

МРНТИ 10.15.33

КАЗАХСТАНСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ: ТЕНДЕНЦИИ И ТРАДИЦИИ

Ж.С.Асаинова

Университет имени Сулеймана Демиреля

Аннотация

В данной статье рассматривается проблема становления современного парламентаризма в Казахстане. Особое внимание уделено проведенной конституционной реформе в 2017 году, законодательная власть в результате претерпела определенные изменения. Один из результатов - единоличное осуществление Парламентом законодательной власти. При этом обращается внимание на существенные этапы в становлении и развитии казахстанского парламентаризма. Выделяются и описываются заложенные депутатами характерные особенности правил первого созыва нового Парламента. Также в статье приведен анализ взглядов исследователей парламентаризма.

Ключевые слова

Парламентаризм, Конституция, демократия, Сенат, Мажилис, власть.

В казахском обществе, как и в любом другом демократическом государственном образовании, естественным историческим путем наметилось функционирование трех ветвей власти: законодательной, судебной и исполнительной /1/.

Известно, что в 2017 году законодательная власть в результате проведенной конституционной реформы претерпела определенные изменения. Одним из ее результатов явилось то, что Парламент стал единолично осуществлять законодательную власть.

Кроме того, конституционная реформа заложила основы формирования реального парламентаризма. Теперь, в соответствии с подпунктом б) статьи 57 Конституции депутаты палат Парламента вправе заслушивать отчеты членов Правительства по вопросам их деятельности и обращаться к Президенту об освобождении их от должности в случае неисполнения ими законов. При наделении Парламент также получил возможности большего влияния на формирование состава Правительства, обрел более широкие контрольные, представительские и кадровые полномочия. Полагаем, что данные изменения могут стать еще одним шагом в повышении эффективности институтов парламентской демократии.

Но, что предшествовало этому?

С.А. Табановым выделяются четыре существенных этапа в становлении и развитии казахстанского парламентаризма. Первый этап (апрель 1990 г. - декабрь 1991 г.) ознаменовался реформированием Советов всех уровней, постепенным переходом к новой доктрине построения государственной власти - от принципа демократического централизма к принципу разделения властей. Второй этап (декабрь 1991 г. - январь 1993 г.) характеризуется избранием Верховного Совета на демократической (альтернативной) основе, принятием первой Конституции Республики Казахстан, конституционным провозглашением принципа разделения властей, досрочным прекращением своих полномочий депутатами Верховного Совета XII созыва и др. Третий этап (январь 1993 г. - август 1995 г.) ознаменовался проведением выборов в Верховный совет XIII созыва и прекращением его полномочий на основании решения Конституционного Суда Республики Казахстан, принятием на республиканском референдуме ныне действующей Конституции Казахстана, учреждением двухпалатного Парламента, установлением четкого перечня вопросов, отнесенной к его законодательной деятельности и определением иных конституционных полномочий высшего представительного органа. Четвертый этап (сентябрь 1995 г. - июль 1999 г.) характеризуется существенными изменениями в статусе Парламента, закрепленными в Конституции Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" (октябрь 1998 г.)/2/.

В 1995 году была принята вторая Конституция суверенного Казахстана, которая в разделе IV предусматривала создание двухпалатного Парламента. Такая структура Парламента для Казахстана была новой, т.к. в советский период и впервые годы независимости действовали однопалатные парламенты в лице Верховного Совета Казахской ССР и Верховного Совета Республики Казахстан /3/. Сегодня структура нашего парламента состоит из двух палат: Сената и Мажилиса. Если нижняя палата представляет народ, то верхняя палата - интересы территориальных единиц в сочетании с общенациональными и региональными интересами.

Действующая Конституция Республики Казахстан стала принципиально новой вехой в развитии казахстанского парламентаризма, создав важные конституционно-правовые предпосылки для становления новых парламентских институтов и форм. Прежде всего впервые в истории Казахстана в соответствии с предписаниями раздела IV Конституции был учрежден профессиональный двухпалатный Парламент, ставший высшим представительным органом республики, осуществляющим законодательные функции и состоящим из двух Палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе. В этой связи Президент

Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, выступая на открытии первой сессии впервые избранного в истории страны двухпалатного Парламента, отметил, что, по сути, «мы стоим у истоков зарождения казахстанского парламентаризма в истинном, цивилизованном его понимании» /4/.

