

- 2 Сапарғалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан / Г.С. Сапарғалиев. – Алматы: Жеті-Жарғы, 1998. – 389 с.
- 3 Еременко Ю.П. Советская Конституция и законность / Ю.П. Еременко. – Саратов, 1982. – 285 с.
- 4 Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. – №12, Ст. 189.

К.А. Adilova¹

¹*Suleyman Demirel University, Kaskelen, Kazakhstan*

THE ROLE OF CIVIL SOCIETY IN DEVELOPING CONSTITUTION

Abstract: This article analyzes the role of constitution in the development of the foundations of civil society. Civil society is considered by the author in the concept of the constitutional system of the country.

Key words: Constitution, state, civil society, the constitutional order, democracy, the principles of law, ideological pluralism, political pluralism, constitutional guarantees.

К.А. Адилова¹

¹*Сулейман Демирел атындағы университет, Қаскелең, Қазақстан*

АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМНЫҢ ДАМУЫНДАҒЫ КОНСТИТУЦИЯСЫНЫҢ РОЛІ

Аңдатпа: Бұл мақалада азаматтық қоғам негіздерін дамытудағы конституцияның ролі талданады. Автор азаматтық қоғамды республиканың конституциялық құрылысы тұжырымында қарастырады.

Кілт сөздер: тұжырымдамасы, тәртіп, шет тілі, білім беру, қолданбалы лингвистика.

МРНТИ 10.27

А.М. Акаев¹

¹*Университет имени Сулеймана Демиреля, Каскелен, Казахстан*

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОВОГО БАЛАНСА

Аннотация: В статье анализируются международный, государственный и внутренние виды экстремизма. Дается определение и цели экстремизма, их общественной опасности.

Основными факторами для появления экстремизма являются социально – экономический кризис и резкий спад уровня жизни местного

населения.

Приводятся статистические данные о безработице как в мире, так и в Казахстане, а также ход реализации Государственной программы занятости населения. Экстремизм может проявляться и на природе некоторых международных событий, активизирующих военные действия.

Под видом поддержки демократии стимулируется международный политический экстремизм как продолжение информационной войны. Экстремизм имеет и свои религиозные основы. Рекомендуются дальнейшее совершенствование закона о религии и религиозной деятельности, закона о противодействии экстремизму.

Спаду уровня жизни местного населения оказывает влияние и отток за рубеж финансовых средств страны. В статье приводятся рекомендации по совершенствованию нормативно – правовой базы теории финансовой безопасности страны.

Ключевые слова: политический, финансовый и религиозный экстремизм, социальный кризис, информационная война, коррупция, теория финансовой безопасности, правовое сознание.

В научных исследованиях выделяют три вида экстремизма: международный (на территории нескольких государств); государственный (с участием государственных органов на международном и внутри государственном уровнях); внутренний (совершаемый государственными органами и оппозиционными структурами внутри страны). Экстремизм (лат. - Последний, крайний), а по С.И.Ожегову означает приверженность к крайним взглядам и мерам[1]. Экстремизм имеет обширный сектор – от экстремизма религиозных сект и политических сил до экстремизма действий власти. Экстремизм – это сила, подвергающее опасность на единство и целостность государств, на его будущее. По п.5 ст.1 Закона РК «О противодействии экстремизму» Экстремизм – организация и (или) совершение физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действия, преследующих следующие экстремистские цели: насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета республики, целостности, неприкосновенности и отчужденности ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм); разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм); разжигание религиозной вражды

или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм); [2]

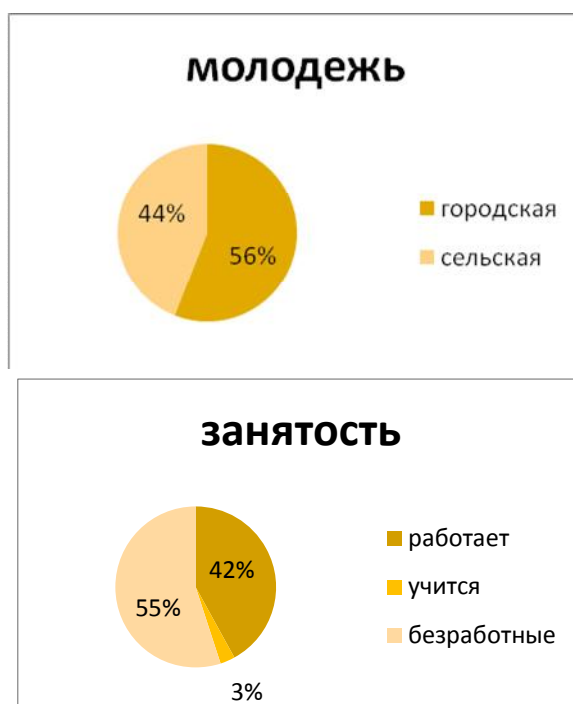
Методами, применяемыми экстремистами, являются принуждение и насилие, запугивание, фанатизм, непризнание компромисса и взаимных уступок. По мнению экспертов для появления экстремизма основными факторами являются:

- Социально-экономический кризис;
- Резкий спад уровня жизни местного населения.

Считаем, что очередной мировой социально-экономический кризис оказал свое влияние на спад жизненного уровня отдельных слоев местного населения Казахстана. Болезненно сказывается безработица, которая вынуждает отдельных людей идти на поиск средств на существования всеми способами. По данным международной организации в мире на 2014 год были 201 млн. безработных. Ряды безработных в 2015 году значительно пополнили еще 3 млн. людей. В дальнейшем предполагается, что этот показатель будет увеличиваться на 8 млн. людей. По показателю безработных в Евросоюзе лидирует Греция и Испания, где эти показания составляют соответственно 26 и 23,4 процентов. Уровень безработицы в развитых Великобритании и США составляют по 5,5%. Во Франции количество безработных достигло 3,5 миллиона людей, что составляет 11,1%. Еще около 2 млн. проходят специальную подготовку для трудоустройства. В настоящее время средний показатель безработицы в странах Европы достиг 15%, а среди молодежи 25%[3].

