

*FTAХР 19.01.05*

*<sup>1</sup>Темірболат Ақылхан Серікұлы*

<sup>1</sup>Университета имени Сулеймана Демиреля, Каскелен, Казахстан

### **«Правовое регулирование иммиграционных потоков иностранной рабочей силы: на примере Республики Казахстан»**

**Аннотация:** Исходя из геополитического и экономического положения Казахстана, а также его истории, миграционные вопросы всегда были важны для страны. Проблема миграции - это не та проблема, с которой мы совершенно незнакомы; на самом деле мы сталкивались с ней много раз на протяжении всей нашей истории как государства. Но их надо было назвать как-то иначе. Многие казахи были вынуждены эмигрировать в начале советской эпохи, потому что такие факторы, как преследование казахской элиты, принудительная коллективизация и массовый голод, не позволяли им жить в мире, поэтому они были вынуждены покинуть свою родину и эмигрировать в соседние страны. С другой стороны, миллионы людей были изгнаны из других частей Советского Союза, наводнив Казахстан (в основном этнические группы крымских татар, чеченцев, немцев и т. д.). Этот метод все еще находится в стадии разработки, хотя и не является обязательным. Однако ясно, что люди делают это потому, что их жизнь не ладится. Важность этого вопроса обусловлена тем, что с каждым годом все большее число иностранных граждан ищут работу в Казахстане, что часто приводит к нарушению их прав. Несмотря на присутствие НПА, нарушения их прав продолжаются.

**Ключевые слова:** Иммигрант, нелегальный труд, миграция, миграционные процессы, миграционные проблемы, последствия миграции, нелегальная иммиграция, трудовая, глобализация, демография.

\*\*\*

**Abstract:** Based on the geopolitical and economic situation of Kazakhstan, as well as its history, migration issues have always been important for the country. The problem of migration is not a problem that we are completely unfamiliar with; in fact, we have faced it many times throughout our history as a State. But they had to be called something else. Many Kazakhs were forced to emigrate at the beginning of the Soviet era because factors such as the persecution of the Kazakh elite, forced collectivization and mass starvation did not allow them to live in peace, so they were forced to leave their homeland and emigrate to neighboring countries. On the other hand, millions of people were expelled from other parts of the Soviet Union, flooding Kazakhstan (mainly ethnic groups of Crimean Tatars, Chechens, Germans, etc.). This method is still under development, although it is not mandatory. However, it is clear that people

are doing this because their lives are not going well. The importance of this issue is due to the fact that every year an increasing number of foreign citizens are looking for work in Kazakhstan, which often leads to violation of their rights. Despite the presence of NPAs, violations of their rights continue.

**Keywords:** Immigrant, illegal labor, migration, migration processes, migration problems, consequences of migration, illegal immigration, labor, globalization, demography.

\*\*\*

**Аңдатпа:** Қазақстанның геосаяси және экономикалық жағдайына, сондай-ақ оның тарихына сүйене отырып, көші-қон мәселелері ел үшін әрқашан маңызды болды. Көші - қон мәселесі біз мүлдем бейтаныс мәселе емес; шын мәнінде, біз оны мемлекет ретінде тарихымызда бірнеше рет кездестірдік. Бірақ оларды басқаша атау керек еді. Көптеген қазақтар кеңес дәуірінің басында қоныс аударуға мәжбүр болды, өйткені қазақ элитасын қудалау, мәжбүрлі ұжымдастыру және жаппай аштық сияқты факторлар олардың бейбіт өмір сүруіне мүмкіндік бермеді, сондықтан олар өз отанынан кетіп, көрші елдерге қоныс аударуға мәжбүр болды. Екінші жағынан, миллиондаған адамдар Кеңес Одағының басқа бөліктерінен қуылып, Қазақстанды су басты (негізінен Қырым татарларының, шешендердің, немістердің этникалық топтары және т.б.). Бұл әдіс әлі де әзірленуде, бірақ бұл міндетті емес. Алайда, адамдар мұны олардың өмірі сәйкес келмейтіндіктен жасайтыны анық. Бұл мәселенің маңыздылығы жыл сайын шетелдік азаматтардың Қазақстанда жұмыс іздеп жүргендігіне байланысты, бұл көбінесе олардың құқықтарының бұзылуына әкеледі. НҚА болғанына қарамастан, олардың құқықтарын бұзу жалғасуда.

**Түйінді сөздер:** Иммигрант, заңсыз еңбек, көші-қон, көші-қон процестері, көші-қон мәселелері, көші-қон салдары, заңсыз иммиграция, еңбек, жаһандану, демография.

