



Международная организация по миграции



**МИГРАНТЫ  
В НОВОЙ СТОЛИЦЕ  
КАЗАХСТАНА**



IOM International Organization for Migration  
МОМ Международная Организация по Миграции  
ХҚҚҰ Халықаралық Көші-Қон Ұйымы

# ***Мигранты в новой столице Казахстана***

*Под редакцией  
Татибекова Б.Л.*

Астана – Алматы • 2005

УДК 325  
ББК 60.54  
М 57

*Настоящее издание подготовлено при финансовой  
поддержке Международной организации  
по миграции*

**М 57 Мигранты в новой столице Казахстана / Под ред. Б. Татибекова; Международная организация по миграции в Казахстане. - Алматы, 2005. - 124 с.**

ISBN 9965-25-629-2

Публикация является научно-популярным изданием, нацеленным на освещение миграционных процессов в новой столице Казахстана г. Астане. В книге проанализированы основные факторы миграции в г. Астану в их историческом, современном и будущем контекстах. Значительная часть книги посвящена анализу результатов социологического исследования мигрантов, осуществленного в г. Астане.

В книге представлен разнообразный иллюстративный материал в виде таблиц, диаграмм, фотографий, схем, основанный на изысканиях авторов.

Работа предназначена для социологов и политологов, специалистов в области миграции и демографии, экономистов и статистиков.

**Migrants in the New Capital of Kazakhstan / Ed. by B. Tatibekov**

*Мнение авторов отражает собственную позицию и может не совпадать с официальной позицией Представительства Международной организации по миграции в Казахстане.*

Фотография для обложки использована в зеркальном изображении.

М  $\frac{0703000000}{00(05)-05}$

ББК 60.54

ISBN 9965-25-629-2

© Б.Л. Татибеков, 2005  
© Международная организация  
по миграции, 2005

<i>Вступительное слово</i> Главы Миссии МОМ .....	4
<i>Выражение признательности</i> .....	7
<i>Глоссарий</i> .....	8
<i>Список сокращений</i> .....	9
<i>Введение</i> .....	10
<i>Методология исследования</i> .....	12
<b>1. Концептуальные основы формирования миграционных процессов в г. Астане</b> .....	15
1.1. Краткий обзор миграционных процессов в новых столицах мира .....	15
1.2. Исторический анализ развития миграционных процессов в г. Астане .....	20
1.3. Современные политические и социально-экономические аспекты формирования миграционных потоков в г. Астане .....	25
1.4. Основные положения будущего развития миграции населения в г. Астану .....	31
<b>2. Социально-экономические портреты мигрантов г. Астаны</b> .....	38
2.1. Сравнительный анализ различных категорий мигрантов г. Астаны .....	39
2.2. Оралманы .....	47
2.3. Иммигранты .....	53
2.4. Внутренние мигранты .....	58
2.5. Реэмигранты новой столицы .....	64
<b>3. Адаптация мигрантов в новой столице: анализ и оценка</b> .....	68
3.1. Правовая, политическая и экономическая адаптация .....	69
3.2. Культурно-языковая и природно-климатическая адаптация .....	97
3.3. Анализ и оценка взаимоинтеграции местных жителей и мигрантов новой столицы .....	104
<i>Заключение</i> .....	112
<i>Список литературы</i> .....	117
<i>Список диаграмм</i> .....	120
<i>Список таблиц</i> .....	123

## *Вступительное слово*

Перенос столицы Республики Казахстан из г. Алматы в г. Астану в 1997 году, без сомнения, является одним из самых знаменательных событий в истории независимого Казахстана. На протяжении всей истории Астана несколько раз меняла свой облик, одновременно с этим менялось и само название города. Провинциальный город Акмолинск времен Российской Империи стал Целиноградом во времена проведения кампании по освоению целинных земель. Пристальное внимание к городу со стороны руководства Советского Союза в этот период послужило значительному развитию городской инфраструктуры. После обретения независимости Целиноград стал Акмолой, позже Астаной (в переводе с казахского “столица”).

Большая часть ресурсов республики была расходована и расходуется по сей день в Астане на строительство новой административной инфраструктуры или адаптацию старой. Совершенно новый административный центр строится сейчас на левом берегу реки Ишим. Новые здания являются видимой частью новой действительности. Менее заметным на первый взгляд является изменение в составе жителей Астаны и то, что в столице сейчас живут новые люди. Данная публикация описывает эту новую социальную реальность.

В начале 1990-х город сталкивался с обычными для того времени проблемами пост советской переходной экономики с высоким уровнем безработицы, отсутствием перспектив трудоустройства и высоким уровнем эмиграции. В последние несколько лет ситуация сильно изменилась. Сегодня местные и национальные трудовые ресурсы уже недостаточны для строительства этого нового города.

Исследование, опубликованное в данной публикации, было проведено в 2003 году и отражает действительность того времени. Цель исследования состояла в том, чтобы определить уровень адаптации в новой столице следующих четырех категорий мигрантов:

- этнических казахов иммигрантов (оралманов);

- внутренних мигрантов (мигрантов из других областей Казахстана, включая людей, переехавших из Алматы);

- реэмигрантов (бывших эмигрантов, вернувшихся в Астану);

- других иммигрантов (иностранных граждан, работающих в Астане в течение определенного времени, либо намеревающихся остаться в Астане).

Другая задача, стоявшая перед исследователями, заключалась в том, чтобы выяснить отношение местных жителей к различным группам мигрантов.

Миссия Международной организации по миграции (МОМ) в течение последних нескольких лет активно работает над усилением потенциала государственных органов в управлении миграционными процессами, улучшением пограничного контроля, предотвращением торговли людьми, предоставлением бесплатной юридической помощи мигрантам. С другой стороны, становится все тяжелее и тяжелее находить средства для финансирования Программ МОМ по интеграции иммигрантов. В случае финансовой поддержки со стороны Правительства Казахстана Миссия МОМ в РК была бы готова и в дальнейшем использовать свои знания и опыт для успешного решения этих проблем. Две группы иммигрантов по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами в Казахстане:

- Оралманы по-прежнему отмечают недостаточное информирование их о том, как переехать в Казахстан и, особенно, как быть включенным в квоту (в следствие отсутствия письменных критериев, им тяжело понять, есть ли у них шансы на это). Они часто прибывают из бедных стран и нуждаются в различной помощи: медицинская помощь, помощь в разрешении жилищного вопроса, языковое обучение, курсы квалификации и переквалификации и т.д. Следует также отметить, что необходимо улучшить работу существующей центральной базы данных оралманов Комитета по миграции при Министерстве труда и социальной защиты населения РК.

- Большинство трудовых мигрантов из соседних стран являются мигрантами с неурегулированным статусом, в следствие чего особенно подвержены эксплуатации со стороны работо-

дателей или правоохранительных органов, а также несчастным случаям на рабочем месте.

В этой связи, я надеюсь, что настоящая публикация станет еще одним важным звеном в долгосрочном плодотворном диалоге и сотрудничестве между Республикой Казахстан и МОМ.

**Михаэль Чанц**

Глава Миссии МОМ в Казахстане

## ***Выражение признательности***

Авторы работы выражают искреннюю признательность

Г-ну ***Михаэлю Чанцу***, Главе Миссии Международной организации по миграции (МОМ) в Казахстане — за его заинтересованность и всемерную поддержку в проведении исследования и подготовке данной публикации.

Г-ну ***А.Ж. Каржаубаеву***, начальнику управления миграции Агентства по миграции и демографии Республики Казахстан, г-ну ***А.К. Дауренбекову***, начальнику управления по статистике г. Астаны, г-ну ***Шынасыл Кенен***, заместителю директора Президентского центра культуры Республики Казахстан — за активное содействие в выполнении проекта и предоставленные фото и информационные материалы.

Г-же ***Айнур Даненовой***, ассистенту программ МОМ — за всестороннюю помощь и содействие при подготовке данной публикации.

Исполнители проекта выражают также искреннюю благодарность всем интервьюерам и респондентам, принявшим участие в социологическом обследовании проблем миграции в г. Астане.

**Исполнители работы:** Б.Л.Татибеков — руководитель проекта, научный редактор, к.э.н., зав. отделом труда и занятости Института экономики Министерства образования и науки Республики Казахстан; М.К.Тугелов — зам. руководителя, директор консалтинговой фирмы "Dike"; Г.С.Сыздыкова — начальник управления миграции и демографии г. Астаны; А.К.Галимова — ст. преподаватель Евразийского государственного университета им. Л.Н. Гумилева, к.ф.н.; А.А.Момунов — консультант ОИАР Мажилиса Парламента РК; М.В.Лебедина — сотрудник фирмы "Dike"; И.С. Хорошилова — литературный редактор.

## *Глоссарий<sup>1</sup>*

**Внутренняя миграция** – постоянное или временное, а также сезонное перемещение физических лиц внутри Республики Казахстан

**Иммигрант** – иностранцы или лица без гражданства, прибывшие в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания

**Квота иммиграции оралманов** – число семей оралманов, ежегодно допускаемых к переселению на территорию Республики Казахстан, на которых распространяются льготы и компенсации в соответствии с Законом РК о миграции населения

**Местные жители г. Астаны** – жители, проживавшие в г. Акмоле до переноса столицы РК из Алматы в г. Астану

**Миграция** – постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства

**Мигранты** – лица, въехавшие в Республику Казахстан и выехавшие из Республики Казахстан, а также переселяющиеся внутри республики вне зависимости от причин и длительности

**Оралманы** – иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан с целью постоянного проживания

**Реэмиграция** – повторная эмиграция лица в страну, из которой он/она выехал(а)

**Трудовая миграция** – передвижение людей из своей страны в другую страну с целью найма на работу

**Эмигранты** – граждане Республики Казахстан, выезжающие в другое государство для постоянного или временного проживания

---

<sup>1</sup> Глоссарий составлен с привлечением следующих источников:

– Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года №204 -1 “О миграции населения”

– Глоссарий терминов в области миграции, МОМ, Женева, 2005

**АЛЖИР** – Акмолинский лагерь жен изменников Родины

**АМД** – Агентство по миграции и демографии

**МОМ** – Международная организация по миграции

**МОТ** – Международная организация труда

**МП** – Миграционная полиция

**РК** – Республика Казахстан

**РФ** – Российская Федерация

**СССР** – Союз Советских Социалистических Республик

**ЦИК Казахской АССР** – Центральный исполнительный комитет Казахской Автономной Советской Социалистической Республики

**ЦК КПСС** – Центральный комитет Коммунистической партии Советского Союза

## Введение

С обретением Республикой Казахстан независимости важнейшим и знаменательным событием стал перенос столицы в г. Астану в 1997 году. Семилетний период существования новой столицы свидетельствует, что процессы экономической кооперации, взаимовлияния различных культур, наций и конфессий ярко и наглядно проявляются здесь — в новой столице Казахстана.

Одним из основных условий развития новой столицы, как и самого государства, является ее население, ее человеческие ресурсы. Их восполнение и увеличение — один из основных приоритетов социально-экономического развития новой столицы. Вместе с тем их увеличение за счет естественного роста — повышения рождаемости — довольно длительный процесс, поэтому не вызывает сомнений актуальность вопроса повышения численности населения города за счет "механического роста" — иммиграции.

Проведение обоснованной миграционной политики в новой столице является одной из важнейших задач различных органов власти г. Астаны. Она обеспечивается в условиях политической и экономической свободы въезда и выезда граждан страны, возвращения оралманов на свою историческую родину, привлечения иммигрантов из ближнего и дальнего зарубежья.

В данной работе, проведенной по инициативе и при финансовой поддержке Международной организации по миграции (МОМ) в Казахстане, научно обосновываются и исследуются различные аспекты, связанные с развитием миграционных процессов в г. Астане.

*Первая глава* кратко освещает Концептуальные основы формирования миграционных процессов в г. Астане, международ-

ный опыт строительства новых столиц мира и миграционные процессы, произошедшие в них. Анализ миграционных процессов в Астане раскрывается в данном разделе в их историческом, современном и будущем контекстах. Ретроспектива развития миграционных процессов в г. Астане представлена наиболее значимыми событиями, произошедшими начиная с 1939 года. Современный обзор показан исходя из анализа влияния политических, экономических, социальных факторов. Перспективы развития миграционных потоков в Астане раскрываются исходя из теории двойственной экономики, теории миграционных сетей, неоклассической теории миграции.

**Вторая глава**, основанная на социологическом исследовании, рисует социальные портреты оралманов, иммигрантов, внутренних мигрантов, реэмигрантов, прибывших в Астану. Социальные портреты мигрантов представлены в виде сравнения: кем они были до и кем стали после прибытия. Данный раздел также показывает основные причины прибытия мигрантов в новую столицу. Кроме социологического исследования оралманов, иммигрантов и внутренних мигрантов, во второй главе изложены результаты социологического опроса реэмигрантов, проведенного в форме фокус-групп.

**Третья глава** раскрывает адаптацию мигрантов в новой столице. В ней приводится анализ их правовой, политической, экономической, культурно-языковой и природно-климатической интеграции. В целях более объективного представления процесса адаптации и интеграции мигрантов в новой столице в разделе приводятся мнения местных жителей и мигрантов друг о друге.

Основные выводы по результатам проведенного исследования представлены в Заключении в виде рекомендаций, раскрывающих основные направления по совершенствованию адаптации мигрантов в новой столице.

Информационной базой исследования явились результаты социологического обследования, проведенного в Астане осенью 2003 г., а также различные материалы, опубликованные в 2003–2004 гг.

## Методология исследования

В целях более глубокого понимания проблем адаптации мигрантов в Астане и оценки эффективности миграционной политики осенью 2003 г. в столице было проведено социологическое исследование. Подобного рода обследования, методологически основывающиеся на общей теории статистики и теории вероятности, позволяют с определенной степенью надежности показать и предсказать развитие различных социальных процессов, в частности миграционных. Социологическим обследованием было охвачено четыре типа мигрантов – внутренние мигранты, иммигранты, оралманы, реэмигранты, а также местные жители.

Для изучения процессов миграции в столицу Республики Казахстан была применена комплексная методика, сочетающая:

- анализ статистических данных и материалов;
- метод опроса респондентов – анкетирование;
- фокус-групповой метод.

Для проведения социологического исследования для всех категорий мигрантов, кроме реэмигрантов, был составлен вопросник на русском и казахском языках<sup>1</sup>. Вопросник включал

<sup>1</sup> Управление миграции и демографии по г.Астане, Миграционная полиция г. Астаны не осуществляют специальный количественный мониторинг реэмигрантов. Поэтому исследование данной категории мигрантов из-за отсутствия достоверных данных и следовательно возможности применить к ним вероятностные методы статистики, сделать выборку и соотнести ее ко всей генеральной совокупности реэмигрантов, не было возможным, их обследование было осуществлено в другой методологической форме - форме фокус-группового опроса.

следующие блоки: политическая, правовая, экономическая, социальная, культурная, бытовая и природно-климатическая адаптация мигрантов в столице. Была подготовлена также анкета для местных жителей, по результатам которой определялось их отношение, в первую очередь, к мигрантам, а также к миграции в столицу в целом и ее последствиям.