Официально было объявлено, что в Казахстане уровень безработицы по статистике составляет 5,5%. Однако здесь не упоминается 32% самозанятых лиц. К тому же биржа труда безработных регистрирует только на три месяца. Если за это время они не трудоустраиваются, то они исключаются из регистрации и в последующем повторно на регистрацию не принимаются. Поэтому определить де-факто уровень безработных практически не представляется возможным. Они все являются людьми социально не удовлетворенными. От скрытой формы безработицы, которая гораздо выше 5,5% официальных показателей, страдают и молодежь, и старшее поколение. Коррупция в жилищном строительстве, рост коммунальных платежей, резкий рост цен на продукты питания и на товары повседневного спроса после отпущения тенге в свободное плавание инициировал появлению новых недовольных элементов. По статистическим данным на 2014 год общее число молодежи в Казахстане составляло 4,3 млн., из них городской молодежи 2,4 млн., сельской молодежи 1.9 млн., из них 2.5

млн. работают, 1.9 млн. учится, 117 тысяч молодежи в рядах безработных.



Больше всего безработицей страдает сельская молодежь. Эта часть населения после директивного упразднения колхозов совхозов в 1993 году до сих пор не могут наладить масштабное сельхоз производство. К сожалению, почти половину

мясомолочной и других продукции мы импортируем. А в СМИ почему-то не было принято освещать отчетности о ходе реализации сотни миллиардов тенге, выделенных в разное время для развития сельского хозяйства.

Кризис еще не достиг своего апогея, но в ушедшем 2015 году по данным Председателя Федерации профсоюзов Казахстана Абильгазы Кусаинова около 13 тысяч работников различных предприятий лишились работы из-за кризиса. Это, несмотря на то, что были подписаны 75 тысяч меморандумов, в которых профсоюз, работодатель и местный орган подписываются за договоренность по своевременной выплате заработной платы и не сокращению рабочих мест. Эти 13 тысяч – есть минимизированные показатели этих предприятий, а другая часть работодателей не вошедшие в список 75-и тысяч вольны по своим действиям.

В мировом плане на нефтяном секторе из-за нерентабельности начались также массовые увольнения. Например, английская

транснациональная компания Шелл в 2015 году уволили 7 тысяч сотрудников, а в 2016 году собираются уволить еще 10 тысяч. Что будет в Казахстане, где КазМунайГаз является оператором 25 процентов нашего нефтяного богатства, а остальная часть контролируется иностранными транснациональными компаниями. Будет хорошо, если на эту ситуацию положительно повлияет «джентельменское» соглашение о не увеличении добычи нефти между такими странами, как Саудовская Аравия, Катар, Россия и Венесуэла, заключенное в середине февраля 2016 года.

Конечно, нас радует, что действует Государственная программа занятости населения. Под руководством Президента страны Н. Назарбаева приняли и начали реализовывать План Нации – 100 шагов на пути реализации пяти институциональных реформ. В начале февраля 2016 года на съезде партии «Нур-Отан» Президентом страны были озвучены успехи введенных новых предприятий и производственных мощностей по диверсификации экономики страны. Но нас, простых обывателей, волнует коррумпированная чиновничья среда, которая находясь на разрешительных и распределительных постах ради своей личной выгоды замедляют претворение в жизнь прекрасных планов Елбасы.

По ЗРК «О Занятости населения» пп.2 п1 статьи 5 «О государственной гарантии в сфере занятости населения» государство гарантирует социальную защиту от безработицы и в пп.3 содействует в подборе работы и трудоустройства при посредничестве уполномоченных органов не указывая длительность социальной защиты и содействия в трудоустройстве. Предлагается изменить п.п.3 п1 ст.5 в следующем содержании: постоянное содействие в подборе работы и трудоустройстве при посредничестве уполномоченных органов. При нетрудоустройстве нуждающихся граждан в течении трех месяцев, материалы передаются в органы социального обеспечения для обеспечения их социальной защиты от безработицы.

В п.2 ст.5 ЗРК «О государственной гарантии в сфере занятости» перечисляются целевые группы, которым государство обеспечивает меры по содействию занятости. В перечне среди других нуждающихся в трудоустройстве приводятся молодежь в возрасте до двадцати одного года и лица предпенсионного возраста (за два года до выхода на пенсию по возрасту). Отсюда видно, что огромная масса активных трудоспособных физических лиц РК в возрасте от 21-го года до 56-ти лет женщины и до 61-го года мужчины остаются вне государственной гарантии в сфере занятости. Мы надеемся, что правительство страны, которое утверждает о своей приверженности к заботам о людях, используя свою законодательную инициативу внесет в этот пункт соответствующую поправку.

Мы думаем, что нельзя недооценивать значение политического экстремизма. Под этим опасным явлением определяется- активность политических субъектов (индивидов, общественных групп, властвующих элит и контрэлит),выражающаяся в стремление реализовать в жизнь свои политические цели и реализовать поставленные задачи всеми доступными средствами, включая различные формы насильственного воздействия, направленные на государственную власть, общество в целом или какие-либо общественные и международные организации, а также обосновывающие и оправдывающие это насилие идеологии.[4]

Политический экстремизм и терроризм можно показать на природе некоторых международных событий.

- Американцы (США) без санкций ООН бомбили Белград в течение 73 дней. Югославия распалась.

- Авиация Франции, а затем и США крылатыми ракетами разбомбили без санкций ООН Ливию под видом защиты т.н. прав человека, их сторонники захватили нефтеносный район Бенгази, а в 17-ти провинциях страны продолжается гражданская война.

- По продуманной угрозе о наличии ОМП США провела операцию «Буря в пустыне», захватили Ирак, а его нефтеносные районы оказались под влиянием США.

- Россия провела операцию по захвату полуострова Крым, игнорируя Будапештское соглашение 1994 года, создав этим грубый прецедент относительно периодически поднимаемых вопросов о принадлежности приграничных с Россией областей Казахстана.