Данные о перемещении населения в Казахстан и из него являются одним из наиболее важных аспектов демографической статистики страны. Пол, возраст и количество людей, въезжающих или выезжающих из определенного района за определенный период времени, а также данные о количестве зарегистрированных людей, сколько из них официально работают, и данные о рождениях и смертях за этот период времени. Все это имеет решающее значение для определения демографического масштаба страны.

Создание единой системы сбора информации, путем объединения информации, полученной из различных источников, позволит Агентству по статистике и миграционным службам страны обеспечить условия для значительного расширения информационной базы о процессах

международной миграции. Определенные категории прогрессирующего населения подлежат статистическому наблюдению (для работы, для учебы в учебных заведениях и на курсах продолжительностью более 6 (12) месяцев, для постоянного проживания).

Таким образом, данные о миграции между Республикой Казахстан и странами Содружества Независимых Государств (СНГ) и за пределами СНГ периодически собираются при регистрации населения по месту жительства на основе информации, полученной от органов внутренних дел по статистическому учету прибытий и убытий. Определения "прибытие" и "отъезд" описывают миграцию с некоторой условностью, поскольку одно и то же лицо может менять свое постоянное место жительства более одного раза в течение года.

Анализируя миграционные процессы, мы не можем ограничиваться только абсолютными данными. Одновременно с показателями общего числа прибывших и выбывших, миграционного прироста необходимо предоставлять относительную информацию, характеризующую структуру и интенсивность миграции. Эти показатели могут быть рассчитаны отдельно по миграционному росту, по потокам выезда, прибытия, которые, в свою очередь, будут учтены нами при реализации этого проекта.

Как говорилось ранее, миграция - это перемещение людей через границы некоторых стран с целью смены места жительства. Разработка и сбор данных о миграции населения осуществляется с использованием двух документов: квитанции статистического учета для листа прибытия и квитанции статистического учета для листа отъезда.

В форме анкеты заполняются билеты. Отделы статистики в городах (округах) собирают данные и проверяют правильность заполнения купонов. Низкий стандарт, то есть неправильное заполнение талона, приводит к необходимости перерегистрации в органах внутренних дел. Внедрение миграционного учета является сложной задачей из-за большого количества фактов, которые необходимо соблюдать, в несколько раз больше, чем при учете естественного перемещения. Люди, как мы все знаем, просто живут один раз и умирают один раз, и часто люди путешествуют из одного места в другое несколько раз. Хотя трудно предоставить всю информацию о передвижениях людей в официальных отчетах, изучение внутренней и внешней миграции является важной частью экономического роста страны.

Официальные данные о трудовой миграции учитывают конкретную группу мигрантов. Данная категория в соответствии со статьей 34 Закона Республики Казахстан "О миграции населения" от 22.07.2011 состоит из: 1. Иностранцев, 2. Иммигрантов, 3. Бизнес-иммигрантов, 4. Сезонных иностранных работников, 5. Трудовых иммигрантов. Ключевым источником сбора данных является количество официальных разрешений, выданных властями каждой категории мигрантов. Поскольку

точных официальных данных о фактическом движении трудовой миграции в Казахстане нет, поток неконтролируемой миграции не учитывается. Тем не менее, основываясь на количестве выездов и въездов в Республику Казахстан, а также на количестве разрешений на временное проживание, выданных властями, можно сделать приблизительную оценку. Однако у этого метода есть три основных недостатка: 1. Поскольку количество мигрантов равно количеству въездов и выездов, человек, который пересекает границу несколько раз в год, будет считаться несколькими мигрантами. 2. Не все, пересекающие границу Республики Казахстан, ищут работу; 3. Значительное число трудящихся-мигрантов "невидимы" для властей, поскольку они не обращаются за разрешением на временное проживание или работу, что требует незаконного пересечения границы.

Официальные цифры. Как указывалось ранее, иммигранты регистрируются органами внутренних дел на основании информации, предоставленной принимающими лицами, а также Службой национальной безопасности Республики Казахстан в пунктах пропуска вдоль границы Республики Казахстан. Республика Казахстан регистрирует граждан стран, с которыми она ратифицировала соглашения о безвизовом въезде, на время, указанное в соглашении. Срок действия регистрации составляет 30 дней при отсутствии установленного срока и 90 дней для резидентов государств- членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В 2019 году в Республике Казахстан было зарегистрировано 1,8 миллиона граждан, согласно диаграмме 1. В стране насчитывается 531 566 иностранных граждан, из которых 531 566 являются трудовыми иммигрантами. Большинство мигрантов прибывают из Узбекистана - 1,5 миллиона человек, из которых 361 986 трудоустроены; Таджикистана - 59 404 человека, из которых 11 053 трудоустроены; и Кыргызстана - 55 110 человек, из которых 5 493 трудоустроены; и Кыргызстана - 55 110 человек, из которых 5 493 трудоустроены.