Интервьюирование **внутренних мигрантов** проводилось в различных государственных органах, ведомствах и структурах, а также национальных компаниях и малых предприятиях г. Астаны. Заполнение вопросника **иммигрантами** проходило на многочисленных стройках столицы, рынках и торговых точках, где они открыли свой малый бизнес. При этом опрос некоторых из них был осуществлен через переводчика. Интервьюирование же **оралманов** проводилось в различных учебных заведениях г. Астаны, государственных учреждениях, рынках и местах их компактного проживания. **Реэмигранты**, контактные телефоны которых были представлены миграционной полицией, были приглашены на интервьюирование и опрошены в форме двух фокус-групп в количестве 10 и 15 человек в офисе редакции газеты "Аул". Опрос **местных жителей** осуществлялся в различных магазинах, поликлиниках, учреждениях коммунального обслуживания.

По данным, представленным Управлением миграции и демографии по г. Астане, городским Управлением статистики и другими органами, ответственными за сбор официальной статистической отчетности по миграции, общее число мигрантов, проживающих в Астане, составило на начало 2004 года 169,1 тыс. человек, из них 162,9 тыс. внутренних мигрантов, 2,5 тыс. оралманов и 3,7 тыс. иммигрантов.

Таким образом при социологическом исследовании выборочная совокупность **внутренних мигрантов** составила 0,001 единиц, или 163 человека от общей совокупности (162,9 тыс.)<sup>2</sup>.

По отношению к двум категориям мигрантов – **иммигрантам** и **оралманам** – представленная выше репрезентативная статистическая выборка не могла быть применена в силу отсутствия возможности получения исчерпывающих официальных

<sup>2</sup> В данном случае учитывалось также то, что объем выборки был ограничен однородностью изучаемого объекта (внутренними мигрантами) и однозначностью целевой установки исследования (определением степени адаптации в г. Астане).

материалов о точной численности данных категорий мигрантов. Причем, в отношении оралманов проблематичность точного определения общей базы исследования была связана с тем, что наряду с лицами, имеющими официальный статус оралманов, были охвачены и группы "бывших" оралманов, которые на сегодняшний момент приобрели гражданство Республики Казахстан. Данные группы мигрантов были включены в категорию оралманов, поскольку сохранили многие социально-демографические, культурные качества и характеристики, присущие данной категории мигрантов.

Исходя из общего количества иммигрантов и оралманов, численность которых составляет 3,7 тыс. и 2,5 тыс. человек, выборочная совокупность по данным категориям мигрантов составила 132 человека по иммигрантам и 124 человека по оралманам.

При изучении отношения местных жителей к мигрантам первоначально была определена численность постоянно проживающего населения (315,2 тыс. человек) Астаны в 1998 году, то есть до начала стремительного развития миграции в г. Астане. На основе этого выборочная численность **местных жителей** при проведении исследования составила 315 человек.

Принцип группировки мигрантов по полу, возрасту, социально-профессиональному, имущественному составу, основным районам проживания, рабочим местам, примененный ко всем категориям мигрантов, обеспечивал определенную репрезентативность выводов исследования.

Вместе с количественным методом в социологическом исследовании миграционных процессов в Астане была использована качественная методика опроса **реэмигрантов** в форме фокус-групп. Были опрошены две группы реэмигрантов обоего пола. Состав участников был представлен лицами разного возраста, профессиональной подготовки и уровнем дохода.

## Глава 1

# Концептуальные основы формирования миграционных процессов в г. Астане

### 1.1. Краткий обзор миграционных процессов в новых столицах мира

Перенос столицы в истории государства является важным и знаменательным событием. Из истории хорошо известны примеры переноса и образования таких новых столиц, как Вашингтон, Санкт-Петербург, Бразилиа, Канберра, Анкара, Исламабад, Ямусукро и т.д.

Причины переноса столиц в различных государствах из одного места в другое различны, и почти всегда их перенос вызывал у современников недовольство и осуждение. Причем во многих случаях это связывалось с неудачным месторасположением новой столицы. Однако, в конце концов, практически во всех случаях неудачное, на первый взгляд, расположение не помешало новым столицам превратиться в крупные, жизнеспособные города, если даже они, как, например, Санкт-Петербург, Бразилиа, Анкара, строились почти на пустом месте. "Получалось что-то вроде торжества политической воли над географической и исторической стихией, вроде памятника в честь государственной прозорливости Петра Великого или Ататюрка"[20].

Рассматривая новые столицы государств через призму их народонаселения и миграции, следует отметить, что почти все они были мало заселены по сравнению с предыдущими столи-

цами. Так, например, г.г. Исламабад и Абуджа по сравнению с более чем двенадцати миллионным г. Карачи и тринадцатимиллионным г. Лагосом имели население в пределах 500–600 тыс. человек, соответственно. Новая столица Кот – Д – Ивуар – Ямусукро – насчитывает 200–300 тыс. человек населения, что значительно меньше, чем бывшая столица – г. Абиджан, население которого превышает 3 млн. человек. Многочисленность населения, а также наличие в них большого числа бедного населения явились немаловажной причиной переноса столиц в новые места во многих государствах мира.

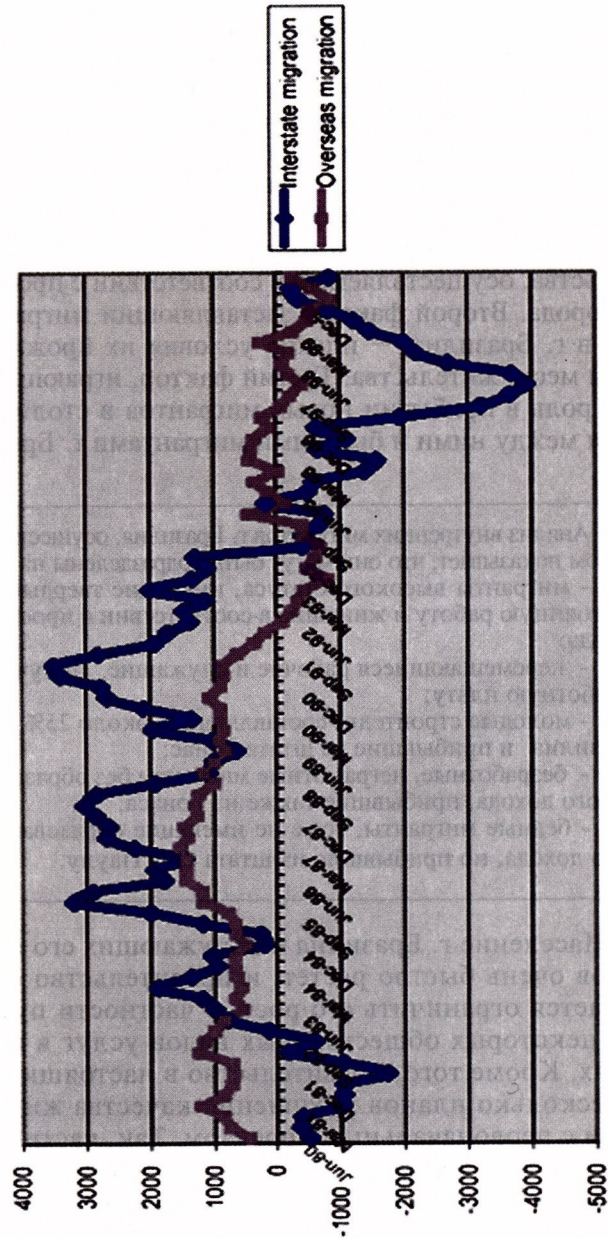
В отличие от таких региональных городов-миллионеров, как Карачи, Дели, Калькутта или Дакка с их типичными урбанистическими проблемами, помноженными на бедность и крайне неблагоприятную экологию, Исламабад малонаселен и формирует свою численность во многом за счет государственных работников. В городе с населением более 500 тысяч человек сосредоточены важнейшие государственные и правительственные учреждения: Парламент, Президентский дворец, секретариат Премьер-министра, Верховный суд, министерства и ведомства. Как и Исламабад, столица Австралии Канберра так же малонаселена и преследует целью формирование жителей города в основном за счет государственных служащих.

Из нижеприведенной диаграммы видно, что в середине 80-х и начале 90-х годов в Канберре наблюдалось высокое положительное сальдо по внутренней миграции. Затем оно резко упало. С 1994 года в Канберре наблюдается отрицательное сальдо по внутренней миграции, что во многом связано с сокращением государственных расходов на содержание штата государственных служащих [2]. (Диаграмма 1.1)

Для анализа миграционных процессов в новых столицах мира наиболее интересен, на наш взгляд, пример с г. Бразилиа. Как отмечается в исследовании Джека Моерша [16], при первоначальном строительстве города многие рабочие прибывали сюда с намерением быстро построить город и затем вернуться к своим семьям на прежнее место жительства. Однако, впоследствии найдя здесь более высокую заработную плату и более высокий уровень жизни, они оставались. Затем стали приглашать к себе и членов своих семей. Вначале эти семьи проживали в городских лачугах, на незаконно занятых землях, и в последствии в г. Бразилиа возникли поселения мигрантов. Однако эти поселения вскоре были снесены, поскольку правительство хотело, чтобы

Диаграмма 1.1

Interstate and migration (annual averages)



города-спутники находились подальше от молодой столицы. Для этого имелись две причины. Первая причина заключалась в необходимости создать хорошие санитарные условия в городе. Вторая причина в том, что архитекторы хотели сохранить идею строительства совершенного города без бедных кварталов и нестандартных застроек.

Количество мигрантов в г. Бразилиа в любом году находится в зависимости от трех факторов. Первым и основным фактором для прибытия мигрантов в г. Бразилиа является объем строительства, осуществляемый в соответствии с проектом застройки города. Вторым фактором, заставляющий мигрантов мигрировать в г. Бразилиа, — плохие условия их проживания на прежнем месте жительства. Третьим фактором, играющим немаловажную роль в прибытии новых мигрантов в столицу, — наличие связи между ними и бывшими мигрантами г. Бразилиа.

Анализ внутренних мигрантов г. Бразилиа, осуществленный Д. Моршом показывает, что они могут быть подразделены на пять типов:

- мигранты высокого статуса, имеющие твердые контракты на постоянную работу и живущие в соответствии с проектом застройки города;
- перемещающиеся рабочие и служащие, получающие низкую заработную плату;
- молодые строители, составляющие около 25% всех мигрантов Бразилиа и прибывшие из штата Гоиас;
- безработные, неграмотные мигранты без образования и постоянного дохода, прибывшие также из Гоиаса;
- бедные мигранты, тоже не имеющие образования и постоянного дохода, но прибывшие из штата Сан Паулу.

Население г. Бразилиа и окружающих его городов-спутников очень быстро растет, и правительство страны сейчас старается ограничить его рост, в частности путем расширения некоторых общественных видов услуг в городах-спутниках. Кроме того, правительство в настоящий период имеет несколько планов улучшения качества жизни в соответствии с первоначальным проектом. Так, частично занятым и безработным жителям столицы и городов-спутников предлагаются бесплатные автобусные билеты для возвращения их на прежние места жительства. Передислоцировав часть людей из городов-спутников, правительство старается облег-

чить стресс и снизить перезагруженность городского сервиса в них.

Анализ роста численности населения в новых столицах мира показывает, что во многом он происходит за счет миграционных процессов. Миграционные потоки в каждой из столиц довольно специфичны и во многом зависят от политических, экономических, социальных, экологических, культурных и других факторов. Для любой страны каждый из этих факторов играет свою определенную, более или менее значимую роль.

## 1.2. Исторический обзор развития миграционных процессов в г.Астане

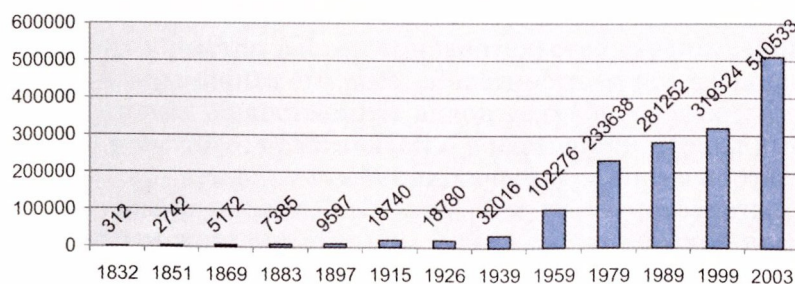
В течение XX века местоположение столицы Казахстана менялось четыре раза. В 1920 году ею был г. Оренбург. Затем, 9 февраля 1925 г., когда Казахстан был одной из автономных республик СССР, ЦИК Казахской АССР перевел столицу из Оренбурга в Ак–Мечеть. 15–19 апреля 1925 года на съезде Советов Казахстана г. Ак–Мечеть был переименован в г.Кзыл–Орду [9, с. 358]. Однако через четыре года, в 1929 г., столица республики была перенесена на юго–восток страны, в г. Алма–Ату [9, с. 412]. К концу XX века г. Алма–Ата, расположенный в живописном месте, у горных хребтов Заилийского Алатау, сформировался в один из самых крупных и красивых городов бывшего Союза с развитой социально–экономической инфраструктурой. В 1993 г. город был переименован в г. Алматы.

После приобретения независимости и на основании Указа Президента Республики Казахстан столица государства была в 1997 г. перенесена к северу, в г. Акмолу. Следует отметить, что город имел за время своего существования четыре имени: до 1961 года он именовался г. Акмолинском, с 1961 по 1992 гг.— Целиноградом, с 1992 по 1998 гг.— Акмолой . В 1998 году г. Акмола был переименован в г. Астану.

На начало 2004 г. население г. Астаны составило 510533 человека. (Диаграмма 1.2.)

Диаграмма 1.2.

Население г. Астаны, человек



Источники: [6, 24]

В историческом контексте численность населения города имела два этапа стремительного роста. Как видно из диаграммы 1.2., наиболее высокие темпы роста численности населения города были с 1939 по 1979 годы (советский период). Вторым этапом стремительного роста численности населения города Астаны был с 1998 по 2003 годы и особенно – в 1999, 2000 и 2001 годы.

Рост населения г. Акмолинска был связан в 30–40–е годы с насильственным переселением до и во время Второй мировой войны политических заключенных, немцев, евреев и других жителей СССР, попавших под сталинские репрессии; затем этот рост был связан с освоением в 50–е годы целины и промышленным и жилищным строительством в 60–70–е годы. С 1939 по 1963 годы численность населения города увеличилась с 32,0 тыс. до 138, 7 тысяч человек [5, с. 217], то есть более чем в четыре раза.

Говоря об истории развития г. Астаны, нельзя не вспомнить о трагических судьбах жертв сталинских репрессий 30–40–х годов. В 30–е годы город Акмолинск по существу стал местом ссылки политических заключенных, попавших под каток сталинских репрессий.

Всего в нескольких десятках километров от тогдашнего Акмолинска расположился печально известный АЛЖИР – Акмолинский лагерь жен изменников Родины. Одним из первых объектов в новой столице стало возведение монумента в память о жертвах тоталитаризма, которые прошли АЛЖИР. Величественный курган расположился именно на трассе, ведущей в населенный пункт, в котором размещался лагерь жен "врагов народа". Люди называли этот монумент "памятником слез и боли" (фото 1.1.).