- Не без участия т.н. «Добровольцев» из России идет гражданская война в Донбассе.

- Украинская власть проводит открытый геноцид против граждан Донбасса.

- При молчаливом согласии США и ЕС Израиль заизолировал палестинских арабов от внешнего мира.

- Искусственно развязанная война в Сирии. Влияние ИГИЛ проявляется на территориях Ирака и Афганистана. Все больше стран втягиваются в эту войну. Массовый миграционный процесс начал уже проявлять новые экстремистские течения на территориях других стран.

Как пример глобального политического и финансового экстремизма можно привести и действия экс-президента США Дональда Рейгана, который в середине 80-х годов прошедшего века «угговорил» ОПЕК во главе с Саудовской Аравией резко повысить объем добычи нефти. В результате произошел резкий обвал цен на нефть до 9-10 долларов за баррель. Это ускорил распад СССР, основное валютное поступления которого было ориентировано на сырьевой сектор в

экономике. В настоящее время нечто подобное происходит и на фоне украинских событий, цена за баррель нефти за короткий период снижалась от 110 долларов до 28-33 долларов за баррель. Эти изменения неминуемо касаются и бюджета Казахстана, где не завершена диверсификация экономики.

Для подрыва основ конституционного строя международные экстремистские и террористические организации, насаждая радикальные идеи, провоцируют антиобщественные настроения, вынашивают планы и замыслы по совершению актов терроризма на территории Казахстана. Для этого они не оставляют попыток реализации планов по вербовке сторонников и созданию в нашей стране собственных структурных звеньев. Свидетельством таких проявлений стали данные за последние 5 лет о задержании на территории Казахстана 70 иностранцев, причастных к деятельности международных экстремистских и террористических организаций. Согласно статистическим данным с 2008 до 2013 года количество лиц, осужденных за террористические преступления, возросло с 27 до 171, а за экстремистские преступления с 56 до 168 лиц.

Обеспокоенность вызывает также наблюдаемая в различных странах мира (Норвегия, Франция, США) тенденция совершения актов терроризма радикалами-одиночками и все более активного использования данной тактики международными террористическими структурами. Весь мир содрогнулся от акта терроризма, совершенного путем задействования взрывного устройства на борту российского самолета А-321 над Синайским полуостровом на территории Египта, где погибли 224 пассажира. Президент РФ В.В.Путин назвал этот акт нападением на Россию, на ее государственную целостность. Произошедшие чуть позже расстрелы террористами людей на улицах Парижа вынудило Францию пойти на объединение с Россией для реального ведения боевых действий с самым опасным террористическим объединением ИГИЛ, прикрывающимся религиозным фанатизмом. Франция направила на юго-восток Средиземного моря мощную группировку Военно-морских сил во главе с авианосцем «Шарль Де Голь»

К разновидности политического экстремизма можно будет отнести и явно активизировавшиеся в последнее время в Казахстане некоторые неправительственные организации (НПО). В этом плане следует обратить внимание на Национальный фонд поддержки демократии США (National Endowment for Democracy или NED). Политическая практика этой структуры показывает оставляемые ею за собой след-хаос под названием «Арабская весна», «Революция роз», «Революция тюльпанов», «Оранжевая революция», «Революция зонтов» и т.п. на местах под названием Тунис, Ливия, Египет, Сирия. Свои задачи они выполняли в Кыргызстане и Грузии, а в настоящее время – в Украине. Когда-то они

функционировали и на территории бывшей Югославии. Тайное финансирование агентов, работавших на США в других странах, было запрещено экс-президентом США Джимми Картером. Однако следующий президент Рональд Рейган распорядился иначе. В 1983 году в соответствии с законом, принятым Конгрессом США, появился Национальный фонд поддержки демократии (NED) для «установления, укрепления и поддержки демократических институтов во всем мире». Согласно меморандума Госдепа №461 от 13 сентября 1996 года «Это наиболее дешевый путь к освобождению несвободных наций без вовлечения США в достаточно рискованные и дорогостоящие военные кампании». А в «доктрине Вольфовица» сформирована одна из главных военно-политических задач США (не допустить появления нового соперника либо на территории СССР, либо где-то в другом регионе такого же порядка как советский союз).[5]

На содержание т.н. жестких сил, т.е. на военные нужды США тратит ежегодно около 1 трлн. Долларов, Официально военный бюджет около 600 млрд.долларов, что превышает общую сумму военных расходов всех ведущих стран мира вместе взятых. Несмотря на 16 трлн. государственный долг США, их способность спокойно ежемесячно печатать до 80 млрд. долларов, дает возможность США частично жить за счет остального мира.

NEDназывает «мягкой силой» США. Президент США Барак Обама считает, что США является исключительной и избранной нацией, а потому вправе распространять свои ценности там, где считают нужным. У США, как у и Англии нет постоянных друзей, есть только мировые интересы.

Сейчас после России и Украины для создания антиобщественных настроений возможным ключевым государством является Казахстан. Для раскачивания родовой, племенной культуры в Казахстане NED выделил недавно 740 тыс. долларов, большая часть которых направлена на запад Казахстана[6].

Казахстан в силу свое геополитического положения, обусловленного изменениями внешней политической ситуации, в том числе нестабильности географически близких к центрально азиатскому региону стран Ближнего и Среднего Востока, оказался на одном из основных направлений борьбы с международным терроризмом. На уровне мирового сообщества для Казахстана проблема экстремизма не является исключением. Экстремисты чаще всего прикрываются именем религии. Этот идеологический метод присущ ко всем традиционным религиям мира. Дело в том, что экстремисты превратили в традицию использование религии в своих политических целях, т.к. религия оказывает самое чувственное влияние в сознаниях людей. Результаты

работы специальных государственных и правоохранительных органов по противодействию религиозному экстремизму позволили определить внешние и внутренние факторы, способствующие распространению в нашей стране радикальной религиозной идеологии.