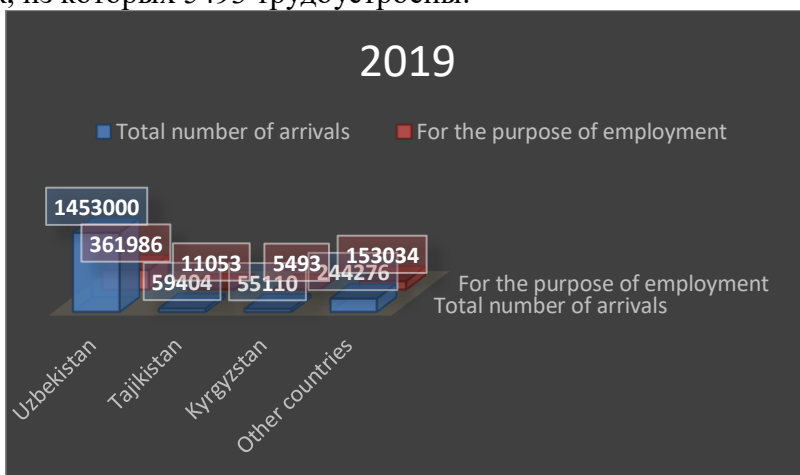
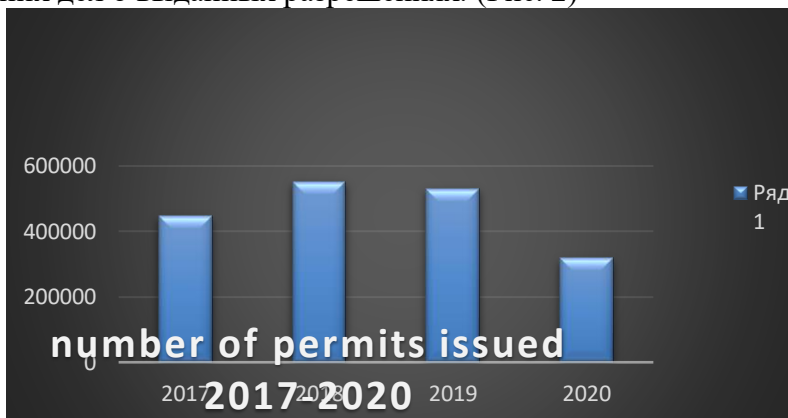


Рис 1. Источником этой информации является Министерство внутренних дел Казахстана.

Есть также статистические данные, полученные от Министерства внутренних дел о выданных разрешениях. (Рис. 2)



Источник: Министерство внутренних дел Республики Казахстан

Влияние COVID-19 на трудовую иммиграцию. Наличие пандемии оказало негативное влияние на ситуацию в сфере трудовой миграции, как показывает статистика. Был написан ряд исследований о влиянии Covid-19 на трудовую миграцию. Одним из них является Forbes.kz, в котором есть статья под названием "В чем угроза миллионов безработных мигрантов в Казахстан?" Первый докладчик, Евгений Хон, программный директор Регионального отделения ООН для Центральной Азии, отвечает на ряд вопросов в этой статье, предоставляя реальные данные о трудовых мигрантах. «Когда мы говорим о covidocrisis, почему мы выделяем мигрантов в частности? - Поскольку мигранты более уязвимы к последствиям пандемии, дело обстоит именно так. Тысячи беженцев по всему миру оказались в опасной и зачастую угрожающей жизни ситуации в результате ограничений на поездки и закрытия границ. Пострадали как сотрудники, так и иностранные студенты. По нашим данным, около 15 тысяч мигрантов из Центральной Азии застряли в России, Турции и Казахстане в начале марта — это основные пункты назначения для мигрантов из этого региона».[1]

Отвечая на вопрос Forbes.kz Хон сказал, что "мигранты составляют значительную рабочую силу в Казахстане, и сокращение их доходов повлияет на экономическое положение страны, их вклад в экономику довольно значителен. Так что воздействие будет негативным".[1]

«Туркестанская область не может нанять рабочих из-за нехватки мигрантов-экспертов», - говорится в следующей статье на эту тему. Согласно этому отчету, мигранты были одними из наиболее уязвимых во время пандемии. Профессор Казахстанско-Германского университета, сотрудник представительства Фонда выступил на заседании экспертного клуба на тему "Трансграничное сотрудничество без потерь:

трансформация и выход на кривую развития". Посол Люксембурга в Центральной Азии Ирина Черных сказала, что это особенно важно для Казахстана, поскольку в условиях пандемии мы сталкиваемся с нехваткой рабочих рук, трудовых мигрантов, особенно строительных специальностей. Сегодня появляется много информации о том, что на стройку, которая разворачивается в Туркестанской области, не могут набрать рабочих. Источник: ru.sputnik.kz [2]