Особо значимым моментом для миграции людей в г. Астану были освоение в 50–е годы целины и последовавшее за этим в 60–70–е годы жилищное и городское строительство. В 50–е годы в СССР остро ощущалась нехватка продовольствия. "... Населению продавалось хлебопродуктов все меньше и меньше, сокращался их ассортимент, имелись перебои в снабжении хлебом населения даже в крупных городах"[14, с. 24]. В целях решения данной проблемы на Пленумах ЦК КПСС было решено расширить посевные хлебные угодья за счет освоения целинных земель в ряде регионов СССР, в частности в Северном Казахстане. Для их освоения огромные миграционные потоки людей, называемых первопоселенцами, прибывали в г. Акмолинск и близлежащие регионы из различных республик бывшего Советского Союза. В



Фото 1.1. Памятник жертвам тоталитаризма в г. Астане



Фото 1.2. Март 1954 года. Очередной эшелон первоцелинников с Украины (Источник: архив Президентского центра культуры Республики Казахстан)

рамках политических решений ВЛКСМ, по комсомольскому призыву люди ехали в этот регион из России, Украины, Белоруссии и т.д. (фото 1.2).

Наряду с политическими мотивами, переезд на целину сопровождался и экономическими стимулами. Так, например, семьям и переселенцам из Белоруссии предоставлялись бесплатный проезд и провоз имущества, единовременное денежное пособие – на главу семьи 600 рублей и на каждого члена семьи по 200 рублей.[18, с. 60] В период освоения целины и после него большой приток мигрантов служил важным источником прироста населения не только г. Акмолинска, но и в целом всего населения региона, обновляя и омолаживая его (переселялась в основном молодежь). За 1950–1965 гг. население Северного Казахстана почти удвоилось, увеличившись с 1863,2 тыс. до 3650,5 тыс. человек. При этом численность городских жителей возросла с 488,5 тыс. до 1305 тыс. человек, а сельских – с 1374,7 тыс. до 2345,5 тыс. человек. Особенно возросло население региона за 1955–1960 гг. За этот период оно увеличилось более чем на одну треть: городское – в 1,5 раза, сельское – на 29%. В период освоения целины миграция в Северный Казахстан была самой максимальной и в среднем за год достигла величины в 70,7 тыс. человек.

Если среднегодовой прирост населения в 1955–1960 гг. по Казахской ССР составлял 4,6 %, то в Северном Казахстане в этот период – 6,2 %. Освоение целины оказало значительное влияние на рост трудовых ресурсов. Если в период с 1950 по 1959 годы численность рабочих и служащих увеличилась в среднем по республике на 87,0 %, то в Целиноградской области она увеличилось в 2,3 раза [3, с. 67]. В период освоения целины прибывшие из других республик бывшего Союза мигранты оказали значительное влияние на развитие экономики и размещение производительных сил Казахстана. В то же время следует отметить, что многие из первоцелинников в первое время проживали в бараках, землянках, неблагоустроенных жилищах. Все это стало в дальнейшем причиной роста жилищного и промышленного строительства в городах и селах.

Как видно из диаграммы 1.2., второй этап значительного роста численности населения в г. Астане произошел в конце 90–х годов. В отличие от первого, второй этап миграционного прироста в г. Астане произошел и происходит в качественно иной политической, экономической и социальной среде. Если на пер-

*Мигранты в новой столице Казахстана*

---

вом этапе основная миграция в г. Целиноград и область происходила за счет населения других республик бывшего СССР и основными причинами миграционного прироста были политические решения ЦК КПСС, то миграционный прирост населения г. Астаны в конце XX столетия происходил в условиях независимости Республики Казахстан на фоне высокой эмиграции населения из страны.

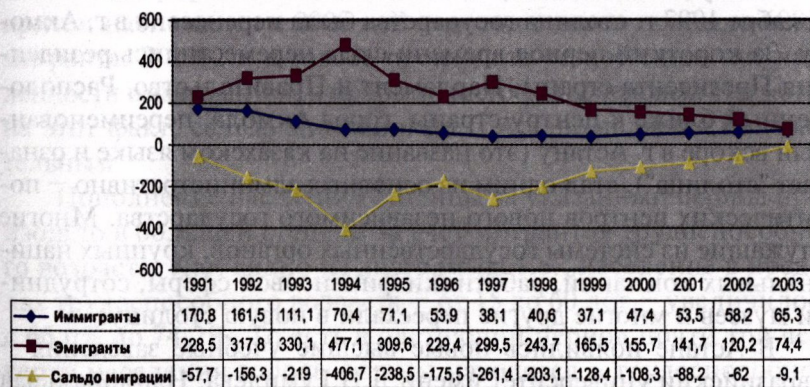
### 1.3. Современные политические и социально–экономические аспекты формирования миграционных потоков в г. Астане

С приобретением в 1991 г. независимости, формированием рыночной экономики одной из острых социальных проблем в Республике Казахстан являлась высокая эмиграция [21]. С 1991 г. по 2002 г. из страны эмигрировало 2125,9 тыс. человек.

Наиболее значительные потери населения для Казахстана в результате эмиграции наблюдались в северных регионах страны, там, где в основном проживало и проживает население, прибывшее на освоение целины из России, Украины, Белоруссии. В то же время, как видно из диаграммы 1.3., если наиболее высокие темпы эмиграции наблюдались в начале 90–х годов, то начиная с 1998 г. ее темпы стабильно снижаются.

Диаграмма 1.3.

Миграция в Республике Казахстан с 1991 по 2003 гг. (тыс. чел.)



Источники: [13, 19, 1]

Из множества различных экономических и социальных причин снижения эмиграции в этот период следует выделить влияние и важность такого политического события, как решение о переносе столицы в г. Астану. Нужно отметить, что идея пере-

носа столицы возникала у руководства страны и ранее – в период глубокого экономического кризиса и наивысшего пика эмиграции – в 1994 году.

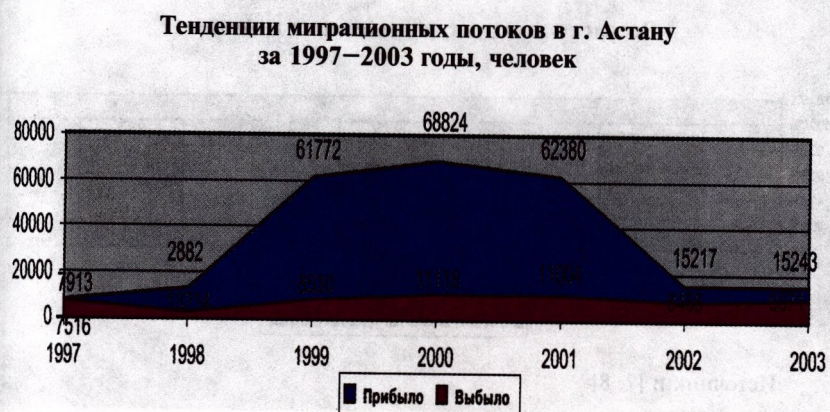
Однако фактически юридический перенос состоялся в конце 1997 г. Близость новой столицы к северо-восточным регионам стала немаловажной причиной притока туда мигрантов и важнейшим событием в укреплении молодой государственности. Основная часть мигрантов в г. Астане в настоящий период прибыла из близлежащих центральных и северо-восточных областей страны и г. Алматы.

Данный пример из области теории миграции населения по своему историческому и международному значению заслуживает особого внимания. Он показывает, как выверенное политическое решение может изменить негативную тенденцию эмиграционных потоков в благоприятную для страны сторону. Начиная с 1998 г., наряду со снижением эмиграции, в стране стал наблюдаться рост численности иммигрантов. Как видно из диаграммы 1.3., если до 1998 года численность иммигрантов снижалась, то с 1998 года она стала расти.

Как уже отмечалось, на основании Указа Президента РК в декабре 1997 г. столица государства была перенесена в г. Акмолу. За короткий период времени сюда переместились резиденция Президента страны, Парламент и Правительство. Расположенный ближе к центру страны, город Акмола, переименованный вскоре в г. Астану (это название на казахском языке и означает "столица"), стал одним из основных административно – политических центров нового независимого государства. Многие служащие из системы государственных органов, крупных национальных компаний, работники финансовой сферы, сотрудники музеев и многие другие переехали в новую столицу.

В Астане появились новые высшие учебные заведения – Евразийский университет имени Л.Н.Гумилева, Национальная академия музыки, и работать в них приехали из Алматы и других городов высококвалифицированные и опытные деятели науки, культуры и образования. За 4 года, с 1999 по 2003, численность жителей города увеличилась больше чем наполовину – на 57,2%. Общий прирост населения новой столицы за счет мигрантов составил в этот период 169081 человек. Причем наибольший миграционный прирост происходил в первые годы после переноса столицы. (Диаграмма 1.4.)

Диagramма 1.4.



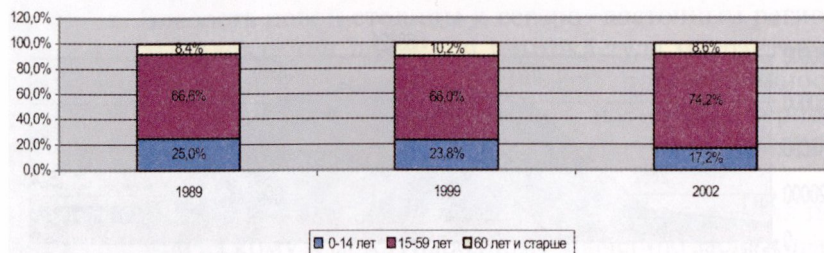
Источники: [10,11, 23, 12]

Из диаграммы 1.4. видно, что наибольший миграционный приток наблюдался в 2000 г. В этот год в город прибыло 68824 мигранта. В 2002 г. в городе произошло резкое снижение численности иммигрантов, и прибыло всего 15212 человек. Несмотря на этот факт, сальдо миграции по г. Астане является положительным.

Пополнение населения столицы за указанный период произошло в большей степени за счет мигрантов трудоспособного возраста. Как видно из диаграммы 1.5., население в пределах трудоспособного возраста – от 15 до 60 лет – увеличилось с 66,0% до 74,2%. То есть в настоящий период почти три четверти населения города Астаны находятся в трудоспособном возрасте.

Диаграмма 1.5.

Возрастная структура населения г. Астаны

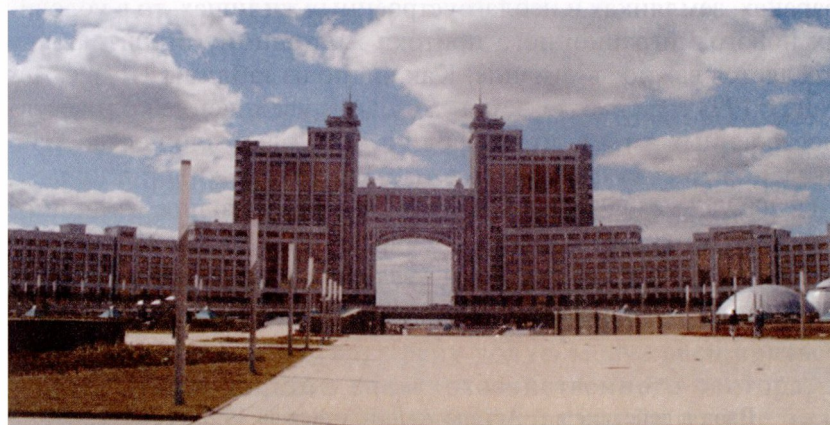


Источники: [7, 8]

В г. Астане началось бурное строительство административных и жилых учреждений. В столице Казахстана построены и продолжают строиться современные здания и жилые комплексы. Так, в городе построены уникальный архитектурный комплекс "Байтерек", развлекательный комплекс "Синема-Сити", пятизвездочный отель "Интерконтиненталь", высотное здание Бизнес-центра, Дворец приемов, жилые микрорайоны "Самал", "Караоткель", "Аль-Фараби" и другие объекты социальной инфраструктуры (фото 1.3., 1.4., 1.5.).



Фото 1.3. Строительство жилых домов в г. Астане



*Фото 1.4. Административный комплекс на левом берегу  
р. Ишим в г. Астане*



*Фото 1.5. Архитектурно-строительный комплекс  
“Байтерек” в г. Астане*

Если в период освоения целины первоцелинники жили в бараках, землянках и неблагоустроенных жилищах, то в условиях нового миграционного притока жилищному строительству уделяется важное внимание. Как видно из таблицы 1.1, в г. Астане с 1998 года наблюдается ежегодное увеличение количества построенных жилых домов. Если в 1988 году было построено и введено в эксплуатацию 136,6 тыс. кв. метров жилой площади, то в 2002 г. – 230,2 тыс. кв. метров, то есть ежегодное жилищное строительство увеличилось в 1,7 раза. В целом, как видно из таблицы, с 1998 по 2002 годы введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 850 тыс. Кв. м.

Таблица 1.1.

**Ввод в действие в г. Астане жилых домов за 1998–2002 гг.**

	Годы				
	1998	1999	2000	2001	2002*)
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м. общей площади	136,6	122,2	143,4	217,1	230,2
*) По оперативным данным					

Источник [7]

На жилищное строительство в Астане за 1998–2002 гг. было направлено 59,0 млрд. тенге, и при этом построено более семи тысяч комфортабельных квартир. Следует отметить, что большая вероятность более быстрого получения жилья в новой столице являлась и является важным стимулом притока мигрантов из других регионов страны и из-за рубежа.

#### **1.4. Основные положения будущего развития миграции населения в г. Астану**

В целях более глубокого и четкого понимания возможных в будущем миграционных потоков, так или иначе связанных с новой столицей, раскроем их на базе существующих в мире современных теорий миграции населения.

Согласно основным положениям теории **развития двойственной экономики** (В. Льюиса) [25], современные сектора экономики, включающие, в частности, промышленность, городское строительство, сферу услуг, могут расширяться за счет традиционного сельскохозяйственного сектора, в котором невысока производительность труда и крайне низка его оплата. Люди мигрируют из традиционных секторов экономики в сектора с более высокой оплатой труда в нефте- и газодобывающих отраслях. Так как предложение труда в сельскохозяйственном секторе обычно высоко, отсюда заработная плата в нем остается низкой и является основой для экстенсивного развития данного сектора производства. Используя растущие возможности от повышающегося спроса на труд в современных секторах экономики, возникающих обычно в современных городах, миграция создает эффект рычага, который экономически выгоден и городу, и селу.

Данное теоретическое положение объясняет в некоторой степени основные причины миграции населения из сел в города, из регионов с большей долей сельскохозяйственного сектора в промышленные центры. В этой связи необходимо отметить, что в Казахстане существует значительный потенциал для внутренней миграции из сельскохозяйственных регионов в промышленные центры и, в частности, в Астану.

В настоящий период в сельском, лесном и рыбном хозяйстве занято более 35% рабочей силы (Таблица 1.2.). В то же время заработная плата в данном секторе экономики остается одной из самых низких. (Диаграмма 1.6.)

