

МРНТИ 06.52

А. К. Изекенова¹, А.А. Гасанова¹

¹Университет имени Сулеймана Демиреля,
Каскелен, Казахстан

НОВАЯ ПАРАДИГМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Аннотация: Проблемы современной пенсионной системы Казахстана комплексные и их нельзя решить только в одной экономической плоскости. Они поэтапно накапливались в течение двух десятков лет и чрезвычайно обострились в связи с тем, что мы живем в экономике кризисного периода (современная проблема со всеми вытекающими из нее минусами) и нарастающего демографического кризиса в Казахстане (относительно новая проблема). В 2013 году назрела необходимость изменения создавшейся ситуации и была проведена модернизация пенсионного обеспечения. Была подготовлена новая пенсионная формула, которая может изменить структуру формирования будущей пенсии. Такой подход отражает принципы социальной справедливости, так как включает в себя элементы прямой зависимости от трудового стажа и стажа участия в пенсионной системе.

Ключевые слова: Пенсионное обеспечение, пенсионная система, пенсия, пенсионный возраст, пенсионная модель, пенсионная схема

Введение

На 1 октября 2016 года число индивидуальных пенсионных счетов составило около 10 миллионов счетов или с увеличением более чем в 2,6 раза по сравнению с 1998 годом (3,8 миллиона счетов), сумма пенсионных накоплений на 1 октября 2016 года составила – 6,5 трлн. тенге. Пенсионные выплаты из ЕНПФ осуществляются преимущественно по графику (*ежемесячно, ежеквартально или 1 раз в год*), либо через компании по страхованию жизни при условии приобретения пенсионного аннуитета. По состоянию на 1 октября 2016 года количество индивидуальных пенсионных счетов за счет добровольных пенсионных взносов составляет около 38 тыс. ед., с суммой пенсионных накоплений около 1,7 млрд. тенге.

Проблемные вопросы

Действующая модель пенсионного обеспечения ориентирована на персональную ответственность каждого гражданина за свое будущее пенсионное обеспечение. В условиях текущей социально-экономической ситуации перед пенсионной системой Казахстана стоят ряд трудностей, явившихся предпосылками к модернизации пенсионной системы.

- Постепенное сокращение и полное прекращение солидарной пенсии, как компонента пенсионной системы к 2040 году;
- Рост продолжительности жизни;
- Снижение рождаемости;
- Низкий экономический рост за последние годы;
- Увеличение нагрузки между поколениями;
- Отсутствие стимулов для участия в пенсионной системе.

В связи с перечисленными причинами и предпосылками к модернизации пенсионной системы Казахстана, основными задачами модернизации является сохранение действующей многоуровневой модели пенсионного обеспечения с одновременным усилением в ней роли работодателей, и диверсификация источников дохода в пенсионном возрасте. Первый этап уже завершен и в настоящее время ведется работа по реализации 2-го этапа данной модернизации.

На первом этапе модернизации в целях укрепления финансовой устойчивости пенсионной системы в 2013 году принят новый закон «О пенсионном обеспечении», в соответствии с которым реализованы следующие преобразования:

- *во-первых*, консолидированы все пенсионные активы в Едином накопительном пенсионном фонде, что позволит не только сохранить пенсионные накопления, но и обеспечить их прирост за счет контролируемого и эффективного размещения пенсионных активов;

- *во-вторых*, произошел переход от добровольных к обязательным профессиональным пенсионным взносам для лиц, занятых во вредных и особых условиях труда. Вкладчиком ОППВ, в размере 5% от ежемесячного дохода работника, является работодатель. Именно он осуществляет за счет своих собственных средств ОППВ в пользу работника, занятого на работах с вредными (особо вредными) условиями труда;

- *в-третьих*, введено за счет бюджетных средств субсидирование ОПВ для работающих женщин в период их нахождения в отпусках по

рождению и уходу за детьми до одного года. Данное нововведение, в первую очередь, направлено на увеличение их пенсионных накоплений и в дальнейшем на достижение адекватного уровня пенсионного обеспечения;

- *в-четвертых*, в целях увеличения стажа участия в накопительной пенсионной системе и, соответственно, роста пенсионных накоплений, законодательно установлено начиная с 2018 года поэтапное повышение пенсионного возраста женщин с 58 лет до 63 лет в течение 10 лет по 6 месяцев ежегодно.

На втором этапе модернизации 18 июня 2014 года утверждена Концепция дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан.

В реализацию Концепции 2 августа 2015 года Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам пенсионного обеспечения» (далее – Закон), предусматривающий усиление финансовой устойчивости пенсионной системы и допустимый в рамках финансово-экономических возможностей страны рост пенсионных выплат за счет следующих преобразований.

Одним из концептуальных введений является изменение порядка назначения базовой пенсии в зависимости от стажа участия в пенсионной системе, исключительно при достижении гражданами общеустановленного пенсионного возраста (*63- для мужчин, 58/63- для женщин*). На данный период все пенсионеры, независимо от их трудового стажа, получают одинаковую базовую пенсию – 11 965 тенге.

С 1 июля 2018 года базовая пенсия для граждан, выходящих на пенсию в переходный от солидарной к накопительной системе период (до 2030 года), базовая пенсия будет назначаться с учетом трудового стажа и стажа участия в пенсионной системе, при достижении общеустановленного пенсионного возраста (58-63/63). То есть, чем дольше человек работает – тем больше у него пенсия, как накопительная, так и базовая, выплачиваемая за счет бюджетных средств. При этом в стаж будет включаться весь трудовой стаж, выработанный в солидарной системе (*трудовой стаж на 1 января 1998 года*), а также периоды, за которые уплачивались пенсионные взносы (*фактический стаж уплаты пенсионных взносов*), т.е. стаж работы после 01.01.1998 г., подтвержденный уплатой пенсионных взносов.