К внешним факторам относится близость границ Казахстана к очагам вооруженных конфликтов, в том числе с участием радикальных религиозных группировок. С этим связана уязвимость нашей страны в миграционном плане от пропаганды идеи религиозного экстремизма и терроризма из-за рубежа в интернет пространстве, а также пребыванием в расположенных на территории иностранных государств лагерях подготовки боевиков отдельных сограждан, ставших приверженцами террористических идей. Процессы распространения экстремистской и террористической идеологии, прикрываемой религией, в последнее время практически во всем мире приобретают масштабный характер. Отмечаются факты попадания наших граждан, проходящих обучение в зарубежных теологических заведениях, под влияние экстремистской идеологии.

К внутренним факторам, способствующим вовлечению в радикальные религиозные структуры новых элементов, относится имеющиеся социально экономические проблемы, низкий уровень религиозной грамотности населения, недостатки морально-нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения. Определенные условия для распространения религиозно-экстремистской идеологии создает продолжающееся распространение религиозной литературы и иных информационных материалов сомнительного содержания. Наряду с этим функционирование культовых зданий (сооружений) без учета фактической потребности в них и низкий уровень профессиональной подготовки священнослужителей отрицательно сказываются на проводимой профилактической работе.

В мире безостановочно продолжается информационная война, как «мягкое» продолжение крестовых походов прошлой истории. Налицо усилие информационных средств США, ЕС, а также и России по их воздействию в сознание мирового сообщества. Замалчиваются ужасающие действия христианских фундаменталистов и их различных сект. При этом на весь мир тиражируется термин «исламского экстремизма», подхватываемого СМИ и в Казахстане, большинство из которых имеют Российское происхождение. Религиозный экстремизм расширился и имеет в настоящее время глобальный характер. Во многих странах получила свое распространение суицид исламского терроризма. Причиной их появления, по нашему мнению, является деление Ислама на различные ветви и отсутствие единого центра ислама для всех верующих мусульман различных мазхабов (школ).

К факторам, подталкивающим к экстремизму религиозного направления, относятся: увеличение числа лиц, уклонившихся от истинной религии; превосходство и давление других религий на местах; в условиях Казахстана вовлечение мусульман в различные секты; игнорирование национальных традиций; возникновение опасностей демографических проблем Запада; нарастание наступления коррупции. В этом плане не совсем положительную роль сыграл ЗРК от 15.01.1992 года «О религии и вероисповедании», разрешавший регистрироваться в религиозные объединения группам в составе 10-ти и более лиц. До ноября месяца 2011 года, т.е. до принятия нового ЗРК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» количество религиозных объединений в Казахстане увеличилось со 192 до 6200 и более. Появились необъяснимо новые объединения, не имеющих аналогичных названий нигде в мире[6].

Экстремизм начинается с идеологии, то есть с тех идей, которые мотивируют и направляют людей к действию. Религиозный экстремизм можно назвать последствием распада СССР, когда рухнули старые идеи, а новых общество еще не создало. В таких условиях молодежь в первую очередь подверглась идеологическому влиянию, идеологической диверсии со стороны зарубежных экстремистских центров. Они восприняли пришедшие извне идейные установки, подвергаясь идеологической манипуляции.

В экстремизме всегда бывают свои религиозные основы и духовные лидеры, возглавляющие религиозные группы и движения. Они могут превратить религию в политический инструмент и выступить против национального светского государства. Фундаментальное направление любой религии готовят религиозных фанатиков могущих безприкословно выполнять террористическое задание. В последние годы такое положение дел угрожает Центральной Азии. Имеются факты участия наших сограждан в боевых действиях совместно с религиозными фундаменталистами на Ближнем Востоке.

Летом 2015-го года на пятом съезде лидеров мировых конфессий от Казахстана было сказано, что у нас в настоящее время действует 3620 религиозных объединений и 500 миссионеров. Это немало для 17-ти миллионного Казахстана, где до независимости в числе 192 религиозных объединений были в основном только мусульмане и православные. По сведениям органов национальной безопасности и других ответственных органов в Казахстане появились представители экстремистских ассоциаций, имеющие источники своего материального обеспечения. В национальный список террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена на территории Республики Казахстан, включены 16 зарубежных структур. В списке почему-то нет ни одной

религиозной организации христианской религии. «Аль-Каида», «Азбат аль-Ансар», «Братья-мусульмане», «Жамаат моджахедов Центральной Азии», «Исламское движение Узбекистана», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Курдский Народный Конгресс», «Талибан», «Лошкар-и-Тайба», «Хизб-ут-Тахрир», «Таблиги джамаат», «Общество социальных реформ», «АУМ Синрик», «Организация освобождения Восточного Туркестана», «Джунд-аль-Халифат (Солдаты Халифата)». Тяжелый экономический кризис переходного периода создали для проявления недовольных своим социальным положением групп. Этому содействовали также постоянное повышение потребительских цен в различных секторах и не уменьшение безработицы.

Не красит наше общество, увеличивающее с каждым годом количество детей сирот и стариков в домах престарелых, несколько тысяч сирот были проданы за рубеж. Были упущения и в вопросах воспитания молодежи. В начале 90-х годов повсеместно стали появляться варьете, ночные клубы, казино, распространители наркотиков, свободно ходившие по городу со своими разноцветными шариками. Публично занимались своим ремеслом представители древнейших профессий. Несмотря на принятие нового закона РК «О молодежной политике государства» в воспитательном процессе продолжает иметь место некоторые формальности.

К сожалению, источником экстремизма могут стать более 10-ти тысяч наших молодых девушек в возрасте 15-17 лет, родившие детей вне брака, совершившие эти деяния из-за своего недоразумения и приведшие себя же в столь трудное социальное положение. Это уже статистика на конец января 2016 года. Например, за 2015 год такие явления были отмечены в Кызыл-ординской области в 350 раз. Перестал действовать моральный кодекс, молодежь на бесплатной основе стали поступать в различные зарубежные религиозные учебные заведения. Стали появляться ваххабиты и салафиты, взгляды которых не совпадают с укоренившимся в Казахстане исламом – умеренными суннитами Ханафитского мазхаба (школы).