Таблица 1.2.

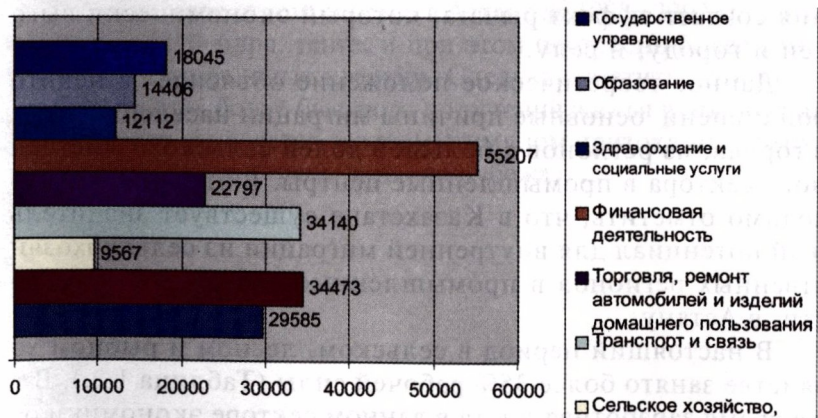
Отраслевая структура занятого населения в Республике Казахстан за 2003 год, %

Отрасли экономики	Доля занятости
Промышленность, строительство	17,0
Сельское хозяйство, охота и лесоводство, рыболовство, рыбоводство	35,2
Транспорт и связь	7,2
Торговля, ремонт автомобилей и изделий домашнего пользования	14,5
Другие отрасли	26,1

Источник: [15]

Диаграмма 1.6.

Среднемесячная заработная плата по отдельным видам экономической деятельности в 2003 году



Источник: [17]

Наиболее очевидной причиной миграции из сел в города является и будет являться неравенство в уровне доходов, что видно из приведенной таблицы 1.2 и диаграммы 1.6. Как видно из представленных в таблице и диаграмме данных, если в сельском хозяйстве, охоте и рыболовстве занято более трети трудоспособного населения (35,2%), то заработная плата в данном секторе экономики самая низкая – 9567 тенге.

Для сравнения: если в сельском хозяйстве Великобритании трудятся 3,2%, в США – 3,43% и в Канаде – 4,39%, то в Казахстане 35,2% занятого населения. В целях создания конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, с внедрением в эту отрасль новых технологий, снижающих трудоемкость продукции, спрос на рынке труда в сельском хозяйстве Казахстана, так или иначе, будет снижаться. Исходя из этого, очевидно, что занятость в сельской местности и, соответственно, численность сельского населения будут снижаться. Это явится немаловажной причиной дальнейшего нарастания миграционного потока из села в город и в частности, в г. Астану.

Говоря о теоретических основах исследования миграции в г. Астане, следует отметить, что в 1990–е годы появилась новая теория, объясняющая основные мотивы миграции, – **теория миграционных сетей**. Автор данной теории, Д. Массей, определяет миграционную сеть как композицию межличностных отношений, в которой мигранты взаимодействуют с их семьями, друзьями, соотечественниками за границей. Связь охватывает обмен информацией, финансовую помощь, помощь в нахождении работы и другие формы поддержки. Это взаимодействие облегчает миграцию, снижая издержки и риски, связанные с ней. Миграционная сеть налаживает определенные каналы, давая значительный эффект от миграции лицам, участвующим в ней. В связи с тем, что миграция по своей природе постоянно нарастает, то и миграционная сеть становится все гуще и разветвленнее, предоставляя таким образом мигрантам более широкий выбор пунктов миграционного назначения и возможностей. Некоторые сети дают возможность мигрантам оплатить их поездку, найти работу и даже место жительства.

В числе теоретических основ изучения миграционных потоков в г. Астане необходимо отметить **неоклассическую теорию миграции** [25] (Г. Ранис, Фей и Тодаро). Согласно данной теории на макроуровне миграция является результатом несбалансированности географического распределения труда и капитала.

Мигранты будут перемещаться туда, где работа, заработная плата и другие экономические факторы более привлекательны. Мигранты выбирают те места миграции, где, как ожидается, сеть выгод будет максимальной.

Важным экономическим стимулом миграции в Астану является достаточно высокий уровень заработной платы в городе. В 2003 г. среднемесячная номинальная заработная плата работников в г. Астане превышала среднереспубликанский уровень на 42,7% и занимала третье место после Мангистауской, Атырауской областей. (Таблица 1.3.)

Таблица 1.3.

**Среднемесячная номинальная заработная плата работников, в % к среднереспубликанскому уровню**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Республика Казахстан	100	100	100	100	100	100
Акмолинская	66,0	64,1	59,7	58,8	60,7	64,7
Актюбинская	109,7	112,1	105,6	104,8	103,7	103,1
Алматинская	62,4	64,3	64,6	67,5	70,3	68,9
Атырауская	147,8	186,4	207,6	205,1	204,5	209,0
Восточно-Казахстанская	112,2	110,2	106,5	97,3	92,6	86,9
Жамбылская	71,5	67,4	59,6	62,1	66,1	63,9
Западно-Казахстанская	86,1	93,7	97,4	116,3	133,5	129,2
Карагандинская	105,5	102,7	103,2	93,8	88,7	86,3
Костанайская	87,1	82,2	78,4	73,6	69,8	72,7
Кызылординская	100,7	85,2	82,0	81,8	83,9	86,2
Мангистауская	178,2	173,9	202,4	209,9	191,1	191,8
Павлодарская	111,8	109,9	106,0	101,9	96,9	94,3
Северо-Казахстанская	76,4	71,6	69,0	68,3	67,5	65,9
Южно-Казахстанская	63,6	64,0	64,1	66,7	67,1	66,2
г. Астана	133,1	139,4	135,8	131,3	136,1	142,7
г. Алматы	133,5	132,6	129,0	135,2	139,7	141,0

Источник: [17]

Как видно из таблицы 1.3., средняя заработная плата в г. Астане выше средней заработной платы в близлежащих областях. Так, если в 2003 году в г. Астане она составляла к средне-республиканскому уровню 142,7%, то в Северо-Казахстанской области – 65,9%, в Костанайской – 72,7%, Карагандинской – 86,3%, Восточно-Казахстанской – 86,9% и Павлодарской области – 94,3%. То есть заработная плата в г. Астане превышала заработную плату в Северо-Казахстанской и Костанайской областях почти в два раза, что является немаловажной причиной миграции населения из этих двух и других вышеперечисленных областей в г. Астану.

Притягательность миграции в г. Астану в экономическом плане наиболее наглядно прослеживается и в области рынка труда и занятости. В Астане наблюдается более динамичный рынок труда по сравнению со среднереспубликанским. Как видно из диаграммы 1.7., если средняя продолжительность безработицы в 2003 году в среднем по республике была 8 месяцев, то в г. Астане – 4,5 месяца.

Диаграмма 1.7.



Источник: По данным Министерства труда и социальной защиты населения РК

Привлекательность рынка труда Астаны в части высокой заработной платы, разнообразия предоставляемых рабочих мест, его динамичность являются немаловажными стимулами мигра-

ции в столицу не только для внутренних мигрантов, но и внешних, особенно мигрантов из ближнего зарубежья, в частности республик Центральной Азии. Наблюдающийся в последнее время экономический рост в Казахстане в сравнении, в первую очередь, со странами Центральной Азии явился причиной того, что казахстанский рынок труда для работников стран Центральной Азии более привлекателен, нежели их национальный. Если средняя заработная плата в Республике Казахстан в 2003 г. составляла 155,0 долл.США, то в Кыргызстане – 44,0 долл., в Таджикистане – 15,3 долл. (Таблица 1.4.).

Таблица 1.4.

**Средняя номинальная заработная плата в странах СНГ,  
в долл. США**

	1997	1988	1999	2000	2001	2002	2003
Казахстан	111.6	119.4	90.5	108,2	118	132,8	155
Азербайджан	35.5	43.5	43.3	49,8	55,8	64,8	78,0
Армения	27.7	35.7	37.4	42,4	44,1	46,1	56,2
Беларусь	86.1	95.3	71.8	72,8	86,6	106,2	122,2
Грузия	32.8	39.8	33,4	43,5	...	....	....
Кыргызстан	39.2	40.1	26,9	25,7	30,0	34,5	44,0
Молдова	47,6	46.6	29,0	32,8	42,3	50,2	65,4
Россия	164.3	108.3	61,8	79,1	111,1	141,2	179,6
Таджикистан	8.8	11,8	9.4	8,5	9,9	12,4	15,3
Туркменистан	44,8	54,9	...	...	...	...	...
Узбекистан	48.4	47.3	57,2	...	...	...	...
Украина	76.9	62.7	43,0	42,3	57,9	70,6	86,7

Источник: [17, 22]

Как видно из таблицы, средняя заработная плата работников в Республике Казахстан является одной из самых высоких среди стран СНГ и уступает только России. Учитывая, что заработная плата в г. Астане на 42,7% выше среднереспубликанской, то есть эквивалентна 221,2 долл. США, следует сделать вывод об очень высокой привлекательности рынка труда Аста-

ны для иммиграции граждан из других стран. Более благоприятный экономический климат, более развитая рыночная инфраструктура, социальная стабильность, либеральная международная миграционная политика, а также более привлекательный рынок труда являются немаловажными факторами будущей миграции в Республику Казахстан и, в частности, в ее новую столицу г. Астану.

## Глава 2

### Социально-экономические портреты мигрантов г. Астаны

В целях более глубокого понимания миграционных процессов в г.Астане, а также проблем адаптации различных категорий мигрантов в столице было проведено социологическое исследование. В нем было охвачено четыре категории мигрантов (внутренние мигранты, иммигранты, оралманы, реэмигранты<sup>1</sup>), а также местные жители.

Методологической основой при проведении обследования внутренних мигрантов, иммигрантов и оралманов явились рекомендации Международной организации труда (МОТ), представленные в работе Р.Е. Билсборроу, Грэма Хьюго, А.С. Оберам и Ханиа Злотник "Статистика международной миграции: рекомендации по совершенствованию систем сбора данных" [4]. Согласно этим рекомендациям, вопросы анкетного обследования были нацелены на идентификацию этих категорий мигрантов, вырисовывание их социального портрета (до и после прибытия) и причины приезда в г. Астану.

Важной составляющей обследования явились вопросы, касающиеся анализа и оценки адаптации мигрантов в новой столице и перспектив их дальнейшего пребывания в ней, а также мнение местных жителей о них.

<sup>1</sup> Исследование данной категории мигрантов, в отличие от внутренних мигрантов, иммигрантов и оралманов, было осуществлено в другой методологической форме, в частности, в форме интервьюирования двух фокус-групп. В этой связи, в целях системного и последовательного изложения, обзор и анализ данной категории мигрантов представлен отдельно от трех вышеназванных категорий.

## 2.1. Сравнительный анализ различных категорий мигрантов г. Астаны

а) **возрастная структура.** Социологическое исследование выявило преобладание среди мигрантов г. Астаны людей трудоспособного возраста. Это подтверждает характерную черту мировых миграционных процессов – участие в ней людей в основном трудоспособного возраста. (Диаграмма 2.1.)

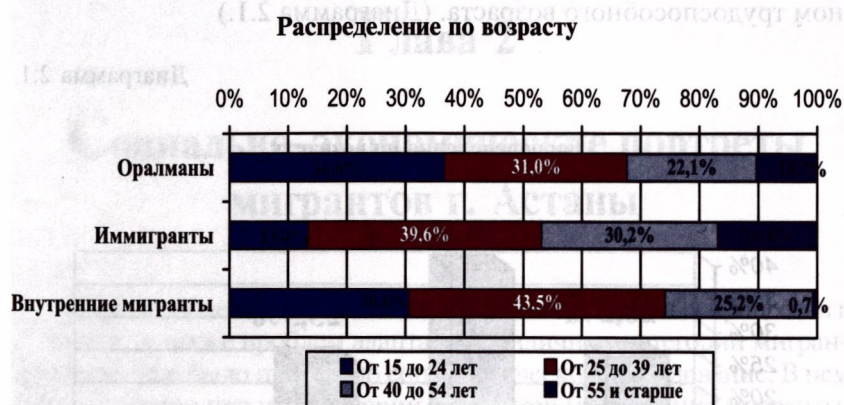
Диаграмма 2.1.



Как видно из диаграммы 2.1., основной контингент мигрантов по возрастным группам находится в возрасте от 15 до 54 лет. Тщательный анализ мигрантов отдельно по группам показывает, что, если среди оралманов доля молодых лиц довольно высока, то среди иммигрантов их число сравнительно незначительно. В целом это говорит о том, что среди первых велико количество студенческой молодежи, для которых столица привлекательна в плане образования. Иммигранты же, являясь гражданами других стран, стремятся в Астану из-за возможности высокооплачиваемого труда. Среди внутренних мигрантов также заметны специфические тенденции в возрастном отношении. Более других здесь преобладает число лиц от 25 лет до 39 лет – 43,5%. Необходимо сразу сказать,

что в выборку попали в основном государственные служащие, переехавшие в Астану за счет перемещения органов государственного управления. Именно этот возраст оказался наиболее мобильным и востребованным в ходе исторических процессов, связанных с переносом столицы. (Диаграмма 2.2.)

Диаграмма 2.2.



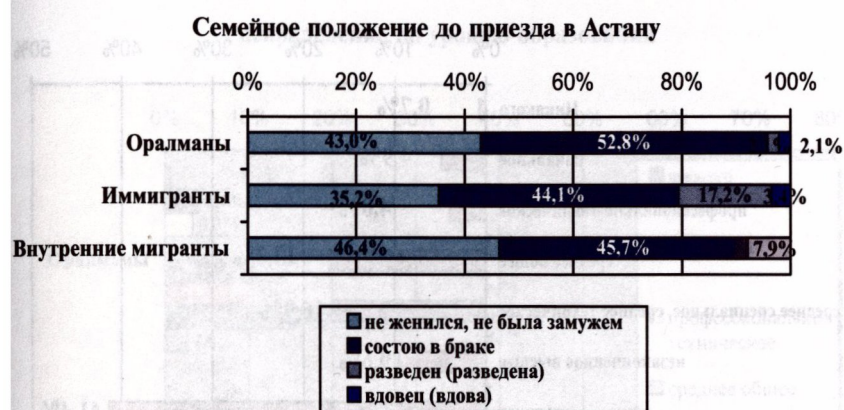
**б) семейное положение.** Идентификация мигрантов до приезда в Астану в зависимости от семейного положения показала, что 47,7% состояли в браке; 41,8% никогда не были женаты, не были замужем; 8,7% – были разведены; 1,8% являлись вдовцами (вдовами). (Диаграмма 2.3.)

Диаграмма 2.3.



Среди исследуемых групп мигрантов наибольшее количество состоявших в браке было среди оралманов (52,8%), разведенных – среди иммигрантов (17,2%) и не женатых или не бывших замужем – среди внутренних мигрантов (44,6%). (Диаграмма 2.4.)

Диаграмма 2.4.