В стаж участия в пенсионной системе при назначении базовой пенсии будут учтен:

1) трудовой стаж работы, выработанный до 01.01.1998 г. (*для состоявшихся пенсионеров учитывается по материалам пенсионного дела*);

2) стаж работы после 01.01.1998 г., подтвержденный уплатой пенсионных взносов.

Кроме того, в целях стимулирования материнства и социальной поддержки отдельных категорий граждан в стаже участия также учитывать:

- время ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет в пределах 12 лет в общей сложности;
- время ухода за ребенком - инвалидом до 16 лет;
- периоды службы сотрудников силовых структур;
- проживания супругов сотрудников силовых структур в местностях, где отсутствовала возможность их трудоустройства;
- периоды проживания за границей супругов дипломатических служб РК, международных организаций.

В случае если у гражданина трудовой стаж составляет 10 лет и менее или стаж вовсе отсутствует, то размер базовой пенсии будет равен 50% от величины прожиточного минимума. За каждый год сверх 10 лет размер базовой пенсии будет увеличиваться на 2% и при 35 и более лет размер базовой пенсии составит 100% ПМ (*при стаже 20 лет размер базовой пенсии будет составлять 70% ПМ, 30 лет – 90% ПМ*). Для реализации данной нормы, состоявшимся пенсионерам будет произведен перерасчет базовой пенсии *на основании сведений, имеющихся в пенсионном деле*. Ожидается, что в результате средний размер базовой пенсии увеличится в 1,7 раза (или до 87% от прожиточного минимума).

Указанная мера позволит:

- решить проблемы пенсионеров, имеющих большой трудовой стаж, но получающих низкие (или минимальный) размер пенсии;
- установить единый подход к определению ее размеров;
- стимулировать участие в пенсионной системе и формализацию трудовых отношений.

Заключение

Эти изменения позволят с одной стороны восстановить социальную справедливость в отношении тех пенсионеров, которые по причинам отсутствия сведений о доходах, имея большой трудовой стаж, получают низкий размер пенсий, с другой стороны стимулировать сегодняшнее и будущее поколение работников к формализации трудовых отношений. Кроме того, изменения позволят, с одной стороны, восстановить социальную справедливость в отношении тех пенсионеров, которые по причинам отсутствия сведений о доходах, имея большой трудовой стаж, получают низкий размер пенсий, с другой стороны, стимулировать сегодняшнее и будущее поколение работников к формализации трудовых отношений.

Такой подход восстанавливает социальную справедливость – чем больше человек работал, тем выше у него пенсия. Это распространяется на всех пенсионеров, действующих и будущих.

Список использованных источников

- 1 Закон Республики Казахстан. О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан: принят 21 июня 2013 года, № 105-V.
- 2 Концепция дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года, № 841.
- 3 Официальный сайт Единого накопительного пенсионного фонда [Электрон. ресурс]. – 2016. URL: <http://www.enpf.kz/> (дата обращения 29.11.2016).

А. К. Izenkova¹, А. А. Gassanova¹

¹Suleyman Demirel University, Kazakhstan, Kaskelen

THE NEW PENSION PARADIGM

Abstract: Problems of modern pension system of Kazakhstan are complex and cannot be solved only economically. They gradually built up over two decades and extremely deteriorated due to the fact of crisis economy (modern problem with all disadvantages of it) and the growing demographic crisis in Kazakhstan (a relatively new problem). In 2013 the modernization of pension provision was carried out. New pension formula that can change the structure of the future pension formation was developed. This approach reflects the principles of social justice, since it includes elements on seniority and length of participation in the pension system.

Key words: pension provision, pension system, pensions, retirement age, pension model, pension scheme.

А.Қ. Изекенова¹, А.А. Гасанова¹

¹Сулейман Демирел атындағы университет, Қаскелен, Қазақстан

ЗЕЙНЕТАҚЫНЫҢ ЖАҢА ПАРАДИГМАСЫ

Аңдатпа: Қазіргі заманғы Қазақстан зейнетақы жүйесінің мәселелерін тек бір экономикалық жазықтықта шешу мүмкін емес. Олар екі онжылдықта біртіндеп көбейіп экономиканың дағдарыс кезеңінде нашарлады (осыған байланысты туындайтын заманауи проблема) және Қазақстандағы өсіп келе жатқан демографиялық дағдарыстың әсері бар (салыстырмалы жаңа мәселе). 2013 жылы қолданыстағы жағдайды өзгерту қажеттілігі туындады және зейнетақымен қамсыздандыру жүйесінің

жаңғыртуы жүргізілді. Болашақ зейнетақы қалыптастыру құрылымын өзгерте алатын жаңа зейнетақы формуласы дайындалды. Бұл тәсіл, әлеуметтік әділеттілік принциптерін көрсетеді өйткені зейнетақы жүйесіне қатысу өтілі мен ұзындығына байланысты тікелей элементтерді қамтиды.

Кілт сөздер: Зейнетақы қамсыздандыру, зейнетақы жүйесі, зейнетақы жасы, зейнетақы моделі, зейнетақы схемасы.