С приходов к духовному руководству мусульман Ержанхажи Молгажиулы резко активизировалась пропагандистская работа по регулированию отношения среди верующих ислама. Предпринимаются меры по возвращению казахстанских студентов из сомнительных зарубежных теологических учебных заведений. В страну посредством разъяснительной работы из этих учебных заведений возвращено более 200 казахстанских студентов. Из 604 обучавшихся в 2013 году к настоящему времени их осталось 375.

Они могут продолжать учебу в Казахстане или могут быть.

переведены по направлению Муфтията ДУМК в 10 ведущих религиозных университетов мира с проверенной репутацией.

Духовным управлением мусульман Казахстана особое внимание уделено необходимости усиления профилактики религиозного экстремизма в обществе, прежде всего в молодежной среде, а также формирование у населения религиозного сознания, соответствующего традициям и культурным ценностям светского государства – Республики Казахстан, где царят межконфессиональный мир и согласие, уважаются и соблюдаются права, как верующих, так и граждан придерживающихся атеистических взглядов.

Ислам это не взорвание себя во имя бога, а наоборот, сохранение людей. Словарное значение этого слова мир, спокойствие, безопасность, умеренность исключительно во всем. Ислам имеет особую роль в установлении общечеловеческих и гуманистских ценностей, мирных отношений в межнациональных и межконфессиональных соглашениях.

Официально считается, что Казахстан как светское государство, нейтрально относится к религии. Казахстан в корне отличается от государств, где господствует авторитарный, тоталитарный системы управления. Сегодня Казахстан в мире признан как всемирный религиозно- духовный центр. У нас уже пятый раз проводился Всемирный съезд Лидеров традиционных конфессий. Мы, по материалам предшествующим этим съездам, констатируем тенденцию ежегодного роста в стране рядов религиозных объединений католиков, протестантов, синагогов иудаизма, лютеранов и различных евангелистских центров. Это происходит в стране, председательствовавшей на Международной Исламской Конференции, которая была преобразована на итоговом совещании в Астане в Международное Исламское Сотрудничество.

Наше законодательство о религии и религиозных объединениях все еще требует своего совершенствования. После принятия нового закона о религии была разработана Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы, состоящей из 18 пунктов, утвержденная указом Президента РК. Главная цель программы - обеспечения безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма [7]. Идет процесс претворения в жизнь этой Программы в Казахстане. Однако нам, видимо, следует снять маску, что мы как светское государство, почти нейтрально относимся к религии. Термин «светское государство» был придуман большевистской властью в феврале 1918 года для введения в заблуждение народной массы, что государство не вмешивается в дела религии, а религия в дела государства. У нас в Казахстане есть все признаки клерикального

государства, т.е. руководство деятельностью религиозных объединений со стороны государства. В послании Президента РК Н.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан 2050» - новый политический курс состоявшегося государства» говорится, что мы должны совершенствовать наше законодательство с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экстремизма. Мы также должны совершенствовать антитеррористическое законодательство. Государство должно пресекать экстремизм и радикализм, откуда бы они не исходили. Мы должны формировать новые надежные механизмы преодолевания социальных, этнических и религиозных конфликтов. Необходимо жестко пресекать деятельность нетрадиционных сект и сомнительных псевдорелигиозных течений[7].

В п.2 ст.1 Закона РК «О противодействии экстремизму» указывается, что противодействие экстремизму – это деятельность государственных органов, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя; на обеспечение целостности и национальной безопасности нашей многоконфессиональной страны от экстремизма; на предупреждение, выявление, пресечение экстремизма и ликвидацию его последствий, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремизма. Закона РК «О противодействии экстремизму» далее в п.1 ст.6 излагается компетенция государственных органов в области профилактики экстремизма: 1)государственный орган, осуществляющий государственное регулирование в сфере религиозной деятельности, проводит изучение и анализ деятельности созданных на территории Республики Казахстан религиозных объединений и миссионеров..., рассматривает вопросы, касающиеся нарушений законодательства Республики Казахстан о религиозной деятельности и религиозных объединениях, вносит предложения о запрещении деятельности религиозных объединений, нарушающих законодательство Республики Казахстан о противодействии экстремизму. 6) Местные исполнительные органы областей (городов республиканского значения, столицы), районов (городов областного значения) осуществляют взаимодействия с общественными объединениями, изучающими деятельности созданных на соответствующих территориях религиозных объединений и миссионеров, создают банк данных о них...

Сейчас действует Комитет по делам религий Министерства культуры и спорта, который является центральным уполномоченным органом, занимающим важнейшую роль в инфраструктуре и системе реализации государственной политики в религиозной сфере. Комитетом продолжается работа по всем направлениям деятельности бывшего Агентства.

В декабре 2003 года распоряжением Президента РК был создан Антитеррористический центр КНБ для координации работы всех силовых структур по их взаимодействию в борьбе с проявлениями терроризма и религиозного экстремизма.

В июне 2013 года Указом Главы государства был образован Антитеррористический центр Республики Казахстан в новом формате как постоянно действующий консультативно-совещательный орган. Он является правопреемником АТЦ КНБ, членом которого являются первые руководители 23 министерств и ведомств страны. Положение об Антитеррористическом центре Республики Казахстан утверждено Указом Президента Республики Казахстан от 24 июня 2013 года №588.