С приездом в Астану у некоторых из них (13,0%) семейное положение изменилось. У четверти из них это было связано с разводом, у 75,0% – с регистрацией брака. Наиболее активными в части заключения брака в новой столице являются оралманы. Почти у каждого десятого оралмана (9,3%) смена семейного положения была связана с браком (иммигранты – 8,0% и внутренние мигранты – 2,7%). Для оралманов Астаны характерны тесные семейно-брачные отношения. Никто из них с приездом в новую столицу не расторгнул брака. В то же время это сделали 4,0% иммигрантов и 2,7% внутренних мигрантов.

**в) уровень образования** Как показывает обследование (Диаграмма 2.5.), практически половина прибывающих в Астану людей имеют высшее образование – 41,4%, а число лиц, имеющих ученые степени, равно 5,3%. Необходимо отметить, что при сохранении выявленной тенденции Астана уже в скором будущем может стать культурной и интеллектуальной столицей Казахстана. Незаконченное высшее образование имеют

десятая часть мигрантов (9,6%). Это в основном студенты вузов, в первую очередь, Евразийского национального университета. Среднее специальное или техническое образование имеют 16,9% опрошенных; среднее общее – 17,2%; профессионально-техническое – 4,0%; начальное – 4,9%.

Диаграмма 2.5.



Наибольшее число лиц с высшим образованием отмечено среди внутренних мигрантов – 66,7% (Диаграмма 2.6.). В данной группе сравнительно велико также число людей, имеющих ученую степень, – 10,9%. Внутренних мигрантов с незаконченным высшим образованием оказалось 7,7%, средним специальным или техническим – 7,1%, средним общим – 5,1%. Доли остальных незначительны.

Среди иммигрантов наиболее велик объем лиц со средним специальным или техническим образованием – 27,7%; число с высшим образованием равно 23,2%; средним общим 20,0%; начальным – 10,3%; профессионально-техническим – 6,5%.

У оралманов преобладают люди с высшим образованием – 34,9%; средним общим – 29,6%. Затем идут среднее специаль-

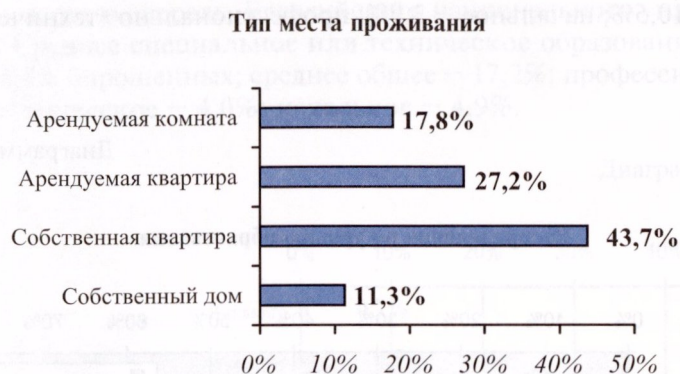
ное или техническое образование – 14,5%; незаконченное высшее – 10,5%; начальное – 3,9%; профессионально-техническое – 3,3%.

Диаграмма 2.6.



г) место проживания. С прибытием в Астану мигранты проживают в различных типах жилища. Некоторые из них имеют собственные квартиры или собственные дома, некоторые арендуют квартиру или комнату. (Диаграмма 2.7.)

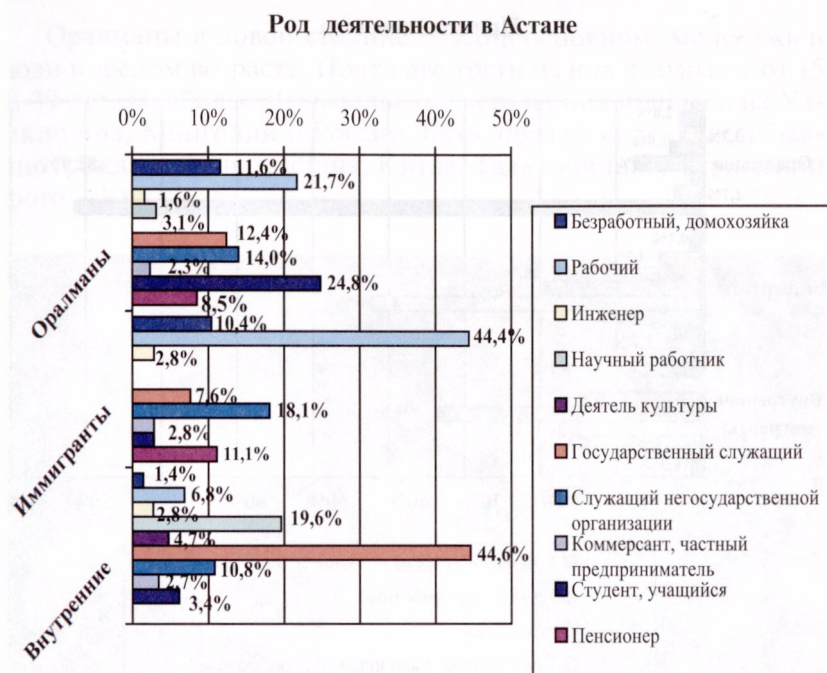
Диаграмма 2.7.



В наиболее выгодном положении в Астане находятся внутренние мигранты. Более трети из них (35,3%) имеют собственные квартиры, каждый десятый – собственный дом. Более чем каждый пятый из них арендует либо квартиру (21,3%), либо комнату (18,7%). 36,0% иммигрантов имеют собственную квартиру, 2,0% – собственный дом. 13,3% арендуют квартиру. Что касается оралманов, то только 16,0% из них имеют собственные квартиры. В то же время почти каждый десятый из них (10,7%) имеет собственный дом. Учитывая многодетность семей оралманов, нужно отметить, что они живут в более стесненных условиях, нежели иммигранты или внутренние мигранты. 16,7% оралманов проживают в арендуемых квартирах и 14,0% – в арендуемых комнатах.

**д) род деятельности** Мигранты в Астане занимаются различными видами деятельности. Наиболее распространенными среди них являются рабочие профессии, затем работа в качестве служащих в государственных или негосударственных организациях. Каждый десятый из них учится. Детальный анализ (Диаграмма 2.8.) показывает, что почти каждый четвертый оралман в Астане (24,8%) учится и каждый пятый (21,7%) трудится рабочим, 44,4% иммигрантов Астаны – рабочие и 44,6% внутренних мигрантов – служащие в государственных учреждениях. Из диаграммы 2.9 видно, что, если иммигранты в основном занимают рабочие должности, то внутренние мигранты – должности служащих в государственных органах.

Диаграмма 2.8.



**е) причина переезда в г. Астану.** Анализируя основные причины переезда мигрантов в г. Астану, следует отметить, что основной причиной для оралманов являлось желание вернуться на историческую родину (82%), для внутренних мигрантов и иммигрантов – отсутствие на прежнем месте перспектив роста (34,0% и 20,0%, соответственно) и низкий уровень оплаты труда (15,3% и 18,7%) (Диаграмма 2.9.). Кроме того, важным мотивом переезда у 14,7% внутренних мигрантов и 10,0% иммигрантов была безработица.

Диаграмма 2.9.



Анализируя социальные портреты мигрантов новой столицы, следует отметить, необходимость более подробного и детального представления каждой из групп для более качественной оценки их адаптации и интеграции к жизни в новой столице.

## 2.2 Оралманы

Оралманы в новой столице – это в основном молодежь и люди в зрелом возрасте. Почти две трети из них в возрасте от 15 до 39 лет. Наиболее значительная часть из них прибыла из Узбекистана, Монголии и России. Есть, правда, среди них и бывшие граждане Кыргызстана, Китая, Таджикистана, Туркмении (фото 2.1.).



Фото 2.1. Оралман из дальнего зарубежья

Несмотря на то, что в основной своей массе это представители казахской национальности, среди оралманов есть и представители (муж или жена или другие близкие родственники) других национальностей. Правда, незначительная часть – 0,7%.

По своему семейному положению более половины оралманов (52,8%) еще до приезда имели семьи. Некоторые из них являются многодетными. Среди них встречаются семьи, у которых есть 5, 6 и даже 10 детей. Остальная часть представлена, в основном, молодежью, и поэтому многие из них еще не обзавелись семьями. Вследствие многодетности и обширности родственных связей оралманов у многих из них есть непосредственные родственники за рубежом.

По своему отношению к религии оралманы как правило являются верующими людьми, исповедующими ислам.

По уровню образования оралманы Астаны – это достаточно образованные люди. Как видно из диаграммы 2.10, более трети из них (34,9%) имеют высшее образование. Кроме того, среди них встречаются люди окончившие магистратуру и/или аспирантуру.

Диаграмма 2.10.



До приезда многие оралманы, в отличие от других мигрантов, проживали в сельской местности. Относясь в основной своей массе к людям со средним достатком, значительная часть оралманов имели свои собственные дома, выстроенные в большинстве случаев из кирпича (56,5%) либо дерева (35,1%) или, в крайнем случае, из земли (8,4%), с надворными постройками в виде бани, загона для скота, сарая и другого типа хранилищ.

Те, кто проживал в квартирах, имели коммунальные удобства. Каждый пятый из них был обеспечен централизованным отоплением и теплым водоснабжением. Больше половины из них имели телефон. Холодным водоснабжением было обеспечено немногим меньше половины из них (48,0%).

Прибыв в Астану, не все оралманы стали владельцами собственных домов или собственных квартир. Большинству же из тех, кто имеет собственное жилье (53,3% опрошенных), помогло государство. (фото 2.2.).



Фото 2.2. Встреча с оралманами в Управлении миграции и демографии г. Астаны

Следует отметить, что согласно законодательству РК оралманам, прибывшим по квоте иммиграции, государство обеспечивает выделение средств для приобретения жилья по месту прибытия и выплату единовременных пособий в порядке, установленном Правительством РК<sup>2</sup>. Оралманы, прибывшие в Астану вне квоты, либо снимают квартиру или комнату в аренду, либо живут на подселении. Только каждый пятый из оралманов, имеющих жилье в Астане, приобрел его на собственные средства (22,2%) и каждый десятый — с помощью друзей (13,3%).

По своей специальности оралманы Астаны, как и другие категории мигрантов, достаточно разнородны. Двое из пяти работавших оралманов были заняты в системе государственной службы, каждый десятый из них работал в частном предприятии и каждый пятый — на самого себя. В то же время 28% из них нигде не работали, что было связано в немалой степени с их молодым возрастом либо с отсутствием работы в том месте, откуда они выехали.

Сферы деятельности, в которых участвовали оралманы до приезда в Астану, были также различными. Значительная часть оралманов были учащимися и/или студентами различных учеб-

<sup>2</sup> Ранее, до внесения изменений в Постановление Правительства от 18.08.1999 г. N 1194 “Об утверждении Положения о целевом использовании средств, выделяемых из республиканского бюджета для оралманов” Постановлением Правительства РК от 25.02.2004 г., оралманам, включенным в квоту, выделялось жилье.

ных заведений. Те же, кто работал, были, в основном, наемными работниками по контракту либо работали на себя как самостоятельно занятые работники. Уровень ежемесячной заработной платы в странах, откуда прибыли оралманы, составлял от 43 долл. США для работников с низкой квалификацией до 182 долл. для работников высшей квалификации. Следует отметить, что заработная плата там, откуда прибыли оралманы, была самой низкой по сравнению с другими районами эмиграции, откуда прибыли мигранты Астаны других категорий. (Таблица 2.2.)

Таблица 2.2.

**Средняя заработная плата мигрантов г. Астаны  
в странах прибытия**

	Оралманы	Иммигранты	Внутренние мигранты
Для работников низкой квалификации	\$43	\$135	\$58
Для работников средней квалификации	\$101	\$250	\$115
Для работников высшей квалификации	\$182	\$504	\$239

Некоторые из оралманов, кроме основной работы, имели у себя на родине дополнительный заработок – в основном от животноводства, торговли и предоставления различных услуг.

Больше половины оралманов не имеют сейчас постоянной работы в Астане (61,1%), многие выполняют случайную или сезонную работу. Постоянную работу среди оралманов, в основном, нашли образованные люди, так как выполняемая ими работа требует наличия ученой степени или высшего образования. При этом 59,6% нашли работу сами без помощи компетентных государственных структур. Следует отметить, что каждый пятый оралман работает в системе государственной службы, 17,3% – на частном предприятии, 11,3% – на самого себя.

Что касается основных причин иммиграции оралманов, то здесь можно выделить следующие. Прежде всего, это этнокультурные причины (87,3% ответивших оралманов назвали причиной их иммиграции желание вернуться на свою историческую родину). Кроме того, некоторые из них дополнительно отмети-

ли, что они иммигрировали из-за: отсутствия перспектив в развитии и улучшения своей жизни (8,0%), определенного дискомфорта в части национальной принадлежности (4,7%), отсутствия возможности дать образование детям (4,7%) и получить его самим (3,3%), низкого уровня оплаты труда (3,3%).

Почему же они переехали именно в Астану? Большинство ответили, что они приехали сюда, потому что Астана – это столица Казахстана (44,0%) и здесь больше перспектив развития (46,0%). Наряду с этим оралманы отметили и другие привлекательные причины их прибытия именно в г. Астану (Диаграмма 2.11.)

Диаграмма 2.11.



Таким образом, для большого числа оралманов (34,0%) основной причиной переезда в г. Астану явилось наличие здесь больших возможностей для обучения. И это вполне резонно ввиду того, что большой контингент оралманов, как отмечалось, составляют люди молодого поколения. Далее (по приоритетности) г. Астана привлекателен для них лучшими условиями проживания (26,7%), возможностью получения более высокооплачиваемой работы (22,0%), возможностью заработать больше денежных средств (22,0%). Почти каждый пятый оралман (20,7%) ответил, что здесь есть больше перспектив для профессионального роста.

В целом, на основе проведенного социологического исследования обозначился следующий социальный портрет оралманов Астаны.

В основном, оралманы — это люди молодого и зрелого возраста от 15 и до 39 лет, имеющие среднее общее образование, а также окончившие высшие учебные заведения или учащиеся в них. Многие из них проживали ранее в сельской местности Российской Федерации (РФ), Монголии, Узбекистане и других республиках Центральной Азии. С прибытием в Казахстан и, в частности, Астану многие из них изменили прежнюю сферу деятельности — большее их количество стало трудиться рабочими или служащими в негосударственных организациях, среди них появилось больше и безработных. У многих оралманов снизилось материальное благосостояние по сравнению с их положением до переезда в Астану.

Оценивая свое материальное положение как несколько худшее, чем до переезда, и учитывая высокий уровень жизни в Астане, оралманы считают, что минимальный уровень денежных средств, необходимый для жизни в Астане, должен быть не ниже 500 долл. США.

### 2.3. Иммигранты

Иммигранты Астаны в основной своей массе являются людьми более старшего поколения, чем оралманы. Если две трети оралманов представляют молодое и/или зрелое поколение в возрасте от 15 лет до 39 лет, то более двух третей иммигрантов г. Астаны являются людьми зрелого и/или старшего поколения в возрасте от 25 до 54 лет. Иммигранты Астаны являются гражданами различных государств. Среди иммигрантов есть люди, прибывшие из Албании, Армении, Болгарии, Беларуси, Венгрии, Индии, Италии, Кыргызстана, Марокко, Польши, России, Словакии, Таджикистана, Турции, Украины, Франции и др. (Фото 2.3.).