Большинство правил, заложенных депутатами первого созыва нового Парламента, действуют по сей день. Например, поэтапное чтение закона до окончательного принятия. Ныне каждый закон рассматривается в пяти стадиях:

- 1) первая – поступление и регистрация проекта закона в Мажилисе;
- 2) вторая – обсуждение и принятие законопроекта Мажилисом;
- 3) третья – поступление и регистрация принятого Мажилисом законопроекта в Сенате;
- 4) четвертая – обсуждение и принятие закона в Сенате;
- 5) пятая – представление закона на подпись Президенту Республики Казахстан.

Как видно, процедура принятия закона в двухпалатном Парламенте лишена простоты, и в этом можно увидеть как положительные, так и отрицательные стороны. К положительной следует отнести то, что прохождение законопроекта через две палаты, делает его более взвешенным и выверенным. А отрицательная заключается в том, что такая система принятия законопроекта приводит к значительным временным и материальным затратам. В этой связи, Э.Б.Мухамеджанов отмечает, что содержание двухпалатного Парламента обходится достаточно дорого налогоплательщикам. За их счет содержатся не только депутаты обеих палат, но и государственные служащие аппаратов этих палат, а также многочисленные хозяйственные службы. Не имея данных о содержании этих структур можно только заметить, что в бытность нахождения Парламента в Алматы этот орган вместе с депутатским корпусом обеих палат и их аппаратами размещался в одном здании, а сейчас в Астане он занимает не менее трех зданий, на содержание которых тоже выделяются деньги налогоплательщиков/5/.

Подводя итог вышеизложенному следует отметить, что утверждение в Казахстане реального парламентаризма, полное и широкое развертывание его социально-политического и правового потенциала является длительным процессом, требующим всемерного анализа практики функционирования Парламента Республики Казахстан. Поэтому считаем, что в дальнейшем деятельность Парламента и его традиции под давлением исторического опыта будут совершенствоваться и развиваться.

Список использованной литературы:

1. Абыкаев Н.А. Парламент: традиции и современность.

<http://www.zakon.kz/amp/68372-parlament-tradicii-i-sovremennost.html>

2. Табанов С.А. Становление и развитие парламентаризма в Казахстане //Материалы (сборник) 2-ой ежегодной научно-практической конференции: «Актуальные проблемы вузовской науки: теория, методология, практика», посвященной 10-летию государственной независимости Республики Казахстан. – Алматы: Айдана. 2001. – С. 23 – 24.

3. История развития парламентаризма в Казахстане <https://www.parlam.kz>

4. Айтхожин К.К. Казахстанский парламентаризм (общеметодологические проблемы). Международная научно-практическая конференция «Перспективы казахстанского парламентаризма как важнейшего института демократизации и устойчивого развития страны». - Астана, 2005. - С. 178-179.

5. Мухамеджанов Э.Б. Нужно ли реформировать Парламент Республики Казахстан?// <https://www.zakon.kz/4742602-nuzhno-li-reformirovat-parlament.html>;

PARLIAMENTARISM OF KAZAKHSTAN: TRENDS AND TRADITIONS

Zh.S.Assainova

Suleyman Demirel University

Annotation. As the title implies the article describes the problems of formation of modern parliamentary in Kazakhstan. The purpose of the article is to give the reader some information on the constitutional reform carried out in 2017, where the legislative power had certain changes. The fact that legislative power has given to Parliament is stressed. The article goes on to say about significant stages in the formation and development of the Kazakh parliamentary. In conclusion the author takes notice to the necessity of research of legislative powers in Kazakhstan for the stable development of democracy in the country.

Key words: Parliamentarism, Constitution, democracy, Senate, Mazhilis, power.

Аңдатпа. Бұл мақалада Қазақстандағы заманауи парламентаризм тәжірибесі қарастырылған. 2017 жылы жүргізілген конституциялық реформаларға ерекше назар аударылды, соның нәтижесінде заң шығарушы билік көптеген өзгерістерге ұшырады. Айта кетерлік жайт,