Весь мир обеспокоен угрозой от ИГИЛ и ведут против них военные операции. Признаки деятельности ИГИЛ проявляются уже в Афганистане. Могут вернуться в Казахстан обученные боевиками ИГИЛ наши сограждане. В такой обстановке для успешной реализации Президентской Госпрограммы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму, мы думаем, следует отметить в нашем законодательстве, что Казахстан является клерикальным государством и разработать свою концепцию о религии и религиозной деятельности в Казахстане, и тем самым начать более активное возвращение в нормальную жизнь тысячи и тысячи относительно молодых людей, и других казахстанцев от паутин лжехристианских и лжеисламских сект. Нам следует помнить, что эти «наши» полуфанатики при чрезвычайных ситуациях будут защищать в первую очередь свою лжерелигию, а не наше государство, что было видно по выступлениям 15-ти тысяч кыргызов, в дни апрельской революции 2011 года, которые были вовлечены в лжехристианские секты по линии американских и корейских миссионеров протестантов.

Одной из причин возникновения деструктивного настроения и недоверия к власти, преимущественно среди неустроенной молодежи, также является коррупционные проявления и бюрократизм со стороны отдельных государственных чиновников на местах. Казахстан в мире по составу государственных чиновников занимает ведущее место, т.е. 20,3% от трудоспособного населения, тогда как в Европейских странах и в США примерно 8%, в Китае 7,2%, в Японии 6,7%, в Южной Корее 6,1%.

Глобализация экономики вызвала глобальный отток за рубеж финансовых средств Казахстана. Это не может не вызвать в обществе крайних взглядов. По состоянию на 2009 год Казахстан занимал 11-е место в мире по нелегальному оттоку финансовых средств. Свою лепту вносит вывод денег в оффшор. Понятие оффшор происходит от английского «Offshore» - «далеко от берега», «вне границы». Оффшорные зоны это освобождающие от налогов или допускающие льготы на

определенном уровне по налогам для иностранцев города, острова или государства, Оффшорные компании это те, которые в зарегистрированной стране хозяйством не занимаются, а хозяева не имеют гражданство этой страны. В оффшорных зонах имеются налоговые льготы, бизнес-предприниматели могут не указывать своего имени, нет валютного контроля, упрощенные финансовые расчеты, ведение операций в любой валюте. Казахстанские деньги в основном уходят в следующие оффшорные зоны – Вирджинские острова (Британские), Кипр, Голландия, Швейцария, а также дополнительно в Сейшельские острова, Бермудские острова, Лихтенштейн. Например, в Нидерланды в 2008 году «уплыло» 2-3 млрд. долларов, 2009 году – 4,5 млрд. долларов, 2010 году – 7 млрд. долларов и т.д. По данным КазТАГ со ссылкой на ответы национального банка Казахстана по инвестициям в Казахстанскую экономику Нидерландия занимает 1-е место[8]. В середине 2014 года Генеральный прокурор РК на заседании Координационного Совета выразил свое недовольство на деятельность сотрудников Комитета финансового мониторинга, правоохранительных органов, ответственных компетентных органов по борьбе с преступностью. Указанные учреждения были строго раскритикованы Генеральным прокурором. По мнению международных экспертов в течение последнего десятилетия объем денег ушедших из Казахстана в оффшорные зоны были отмечены в объеме 138 млрд. долларов. Некоторые депутаты Мажилиса в то время предлагали и о возможности обращения к помощи европейских депутатов. Однако было решено объявить амнистию в виде легализации этих денежных средств. Как известно легализация означает узаконение...

В конце января 2016 года Президент Республики Казахстан на съезде партии «Нур Отан» еще раз предупредил наших толстосумов, что с 2017 года будет введена всенародное декларирование доходов и расходов. Замечается такое парадоксальное явление – чем сильнее усиливается антикоррупционная борьба в законодательном порядке и активнее проводится привлечение нарушителей закона к ответственности, ряды коррупционеров не идут на уменьшение.

Мы думаем, что следует ужесточить борьбу с коррупцией, используя и готовые мировые «рецепты». Мы считаем этих коррупционеров пособниками внутреннего экстремизма. Когда наш внутренний тыл будет крепок, тогда этим будут созданы трудности проникновению в нашу страну внешнего экстремизма несмотря даже на вредительскую информационную идеологию. Мы думаем также, что следует без промедления принять Закон РК «О лоббистской деятельности», чтобы представители этих коррумпированных субъектов не смогли бы ни малейшим образом хотя бы частично повлиять на принимаемые на соответствующем уровне акты.

По данным КазТАГ со ссылкой на ответы Национального Банка Казахстана на 30 сентября 2015 года объем инвестиций в Казахстан приходится на Нидерланды - 63 млрд. долларов, Великобритания – 29,1 млрд. долларов, США – 23,2 млрд. долларов, Китай – 13,6 млрд. долларов, Франции – 12,4 млрд. долларов США и др. По этим же данным на эту дату внешний долг Республики Казахстан составил 155,6 млрд. долларов, при этом межфирменная задолженность составила 81,6 млрд. долларов. Таким образом, на отчетную дату отношение внешнего долга к ВВП (внутреннему валовому продукту) составило 72,4%, отношение внешнего долга к ВВП, за исключением межфирменной задолженности – 34,4%.

Национальный Банк извещает, что у Казахстана внешних активов 167,2 млрд. долларов. Например, на конец ноября 2015 года порядка 28 млрд. долларов золотовалютных резервов Нацбанка и порядка 64 млрд. долларов из активов Национального фонда РК были инвестированы в иностранные активы. Как говорится долг платежом красен. Мы же не можем тут же вытащить эти внешние активы и погасить внешние свои долги, время исполнения которых наступило одновременно с началом экономического кризиса. Из долга, сложившегося на 30 сентября 2015 года, 7,9 млрд. долларов должны были погасить в 4 квартале 2015 года, 19,5 млрд. долларов – 2016 году, а после сентября 2017 года – 117,4 млрд. долларов. В тоже время по информации Председателя Национального Банка Казахстана для обеспечения курсовой устойчивости тенге в 2015 году интервенция в валютный рынок составила 17,7 млрд. долларов[9].