Фото 2.3. Иммигранты из Касабланки (Марокко) в г. Астане

Иммигранты являются представителями различных религий. Среди них, кроме мусульман, можно встретить католиков, православных, протестантов, буддистов. По семейному составу две трети иммигрантов имеют детей, но их семьи не так многочисленны, как семьи оралманов. В основном это семьи с одним, двумя или тремя, максимум четырьмя детьми.

Структура уровня образования иммигрантов Астаны отличается от структуры уровня образования оралманов. (Диаграмма 2.12.)

Диаграмма 2.12.



Как видно из диаграммы 2.12., более трети иммигрантов имеют профессионально–техническое образование, высшее образование имеют 23,2% иммигрантов, каждый пятый – среднее общее образование. Иммигранты Астаны по своему уровню образования имеют в большей степени рабочие специальности, нежели оралманы.

До приезда в Астану три четверти из них проживали в городской местности, почти половина – в квартирах многоэтажных домов. Количество иммигрантов, проживавших в квартирах, по наличию коммунальных удобств превосходило оралманов. Почти у половины из них имелись центральная канализация, центральное отопление, теплое водоснабжение. Большее количество иммигрантов, чем оралманов, были обеспечены телефоном и холодным водоснабжением в жилье. С прибытием в Астану более трети иммигрантов стали иметь собственные квартиры в многоэтажных домах (среди оралманов такие квартиры имеют 16,7% опрошенных). В большинстве случаев они приобрели их на свои собственные сбережения, либо им помогли в этом родственники или работодатели. Лишь незначительному количеству иммигрантов (6,3%) в приобретении квартир помогло государство.

По профессии и специальности иммигранты, как и оралманы, также достаточно разнородны. В отличие от других категорий мигрантов, значительная часть которых работала

в системе государственной службы, более трети иммигрантов Астаны трудились до приезда как наемные работники на частных предприятиях. Только четверть из них работали в системе государственной службы. Немало (22,0%) среди них было тех, кто трудился как самостоятельно занятый работник на самого себя. Нигде не работали 14,7% иммигрантов.

Если отличительной характеристикой оралманов до приезда в Астану было то, что многие из них были учащимися или студентами, то отличительной характеристикой иммигрантов является то, что до приезда в Астану многие из них были рабочими (29,7%), а также служащими, работавшими в государственном и негосударственном секторах, – 15,5%

Уровень заработной платы у иммигрантов до приезда в Астану был самым высоким по сравнению с другими категориями мигрантов. Он колебался от 135 долл. США у работников с низкой квалификацией до 504 долл. США у работников с высокой квалификацией. Кроме основной заработной платы, некоторые из них (12,0%) имели еще и дополнительный заработок. По своему материальному положению 70,7% иммигрантов Астаны по меркам страны отъезда были людьми среднего достатка. Однако каждый четвертый из них относился к малообеспеченному слою населения.

Если сравнить сферы деятельности иммигрантов до приезда в Астану и после, то многие из них ушли из государственной сферы деятельности, где они работали в качестве служащих. Значительно меньше (в три раза) стало среди них студентов и учащихся. С приездом в Астану многие из них стали трудиться в качестве рабочих (44,4%). Так же, как и у оралманов, среди них увеличилась численность безработных и домохозяек. Если до приезда доля безработных и домохозяек среди иммигрантов составляла 3,9%, то после приезда – 10,4%. Значительная доля иммигрантов из ближнего зарубежья работает на рынках г. Астаны (фото 2.4.).



Фото 2.4. Иммигрантка из Узбекистана на одном из рынков в г. Астане

Как видно из диаграммы 2.13, основными причинами приезда иммигрантов в г. Астану являлись, прежде всего, возможность получения здесь более высокооплачиваемой работы (26,7%), возможность заработать больше денежных средств (24,7%), высокий уровень жизни (11,3%) и лучшие условия проживания (11,3%).

Диаграмма 2.13.

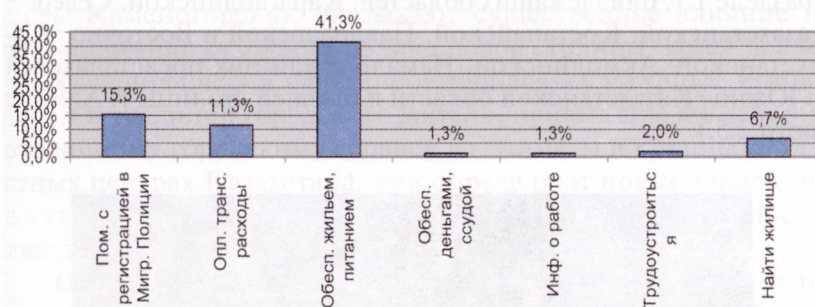


Кроме того, у некоторых из них здесь проживают супруг или супруга (9,3%) или другие родственники, что также послужило немаловажной причиной приезда в Астану.

Следует отметить, что наличие близких родственников в г. Астане (а они имелись у 51,5% опрошенных иммигрантов, 47,5% внутренних мигрантов, 38,6% оралманов) позволило многим из них на первых порах решить различные проблемы. (Диаграмма 2.14.)

Диаграмма 2.14.

Помощь родственников иммигрантам в г. Астане



Как видно из диаграммы 2.14., для иммигрантов помощь родственников в Астане проявилась прежде всего в обеспечении их на первых порах жильем и питанием, затем в регистрации в миграционной полиции, некоторым из них они оплатили транспортные расходы, помогли найти квартиру или дом.

*В целом социальный портрет иммигрантов Астаны проявляется в том, что в основном это люди в возрасте от 25 до 54 лет. Прибыв из различных стран ближнего и дальнего зарубежья, по своему вероисповеданию они представляют различные религии. В отличие от оралманов их семьи не так многочисленны (в основном 1–2 ребенка). В большинстве своем, окончив профессионально–технические учреждения, многие из них имеют высококвалифицированные рабочие профессии. Немало среди них и окончивших высшие учебные заведения. Три четверти из них ранее проживали в городской местности. С приездом в Астану часть из них улучшили свое материальное благосостояние и фактически реализовали основные цели их приезда в новую столицу.*

## **2.4. Внутренние мигранты**

Отличительной чертой внутренних мигрантов в новой столице является то, что основной костяк (43,5%) среди них составляют люди в возрасте от 25 до 39 лет. Немало в их числе и людей в возрасте от 15 до 24 лет (30,6%). При этом важной отличительной характеристикой является то, что женщин среди внутренних мигрантов оказалось 65,5%, среди оралманов – 53,1% и среди иммигрантов – 47,3%.

Основная и наиболее значительная часть внутренних мигрантов в г. Астану являются представителями, как было отмечено в разделе 1.1, близлежащих областей: Карагандинской, Северо-Казахстанской, Костанайской, Павлодарской и Восточно-Казахстанской, Акмолинской. Немало среди них и представителей из Южно-Казахстанской области и бывшей столицы г. Алматы (фото 2.5.).



**Фото 2.5.** Рабочие из Алматинской области на одном из строительных участков в г. Астане

Как и иммигранты, внутренние мигранты не так многодетны, как оралманы. Среди них преобладают семьи с одним и двумя детьми. Четыре пятых внутренних мигрантов проживали до переезда в Астану в городской местности. Многие из них не покидали пределы Казахстана и не имеют родственников за рубежом.

Являясь в большинстве своем представителями казахской национальности и исповедуя ислам, они во многом изменили и изменяют национальный, культурный, религиозный фон г. Астаны.

Внутренние мигранты, приехавшие в г. Астану из крупнейших городов Казахстана (Алматы, Караганды, Павлодара, Усть-Каменогорска), оказывают существенное влияние на формирование духовного облика новой столицы. Имея за плечами специфически сформировавшиеся культурные и иные черты и традиции городского жителя, привыкшие к высокому столичному городскому сервису в г. Алматы и крупных областных центрах Казахстана, они определяют новые тенденции в культурной, экономической и социальной жизни новой столицы.

Особой отличительной чертой внутренних мигрантов является то, что среди них две трети лиц с полным высшим образованием. (Диаграмма 2.15.)

Диаграмма 2.15.



Каждый десятый из них окончил магистратуру, аспирантуру или докторантуру. По сравнению с другими категориями мигрантов среди них большое количество прошедших курсы переквалификации, почти каждый пятый имеет дополнительное образование.

До переезда в Астану больше половины из них трудились на государственной службе. Некоторые из них (17,3%) были связаны с работой, требующей наличия ученой степени либо высокой квалификации (41,3%). По своей профессиональной принадлежности и специальности внутренние мигранты в большей степени относятся к научным работникам, бухгалтерам, экономистам, юристам. Среди них очень мало работников с рабочими специальностями. Основной сферой деятельности, в которой были задействованы внутренние мигранты до приезда в Астану, были образование, государственная служба, научная работа. Однако, и переехав в Астану, большинство из них работает на государственной службе. (фото 2.6.).



**Фото 2.6. Молодые гос. служащие новой столицы Казахстана**

Значительная часть внутренних мигрантов, так же как и у оралманов, были до приезда в г. Астану учащимися и/или студентами различных учебных заведений. Те же, кто работал, были в основном наемными работниками по долгосрочному контракту либо самозанятыми.

Средняя ежемесячная заработная плата у внутренних мигрантов до приезда в Астану составляла: от 58 долл. США у работников с низкой квалификацией до 239 долл. у работников с высокой квалификацией. Почти четверть из них (23,3%) имели дополнительный заработок, в основном он был связан с торговлей или предоставлением различных услуг.

Как и иммигранты, значительная часть внутренних мигрантов проживали до приезда в Астану в квартирах многоэтажных домов (59,9%) или собственных домах (39,5%). У большинства внутренних мигрантов, проживавших в собственных домах, дом был построен из кирпича, у совсем незначительной их части – из дерева. Особо специфично то, что у 15,9%, ответивших на вопросы анкеты внутренних мигрантов дом был построен из самана – глины с соломой (глинобита). В настоящий период глинобитное строительство в Казахстане в городской местности является довольно редким явлением. Оно использовалось в основном до середины XX века. Данный факт приводит к выводу о том, что для одной шестой части прибывших внутренних мигрантов (по-видимому, из сельской местности) одной из острых причин миграции в Астану был жилищный вопрос.

Внутренние мигранты, проживавшие в квартирах многоэтажных домов, имели коммунальные удобства. Данные удобства были у значительного количества внутренних мигрантов в сравнении с другими категориями мигрантов. Так, более половины из них имели центральное отопление, теплое водоснабжение и холодное водоснабжение, телефон.

Городское транспортное сообщение явилось немаловажной причиной того, что автотранспорт среди внутренних мигрантов до приезда в Астану имел только каждый пятый, в то время как у оралманов и иммигрантов – почти каждый третий. Внутренние мигранты, как и другие категории мигрантов, в большинстве случаев в качестве транспортного средства использовали легковой автомобиль.

Анализируя основные мотивы переезда внутренних мигрантов в г. Астану, следует отметить, что для большинства внутренних мигрантов (40,7%) основной причиной переезда сюда явилось наличие здесь больших возможностей и перспектив для профессионального роста. (Диаграмма 2.16.)

Диаграмма 2.16.

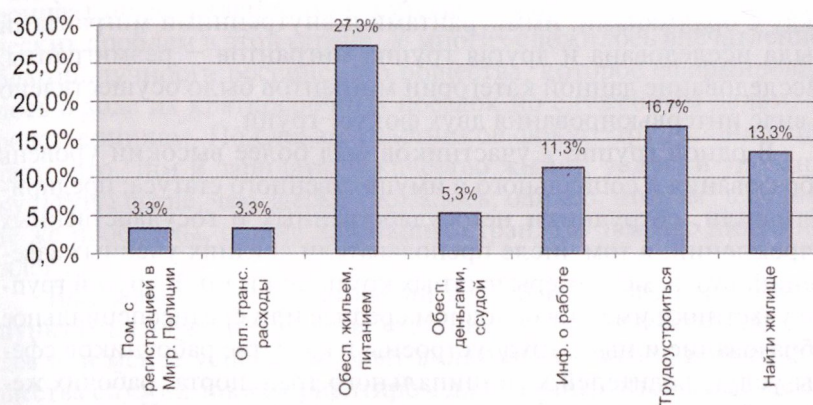


Как известно, с переносом столицы из г. Алматы в г. Астану многие рабочие места, в особенности в сфере государственного управления, открыты. Открыты также рабочие места в крупных корпорациях и компаниях, не только национальных, но и иностранных, передислоцировавшихся сюда. Поэтому надежды большинства внутренних мигрантов на профессиональный рост вполне обоснованны. Важной причиной переезда в г. Астану внутренние мигранты считают наличие здесь больших возможностей заработать, возможность найти высокооплачиваемую работу. Кроме того, причиной их переезда явилось предоставление им в Астане рабочего места (16,7%). Многие внутренние мигранты были приглашены в Астану на работу в связи с передислокацией столицы.

Немаловажной причиной переезда в г. Астану внутренних мигрантов явилось наличие почти у половины из них здесь родственников и знакомых. (Диаграмма 2.17.).

Диаграмма 2.17.

Помощь родственникам внутренним мигрантам в г. Астане



Это позволило многим из них на первых порах решить проблемы, прежде всего, с жильем и питанием, затем — трудоустройством, арендой или покупкой квартиры или дома, обеспечением информацией о возможном трудоустройстве и т.д.

В целом, обрисовывая социальный портрет внутренних мигрантов г. Астаны, следует отметить, что, как и оралманы, в основном это люди в возрасте от 15 до 39 лет. Однако, в отличие от оралманов, почти две трети внутренних мигрантов — женщины. Прибыв в основном из Алматы, Караганды и других близлежащих областных центров и являясь наиболее образованной категорией мигрантов (три четверти из них имеют высшее образование, 10,9% окончили аспирантуру и/или магистратуру), они работают в Астане в системе государственных органов и образования в качестве государственных служащих и научных работников.

## 2.5. Реэмигранты новой столицы

В целях более глубокого понимания миграционных процессов и исследования причин возвратной миграции в г.Астану наряду с оралманами, иммигрантами и внутренними мигрантами была исследована и другая группа мигрантов — реэмигранты. Исследование данной категории мигрантов было осуществлено в виде интервьюирования двух фокус-групп.

В одной группе у участников был более высокий уровень образования и социального и имущественного статуса: предприниматели, сотрудники негосударственных и государственных учреждений, в том числе преподаватели средних учебных заведений, вузов, менеджеры частных компаний и т.п. В другой группе участники имели в основном среднее или среднеспециальное образование и ныне трудоустроены в качестве работников сферы услуг, водителей муниципального транспорта, рабочих железной дороги, разнорабочих на городских рынках. Часть из них задействована на случайной работе.