В одной из статей магистр искусств Айжан Какенова, исследователь в области гендерного неравенства и прав меньшинств, провела опрос среди трудящихся-мигрантов, которые не смогли покинуть Казахстан. Был проведен опрос десяти мигрантов, работающих на строительной площадке в Карагандинской области. Эти десять мигрантов являются гражданами Таджикистана и Узбекистана, которые работали в Казахстане с 2015 года. До COVID-19 они собирали около 100-200 долларов в месяц и отправляли их домой своим семьям. Они не могли работать в начале пандемии. Мигрантам, которые официально не работали, также было отказано в доступе к предоставляемой государством социальной помощи в виде 42500 тенге (100 долларов США). Они должны использовать деньги, отложенные для отправки своим семьям, чтобы выжить. Веб-сайт [cabar.asia](http://cabar.asia) опубликовал этот пост. [3]

Читая мнения экспертов в приведенных выше статьях, можно понять, что COVID-19 оказал особое влияние на положение трудящихся-мигрантов.

Нелегальные трудящиеся-мигранты Казахстана, которые составляют подавляющее большинство трудящихся-мигрантов, находятся в опасном положении. Они часто работают в опасных условиях и подвергаются рабству, психологическому и физическому насилию, принудительному труду и сексуальной торговле. Вы по-прежнему работаете в плачевных и ухудшающихся условиях и не функционируете безопасным образом. Нестабильная политическая обстановка ограничивает доступ их детей к образованию, а также к медицинскому обслуживанию их собственных детей и всей семьи. Нелегальные трудящиеся-мигранты рассматриваются как правонарушители и не имеют доступа к правосудию. Трудящиеся-мигранты, особенно те, кто занят в сельском хозяйстве/строительстве и в качестве домашней прислуги в частных домохозяйствах, остаются "невидимыми" в глазах правительства и из-за отсутствия регулирования их правового статуса. Эта ситуация нарушает ключевые международные конвенции Казахстана и другие документы по правам человека. Чтобы улучшить защиту прав всех трудящихся-мигрантов и активизировать усилия государственных чиновников по борьбе с коррупцией, крайне важно положить конец безнаказанности работодателей, нарушающих их права, и тех, кто несет ответственность за рабство и торговлю людьми.

*Заключение.*

Для решения таких проблем рекомендуется выполнить объем операций.

Требуется более четкое различие между административной ответственностью за привлечение иностранной рабочей силы в форме трудящихся-мигрантов и уголовной ответственностью за торговлю людьми в форме трудовой эксплуатации, в дополнение к созданию системы временных разрешений на работу для трудящихся-мигрантов в Казахстане.

Что касается трудящихся-мигрантов, то национальное законодательство в области социального обеспечения и пенсионного обеспечения значительно отстает от международных стандартов. МОТ следует организовать повышение осведомленности и подготовку кадров по Конвенциям № 118 и 157, касающимся справедливого обращения с трудящимися-мигрантами в отношении социального обеспечения, в качестве первого шага к улучшению ситуации в этом регионе. Следует создать рабочую группу для разработки необходимых законодательных реформ, чтобы гарантировать, что трудящиеся-мигранты имеют хотя бы некоторые права в этом регионе.

Подводя итог, можно сказать, что сфера трудовой миграции продвинулась на разумный уровень, как показал наш обзор национальных и международных правовых актов, регулирующих трудовую миграцию. Казахстан располагает большой библиотекой подписанных международных соглашений и конвенций, которая демонстрирует эволюцию нормативно-правовой деятельности. Однако это требует некоторых дополнений, как мы подробно описали выше.

### **Список использованной литературы:**

1 Более 80% мигрантов из Центральной Азии в настоящее время находятся в сложной ситуации из-за пандемии // 2020.

[https://forbes.kz//finances/integration/chez\\_kazahstan\\_ejegodno\\_prohodit\\_3\\_milliona\\_migrantov/](https://forbes.kz//finances/integration/chez_kazahstan_ejegodno_prohodit_3_milliona_migrantov/)

2 Туркестанский край не может принимать на работу рабочих из-за нехватки мигрантов-эксперт // 2020.

<https://ru.sputnik.kz/20201113/V-Turkestanskoy-oblasti-ne-mogut-nabrat-rabochikh-iz-za-nekhvatki-migrantov---ekspert-15471377.html>

3 Трудовых мигрантов в Казахстане во время эпидемии коронавируса: уехать или остаться? // 2020.

<https://cabar.asia/ru/trudovye-migranty-v-kazahstane-vo-vremya-epidemii-koronavirusa-uehat-ili-ostatsya>