Все это вызывает нашу обеспокоенность в свете резких сокращений финансовых поступлений от нефти. Однако мы здесь не собираемся винить нефтяную иглу, потому что у Казахстана есть и другие источники реальной экономики, которые в очень скором времени начнут компенсировать убытки от сырьевого сектора. На внеочередном предвыборочном съезде партии «Нур-Отан» Президент Казахстана Н.Назарбаев озвучил массу выполненных работ по развитию нашей экономики. За последние 6 лет сформировано 28 новых отраслей нашей экономики, вошли в строй 890 новых производств. Сегодня у нас производится 400 новых ранее не выпускавшихся продукции. В отрасли инфраструктуры построены 1300 км железных дорог, свыше 2500 км современных автомагистралей и т.д.

Однако нынешняя ситуация в национальной экономике, связанная с отмыванием денег, упущения в деофшоризации может привести, по нашему мнению, к нелегальному финансированию экстремизма в Казахстане. В начале статьи было отмечено, что экстремизм это сила, подвергающая опасности единство и целостность государств, угрожающая на его будущее. Поэтому следует исключить всякие

возможности по проявлению экстремизма. Полная защита государственных интересов в финансовой сфере означает полное обеспечение государственной финансовой безопасности страны. Она бесспорно позволит, в свою очередь, достичь высокого уровня социально-экономического развития и ускорения выполнения стратегического плана «2050».

Рекомендовать, конечно, всегда проще, чем самому что-то реализовывать. Тем не менее, мы хотим осветить некоторые наши мысли.

В настоящее время в стране не решен комплекс правовых и процессуальных вопросов финансовой безопасности, потому что еще нет четкой теории

финансовой безопасности. Пока что нормативно-правовая база для обеспечения финансовой безопасности является как формирующееся и требует своего совершенствования.

Мы считаем, что необходимо создать центр для обеспечения финансовой безопасности, который будет призван выполнять задачи по научно-методической поддержке, планированию и осуществлению научно обоснованных мероприятий, направленных на достижение максимально возложенного положительного эффекта от их участия для защиты финансовой информации и т.д. Одним из главных исполнительных механизмов «центра» будет оставаться Комитет по финансовому мониторингу министерства финансов РК с участием представителей всех правоохранительных органов страны. Законом РК от 02.08.12015 г. №343-5 были предусмотрены нормы:

- Приведение законодательства РК о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в соответствии с международными стандартами и реализация положений Международных конвенций, ратифицированных РК;

- Расширение перечня субъектов финансового мониторинга в целях противодействия теневой экономики; и др.

По Закону РК от 14.01.2016 года №445-5 было изменено Положение о Комитете по финансовому мониторингу Министерства финансов РК.

В новой редакции изложены функции Комитета.

Согласно изменений, внесенных в права и обязанности, Комитет:

- Вправе запрашивать необходимые информацию, сведения и документы об операциях с деньгами и (или) иным имуществом у субъектов финансового мониторинга, а также у государственных органов Республики Казахстан;

- Вправе выносить решение о приостановлении операций с

деньгами и (или) иным имуществом в случае обнаружения признаков подозрительной операции на срок до трех рабочих дней;

- Вправе по запросу или самостоятельно обмениваться информацией, сведениями и документами с компетентным органом иностранного государства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма; и тд.

Есть необходимость развития теории финансовой безопасности Республики Казахстан с помощью ученых различных отраслей права, потому что практически нет ни одного аспекта национальной безопасности, которые бы на прямую не зависели от уровня ее финансового обеспечения.

Мы считаем, что отслеживание незаконных финансовых потоков, анализ и обмен информацией между различными ведомствами без единого координационного центра, отсутствие единой стратегической цели, объединяющей деятельность в конкретных областях различных служб и подразделений так далеко не позволит в корне изменить ситуацию в этой сфере, адекватно оценить угрозу финансовой безопасности в сочетании с другими угрозами и опасностями для национальной безопасности страны, в том числе на международном уровне и глобальном аспекте[10].

Считаем целесообразным профинансировать соответствующие научно-исследовательские институты, чтобы их ученые разработали Концепцию финансовой безопасности Республики Казахстан и на основании Концепции Стратегию финансового обеспечения Республики Казахстан.

Анализируя, изложенный нами материал по противодействию экстремизму

и терроризму, можем сделать вывод, что поиск ответов должен основываться на следующих предпосылках:

- В 21-ом веке навязывать силой новые правила игры никому невозможно;

- Современные угрозы и вызовы носят по большей части универсальный характер, а потому никому не удастся полностью обезопасить себя или даже минимизировать негативные последствия;

- Между ведущими мировыми державами нет таких противоречий и разногласий, которые были бы непреодолимым препятствием для начала серьезного диалога о будущем мировом порядке;

- Казахстан не сторонник стратегии изоляционизма. Казахстан придерживается многовекторности в международном сотрудничестве.

Казахстан всегда придерживается формата совместного поиска оптимальных решений накопившихся проблем как региональных, так и мировых.

В Казахстане на сегодняшний день продолжается реализация законов РК «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года и «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года. Тем не менее если не ликвидировать беспощадным образом коррупционно составляющую в чиновничьей среде, в т.н. элитной группе, то, как показывает мировая история, внутреннюю и внешнюю политику в стране могут попытаться взять в руки более сильные правосознательные элементы или же усилятся выступления радикальной религии.. Такой ход событий мы не сможем потом объяснить как экстремистские деяния, как уже было со стороны Политбюро ЦК КПСС в декабрьские дни 1986 года.

По нашему мнению, для Казахстана рекомендуется принять и начинать осуществление законов «Об оффшорных зонах», «О лоббистской деятельности» и о преобразовании наших судебных систем и правоохранительных органов по швейцарской системе. Они должны соответствовать правовому государству Республики Казахстан и стать независимыми де-факто. Председатель Верховного суда РК и Генеральный прокурор РК должны обладать законодательной инициативой как непосредственные участники защиты прав человека и всех правовых интересов страны.