Большинство участников фокус-групп прибыли в Астану в течение 2002–2004 годов. Все участвовавшие в фокус-групповом исследовании реэмигранты — это в основном уроженцы нынешней Астаны или Акмолинской области, проживавшие здесь ранее. Большинство из них имеют в Астане близких родственников. Кроме того, представительная часть реэмигрантов уезжала, по их словам, временно, "на разведку". Большинство интервьюируемых были обеспечены собственным жильем и эмигрировали в разные годы, преимущественно во второй половине 1990-х годов.

Они вернулись обратно в основном из России. Города Сибири и Центральной России были основными пунктами их бывшего расселения. Определенная часть опрошенных реэмигрантов жила в сельской местности (зачастую вынужденно, по причине дороговизны городского жилья).

### Причины эмиграции из Казахстана

Основным мотивом выезда в свое время из Казахстана реэмигрантов, независимо от их образовательного уровня и профессионального положения, было стремление изменить свой экономический и социальный статус. Надежда на получение

высоких заработков, возможность обучения детей в российских вузах занимают ведущие позиции среди причин их эмиграции. Среди участников фокус-групп до выезда существовало устойчивое (и, как оказалось, для многих обманчивое или одностороннее) представление об отсутствии социальных и экономических проблем в этой стране. У многих сложилось впечатление благополучности российского общества, которое сформировалось в ходе их краткосрочных поездок по служебным делам, к родственникам. По словам участников фокус-групп, они считали, что "там и зарплата, и качество жизни, услуг, и уровень культуры выше, чем здесь". Оказалось, однако, что там "в целом те же проблемы, общие для наших стран. Но там нас никто не ждет".

Выезжавшие зачастую имели друзей или родственников в пунктах назначения, то есть "ехали не на пустое место". Их более или менее успешный опыт включения в жизнь нового общества служил также ориентиром для реэмигрантов в выезде за пределы страны.

Некоторые участники отметили, что решились на переезд под влиянием некоторой неопределенности, связанной с передислокацией столицы. Существовала боязнь невостребованности в будущем.

### **Проблемы, с которыми столкнулись мигранты в новой стране проживания**

Подчеркнем, что в ходе исследования, среди круга существовавших проблем у реэмигрантов были выделены именно те, которые наиболее сильно повлияли на их решение возвратиться.

У ряда участников имеется негативный опыт миграции. Так, например, продав квартиру, имущество, они не смогли приобрести жилье в пункте прибытия. Были большие трудности с трудоустройством: устраивались на работу, не соответствующую квалификации; смогли найти работу с помощью друзей, родственников только для одного члена семьи из нескольких трудоспособных; размер зарплаты не всегда соответствовал запросам и расчетам мигрантов.

Вместе с тем отмечена зависимость проблем адаптации в принимающем обществе от профессионального и социального статуса. Мигранты, имеющие более высокий образовательный

уровень, обладавшие более высоким имущественным и социальным статусом до выезда, как правило, смогли благополучно, с позиций социально-экономических факторов, устроиться на новом месте. Ряд участников фокус-групп, действительно, сумели повысить свой материальный достаток. Однако их преимущественно беспокоили вопросы психологической адаптации. По высказываниям участников фокус-групп, многие из них "не смогли найти новых друзей, близких по духу, и соответствующего статуса", "были знакомые по работе, но дальше этого они не сближались с нами", "для них мы оставались чужаками", "в то же время нас во многом не устраивал их привычный образ жизни, например, мало личного общения; негостеприимство в нашем представлении, а для них – норма", "отталкивала их закрытость", "подчеркивали нашу "нерусскость".

Лица с невысоким образовательным и профессиональным уровнем сталкивались, прежде всего, с проблемами и трудностями социально-экономического характера. Отмечена проблема самостоятельного трудоустройства на желаемую и соответствующую профессиональным навыкам и трудовому опыту работу, в частности, наличие острой конкуренции за рабочие места. Поиски работы у ряда участников заняли длительное время.

Практически всеми участниками фокус-групп подчеркивается дороговизна ряда продуктов и услуг: винно-водочных изделий, завозных фруктов и овощей, шоколада, мучных продуктов и т.д.; сферы обслуживания; транспортных услуг (проезда в муниципальном и частном видах транспорта); отдельных видов одежды. Сопоставимость цен на них определялась реэмигрантами в ходе обмена информацией с родственниками, проживающими в Астане и в других городах Казахстана, или в результате поездок к близким. Многие из участников фокус-групп имели опыт вывоза названных продуктов (особенно винно-водочных изделий).

#### **Причины возвращения в Астану**

Основной причиной возвращения в Астану является мотив реализации возможностей успешного трудоустройства, получения высокого и стабильного источника доходов. Отмечено наличие благоприятных факторов для развития собственного бизнеса, особенно в сфере строительства, услуг (различных форм –

от потребительских до юридических или дизайнерских), снабжении различными продуктами, типографском и издательском деле.

Город привлек реэмигрантов большими перспективами в экономическом и социальном плане. Они отмечают качество жизни в столице – широкие возможности для реализации разнообразных интересов, развитие транспортной, социальной, информационной инфраструктуры, банковской системы, наличие современных центров по охране здоровья, объектов культуры и досуга. Вместе с тем участники фокус-групп не устраивает состояние детских дошкольных учреждений (малочисленность или отсутствие специализированных детсадов, их переполненность, очереди при устройстве, их техническое, материальное, методическое несовершенство, то есть их "советскость"). Острой, по мнению участников фокус-групп, является проблема среднего, среднего специального и высшего образования. Отмечается недостаток специализированных школ – физико-математических, языковых, художественных, спортивных и др. "Один на весь город Дворец школьников". Подчеркивается зачастую невысокая квалификация преподавательского состава. Материальная, техническая оснащенность образовательных учреждений, по мнению участников фокус-групп, не всегда соответствует столичному статусу. "Если в работе, зарплате мы выигрываем в результате переезда в Астану, то наши дети в учебе проигрывают. Хотелось бы дать им конкурентоспособное современное образование – со ставкой на компьютерное, языковое обучение и т.д."

## **Глава 3**

### **Адаптация мигрантов в новой столице Казахстана**

Процесс иммиграции сопряжен для любой категории мигрантов, будь то оралманы, иммигранты или внутренние мигранты, с определенными трудностями во время адаптационного периода. Приспособление мигрантов к новым условиям жизни в новом городе, в частности, в г.Астане, протекает для каждого мигранта более или менее мягко или наоборот, болезненно. Протяженность периода адаптации также различна для каждого отдельного мигранта.

В данной главе мы покажем, по результатам проведенного социологического исследования, как проходит адаптация у мигрантов г. Астаны. Поскольку процесс адаптации является комплексным и чрезвычайно многогранным, будут отдельно рассмотрены его политическая, правовая, социально-экономическая, языковая и культурно-бытовая стороны в разрезе трех категорий мигрантов.

### 3.1. Правовая, политическая и экономическая адаптация

#### а) Политическая и правовая адаптация

##### Политическая адаптация

Политическая адаптация мигранта включает в себя следующие индикаторы:

- с одной стороны, речь идет о заинтересованности мигранта в политической жизни страны;
- с другой стороны, его непосредственное участие в ней (участие в выборах, в деятельности какой-либо политической партии или движения, а также выдвижение себя кандидатом на выборах на любом уровне).

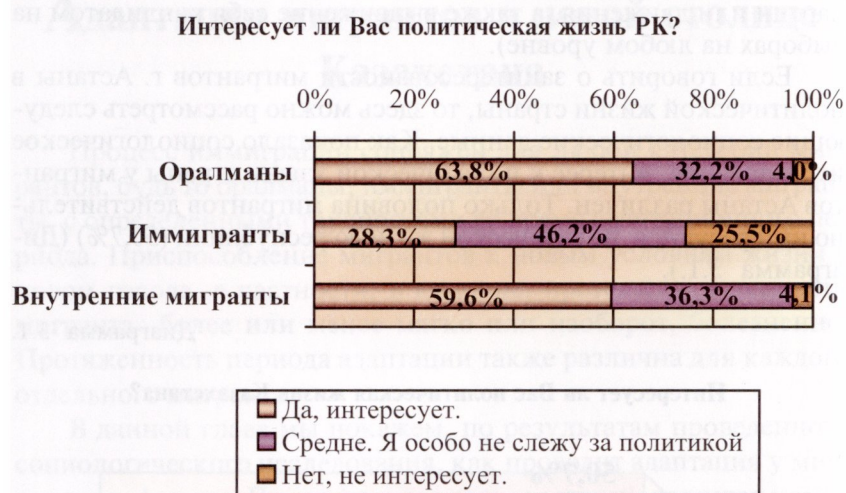
Если говорить о заинтересованности мигрантов г. Астаны в политической жизни страны, то здесь можно рассмотреть следующие социологические данные. Как показало социологическое исследование, интерес к политической жизни страны у мигрантов Астаны различен. Только половина мигрантов действительно интересуются политической жизнью республики (50,7%) (Диаграмма 3.1.).

Диаграмма 3.1.



Если рассматривать интерес к политической жизни страны по каждой отдельной категории мигрантов, то можно отметить, что он достаточно различен. Наиболее низок он у иммигрантов, выше — у оралманов и внутренних мигрантов. Это в определенной степени закономерный результат, учитывая тот факт, что иммигранты являются, в большинстве своем, гражданами других стран, прибывших в Астану из-за возможности высокооплачиваемого труда, оралманы — лицами казахской национальности, переехавшими в Астану, во многом из патриотических соображений, а внутренние мигранты — граждане РК, переехавшие из другого города. (Диаграмма 3.2.)

Диаграмма 3.2.



В целом же, если рассматривать информированность различных категорий мигрантов г. Астаны относительно политического строя РК, ее символики, Конституции, структуры различных ветвей власти, можно прийти к выводу, что среди них наибольшую заинтересованность политической жизнью страны проявили оралманы и внутренние мигранты, чем иммигранты.

Что касается непосредственного участия мигрантов в политической жизни, то здесь можно констатировать, что наиболее активными являются внутренние мигранты. Поскольку в основном они представлены переехавшими из других городов Казах-

стана в Астану государственными служащими, они принимают непосредственное участие в политической жизни страны. Это существенно отличает их от оралманов, пока еще не совсем значительно представленных в государственных органах, и тем более иммигрантов, не имеющих, в большинстве своем, гражданства РК, а следовательно и права избираться и быть избранными.

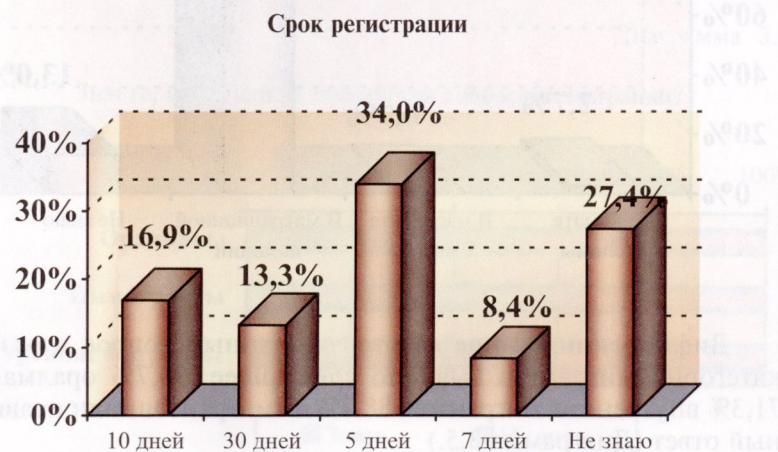
### Правовая адаптация

Правовая адаптация мигранта включает в себя два компонента:

- с одной стороны, теоретическое знание законов и правил, в особенности тех, что касаются непосредственно самих мигрантов;
- с другой стороны, практическое использование ими этих правил. Регистрация, получение гражданства или вида на жительство являются одними из основных индикаторов правовой адаптации мигрантов.

Если говорить о знании мигрантами законов и правил, касающихся их прибытия и пребывания на территории РК, необходимо отметить следующие социологические результаты. На вопрос "Знаете ли Вы, в какой срок необходимо пройти регистрацию после прибытия в Астану?", только 34,0% респондентов ответили правильно (Диаграмма 3.3.). Остальная часть опрошенных (66,0%) дали неправильный ответ или не знали срока регистрации.

Диаграмма 3.3.



## Мигранты в новой столице Казахстана

В разрезе трех основных групп вырисовывается более четкая картина. Здесь нас более других интересуют иммигранты и оралманы. Так как до переезда они являлись гражданами другой страны и с прибытием они ими еще остаются, то прохождение регистрации по приезду для них строго обязательно. Но только половина иммигрантов (50,0%) и 41,3% оралманов знают, что срок регистрации 5 дней. Это говорит о недостаточном уровне информирования мигрантов о данном правиле с момента их прибытия.

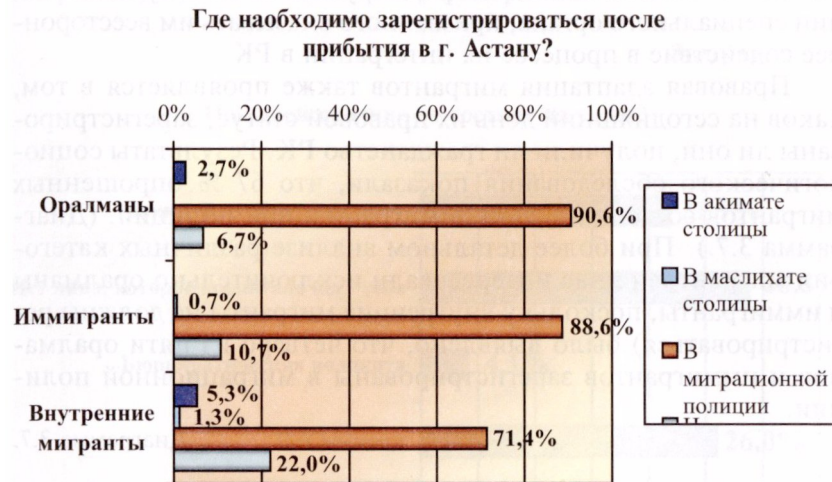
На вопрос "Знаете ли Вы, где необходимо зарегистрироваться по прибытию в г.Астану?" были получены более высокие положительные результаты. (Диаграмма 3.4.) Как оказалось, 83,6% мигрантов знают, что пройти регистрацию необходимо в миграционной полиции.

Диаграмма 3.4.



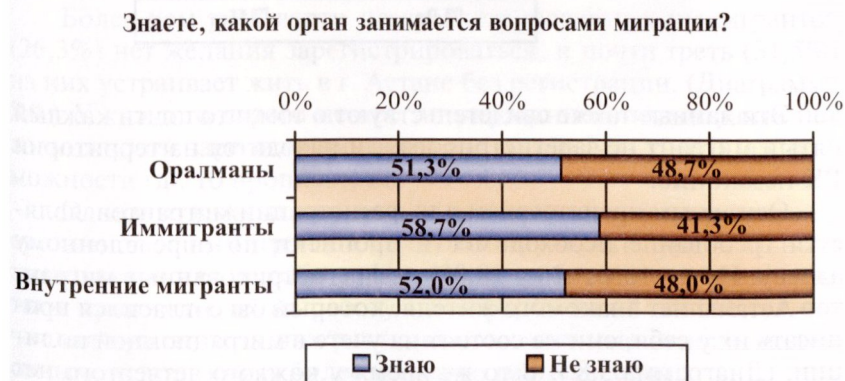
Дифференцирование ответов на данный вопрос в разрезе категорий мигрантов выявило следующее: 90,7% оралманов, 71,3% внутренних мигрантов, 88,7% иммигрантов дали правильный ответ (Диаграмма 3.5.)