Мы думаем, что устранение указанных и ряда других, на наш взгляд, недостатков в правовом обеспечении, в правовом сознании и правовой культуре субъектов всех уровней страны в определенной степени приведет к всеобщему торжеству права и, конечно, всеобщему соблюдению прав человека в обществе. В таком обществе сама среда будет препятствовать проявлению экстремистских настроений отдельных субъектов, а также будет организованно противодействовать экстремизму и терроризму извне.

Список использованной литературы:

- 1 Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – Москва:ООО А ТЭМП, 2006. – 944 с. (С. 908)
- 2 Закон РК «О противодействии экстремизму» от 18.02.2005 года №31
- 3 Ануарбек А. Дагдарыс денгейине жеткен жумыссыздық // Общественная позиция. – №18. – 14.05.2015.
- 4 Аскараров К. О политическом экстремизме // Общественная позиция. – 13.07.2012.
- 5 Газета «Новое поколение» НП. – 30.09.2015.
- 6 Акаев А. О некоторых источниках экстремизма и терроризма в условиях глобализации: Материалы международной научно-творческой

конференции «Противодействие экстремизму и терроризму в условиях глобализации», Алматы. 24.10.2014.

7 [Электрон. ресурс]. – 2016. – <http://tengrinews.kz> (дата обращения: 24.08.2016)

8 Акаев А. Проблемы финансового обеспечения и финансовой устойчивости Республики Казахстан // Средиземноморский журнал Социальных наук. MCSER издательство Рим (Италия). – ноябрь, 2015.

А.М. Акаев¹

¹ *Сулейман Демирел атындағы университет, Қаскелең, Қазақстан*

ЭКСТРЕМИЗМГЕ ҚАРСЫ ТҰРУ ШАРАЛАРЫ: ҚҰҚЫҚТЫҚ ТЕҢДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ

Аңдатпа: Бұл мақалада экстремизмнің халықаралық, мемлекеттік және ішкі түрлері талқыланады. Экстремизмнің қоғамдық қауіптігі, мақсаты және анықтамасы көрсетіледі. Экстремизмнің пайда боуына әлеуметтік – экономикалық дағдарыс және тұрғылықты халықтың өмір сүру деңгейінің күрт төмендеуі негізгі факторлар ретінде саналады.

Мемлекеттік елді қызметпен қамту бағдаламасының іске асуымен қатар, дүние жүзімен бірге Қазақстандағы да жұмыссыздықтың статистикалық көрсеткіштері берілген. Сонымен бірге экстремизм кейбір қолайсыз халықаралық жағдайлар арқасында болған іс-әрекеттердің белсенділігінен шығуы мүмкін.

Ақпараттық соғыстың жалғасы ретінде демократияны қолдау деген турмен саяси экстремизм ынталандырылады. Экстремизмнің өзіндік діни негіздері де бар. Дін және діни әрекеттер туралы, экстремизмге қарсы әрекет туралы заңдарды дамыта түсуге ұсыныстар берілген.

Тұрғылықты халықтың өмір сүру деңгейінің төмендеуіне қаржылардың елден тысқа ағылуы да әсер етеді. Мақалада елдің қаржы қауіпсіздігінің нормативтік-құқықтық базасының теориясын жетілдіруге қажет деген ұсыныстар да бар.

Кілт сөздер: саяси, қаржылық және діни экстремизм, әлеуметтік дағдарыс, ақпараттық соғыс, сыбайлас жемқорлық, қаржы қауіпсіздігінің теориясы, құқықтық сана.

A.M. Akaev¹

¹ *Suleyman Demirel University, Kaskelen, Kazakhstan*

MEASURES TO COMBAT EXTREMISM: PROVIDING LEGAL BALANCE

Abstract: In the article are being analyzed international, state and domestic types of extremism. Given the definition of the purpose of extremism,

their public danger.

Main factors for the appearance of extremism are socially - economical crisis and an abrupt fall in level of life of local population.

Statistical data on unemployment in the world, and Kazakhstan, as well as the progress of implementation of the state program of employment. Extremism can also appear on the nature of some international events, activating military action.

Under the guise of supporting democracy stimulated international political extremism as a continuation of the informational war. Recommended the further improvement of the law on religion and religious activities, the law on combating extremism.

A fall in the standard of living of the local population has an outflow of foreign financial country's funding.

The article provides guidance on the need to improve the regulatory - legal framework of the country's financial security theory.

Key words: Political, financial, religious extremism; Social crisis; Informational war; Corruption; Theory of financial security; Legal awareness.

FTAXP 10.27

А.А. Аманкожаев¹

¹Сулейман Демирел атындағы Университет, Қаскелен, Қазақстан

НЕКЕГЕ ТҰРУШЫЛАРДЫҢ НЕКЕ ЖАСЫНА БАЙЛАНЫСТЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аңдатпа: Мақалада Қазақтан Республикасының Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы кодексінің оныншы бабында «Неке (ерлі-зайыптылық) жасы» тақырыбымен реттелген, некеге тұру жасы мен неке жасын Азаматтық Хал Актілерін Тіркеу органы тарапынан төмендету шарттары талқыланды. Аталған бап шарттарын талқылау кезінде, ережелердегі олқылықтар талқыланды және доктринадағы пікірлер ескеріліп түйіндемелер жасалды.

Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы кодексінде реттелген неке жасын төмендету мәселесіне байланысты істі шешу Азаматтық Хал Актілерін Тіркеу органынан алынып сот құзыретіне берілуіне байланысты ережелер ұсынылады. Неке жасын төмендетудің АХАТ органында емес, сотта қаралуына байланысты оныншы баптың өзгертілуіне байланысты жаңа мәтіні ұсынылды. Аталған баптағы ұсыныстарға анықтамалар беріліп, талқыланады. Жаңалықтар Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы кодексінің оныншы бабынан басқа ҚР Азаматтық Іс жүргізу Кодексіне де істің сотта қаралуына байланысты тиісті өзгерістердің жасалуы ұсынылды.

Кілт сөздер: Неке жасы, неке жасын төмендету, жүктілік