Диаграмма 3.5.



Что касается знания органа, который занимается вопросами переселения и адаптации мигрантов в РК, то более половины респондентов (54%) ответили правильно. (Диаграмма 3.6.) Дифференцирование данного вопроса в разрезе различных категорий мигрантов выявляет, что оралманы и внутренние мигранты практически одинаково знают, о каком органе идет речь.

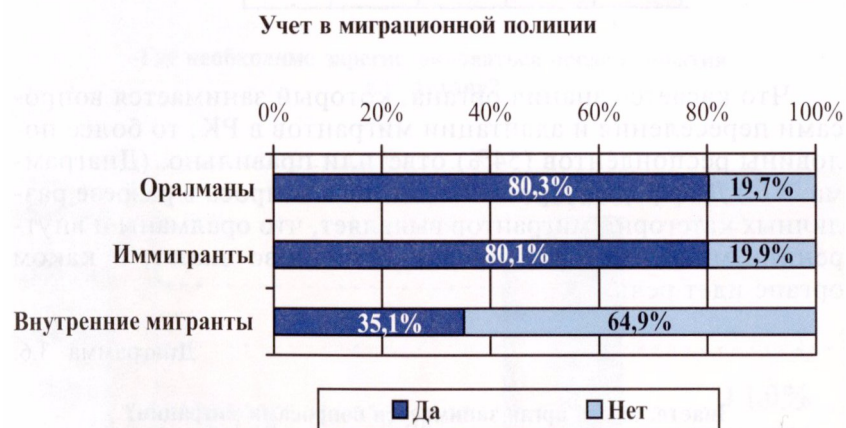
Диаграмма 3.6.



Тем не менее это низкий показатель для оралманов, и он говорит о недостаточной информированности их о существовании специального органа, призванного оказывать им всестороннее содействие в процессе их интеграции в РК.

Правовая адаптация мигрантов также проявляется в том, каков на сегодняшний день их правовой статус, зарегистрированы ли они, получили ли гражданство РК. Результаты социологического обследования показали, что 67 % опрошенных мигрантов состоят на учете в миграционной полиции. (Диаграмма 3.7.) При более детальном анализе различных категории мигрантов (а нас интересовали исключительно оралманы и иммигранты, поскольку внутренние мигранты не должны регистрироваться) было выявлено, что четверо из пяти оралманов и иммигрантов зарегистрированы в миграционной полиции.

Диаграмма 3.7.

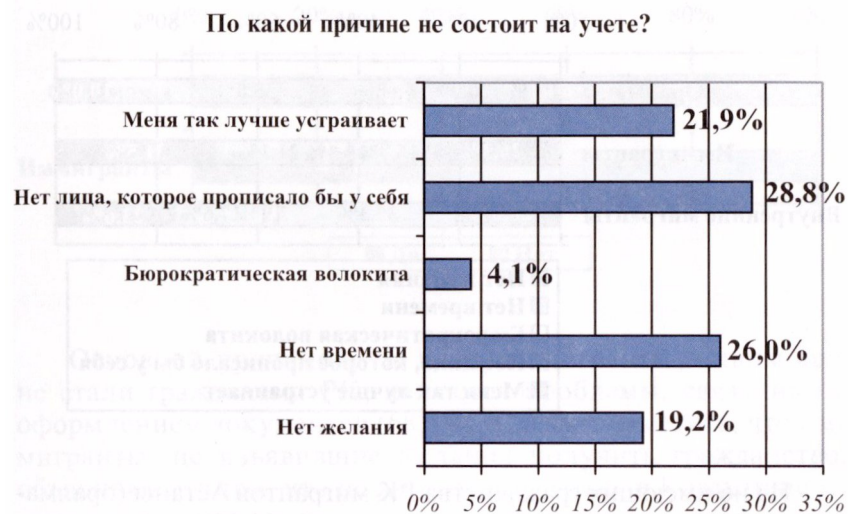


Эти данные также свидетельствуют о том, что почти каждый пятый мигрант не зарегистрирован и находится на территории РК незаконно.

Основным препятствием для регистрации мигрантов является требование необходимости прописки по определенному адресу. Из-за того, что у 28,8% незарегистрированных мигрантов Астаны нет знакомого жителя, который бы согласился прописать их у себя, они не состоят на учете в миграционной полиции. (Диаграмма 3.8.). В то же время у каждого четвертого нет

времени сделать это, и каждого пятого незарегистрированного мигранта устраивает жизнь без регистрации.

Диаграмма 3.8.

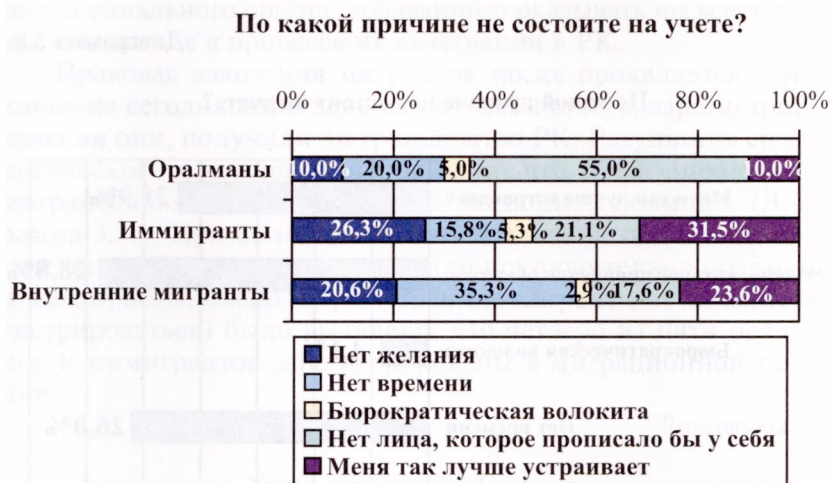


Анализ причин отсутствия регистрации по каждой категории мигрантов Астаны показывает, что более чем у половины незарегистрированных оралманов основной причиной является отсутствие у них возможности где-то прописаться. У каждого десятого оралмана нет желания заняться этим либо его устраивает жить без регистрации. У каждого пятого нет времени сделать это.

Более чем у четверти незарегистрированных иммигрантов (26,3%) нет желания зарегистрироваться, и почти треть (31,5%) из них устраивает жить в г. Астане без регистрации. (Диаграмма 3.9.) У каждого пятого незарегистрированного иммигранта нет возможности зарегистрироваться из-за того, что у него нет возможности где-то прописаться.

Одним из важных мотивов не желания зарегистрироваться у оралманов и иммигрантов являются трудности официального трудоустройства на работу. Некоторые работодатели предпочитают принимать их на работу на неформальной основе, не отчисляя при этом за них различные социальные налоги, и, тем самым, использовать более дешевую рабочую силу.

Диаграмма 3.9.



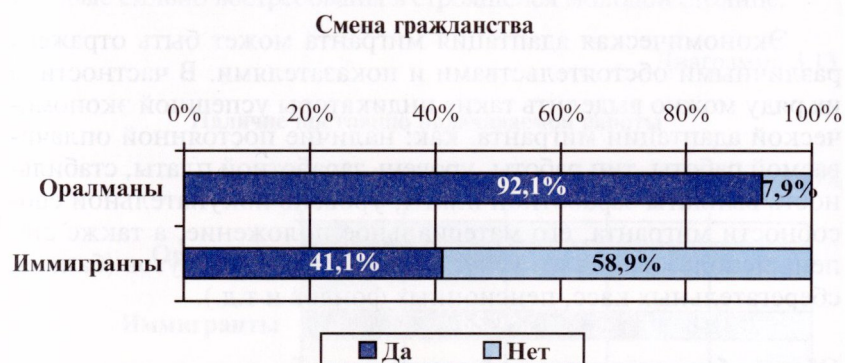
Из не имеющих гражданства РК мигрантов Астаны (оралманов и иммигрантов) почти каждый третий (64,0%) намеревается приобрести его, в то время как 36% не изъявили желания сделать это. (Диаграмма 3.10)

Диаграмма 3.10.



В основном, желающими приобрести гражданство РК являются не имеющие его оралманы (92,1%). Среди иммигрантов намереваются приобрести гражданство только 41,1%, большая половина (59,9%) не хотят делать это. (Диаграмма 3.11).

Диаграмма 3.11.



Основной причиной, по которой мигранты Астаны еще не стали гражданами РК, являются проблемы, связанные с оформлением документов (68,3%). Следует отметить, что иммигранты, не изъявившие желания получить гражданство, объясняют это тем, что не желают оставаться в Казахстане на всю жизнь.

Правовая адаптация еще одной категории обследованных мигрантов г. Астаны – реэмигрантов также не проходит гладко. По мнению опрошенных в ходе интервью фокус-групп реэмигрантов, "органы миграционного контроля не способствуют, а затягивают процесс регистрации, выявляется равнодушие работников компетентных служб". Реэмигранты отмечают: "Позже узнали, что возвращение бывших соотечественников является даже одним из направлений миграционной политики государства, но этого не чувствуется".

Как правило, все вопросы, связанные с адаптацией на новом месте они решали самостоятельно, без содействия каких-либо государственных структур или общественных организаций. Реэмигранты отметили также отсутствие справочной литературы по Астане (карты города, транспортных развязок, информации об адресах банков, органов регистрации, прописки, о крупнейших фирмах города и т.п.).

### б) Экономическая адаптация

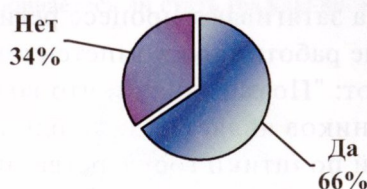
Экономическая адаптация мигранта может быть отражена различными обстоятельствами и показателями. В частности, в их ряду можно выделить такие индикаторы успешной экономической адаптации мигранта, как: наличие постоянной оплачиваемой работы, тип работы, уровень заработной платы, стабильность выплаты заработной платы, уровень покупательной способности мигранта, его материальное положение, а также степень использования им услуг финансовых институтов (банков, сберегательных касс, пенсионных фондов и т.д.).

#### Общий обзор экономической адаптации различных категорий мигрантов

Наличие постоянного места работы. Две трети мигрантов Астаны имеют постоянную оплачиваемую работу (Диаграмма 3.12.), и оставшая треть из них занята на временных, нестабильных работах.

Диаграмма 3.12.

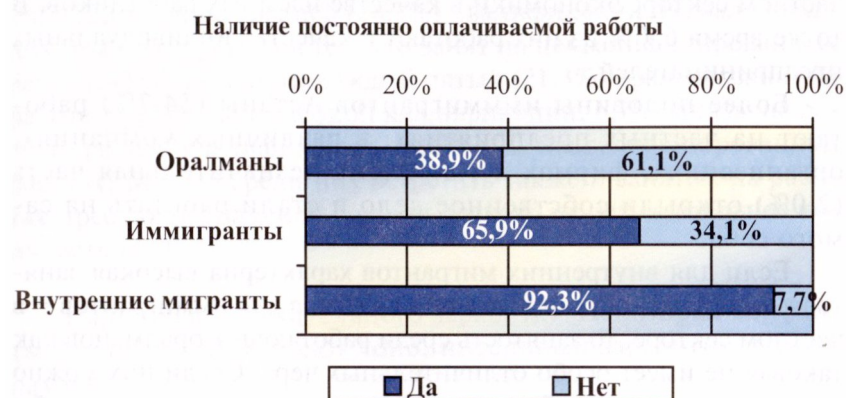
#### Наличие постоянно оплачиваемой работы



Среди внутренних мигрантов стабильную оплачиваемую работу имеют 92,3%. (Диаграмма 3.13), то есть почти все. Только очень незначительная часть из них (7,3%) занята на вторичном рынке труда, на временных работах. Одной из причин прибытия многих внутренних мигрантов в г. Астану было предложение предоставления постоянно оплачиваемой работы, поэтому неудивительно, что многие из них работают в такой форме. Неудивительно то, что и две трети иммигрантов имеют в Астане подобную работу. Многие из

них имеют высокие квалификации различных рабочих профессий, которые сильно востребованы в строящейся молодой столице.

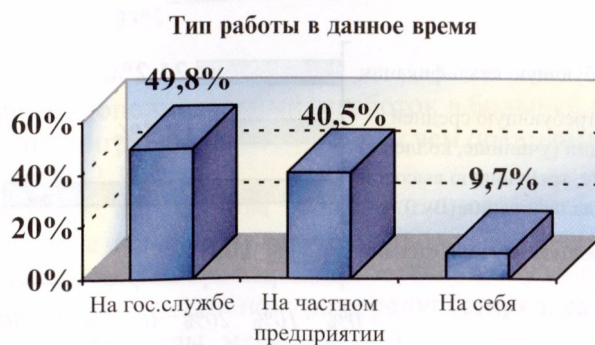
Диаграмма 3.13.



Более низкий процент (38,9%) наличия постоянной работы у оралманов Астаны обусловлен, с одной стороны, отсутствием у многих из них соответствующей квалификации, образования и профессии, достаточного уровня знания языка и, с другой стороны, тем, что многие из них – люди молодого возраста и еще учатся.

Тип работы Почти половина мигрантов Астаны, имеющих постоянную работу, заняты на государственной службе, и 40,5% работают на частных предприятиях, каждый десятый работает на самого себя. (Диаграмма 3.14.)

Диаграмма 3.14.



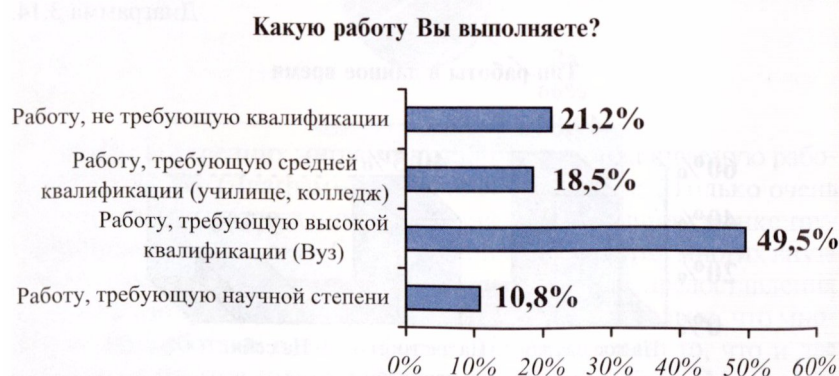
В системе государственной службы заняты в основном внутренние мигранты. 73,3% процента из них работают в переместившихся в Астану из Алматы министерствах, комитетах, ведомствах и других государственных учреждениях. 11,3% работают в частном секторе экономики в качестве наемных работников. В то же время 6,7 % из них работают в качестве индивидуальных предпринимателей.

Более половины иммигрантов Астаны (54,7%) работают на частных предприятиях, в различных компаниях, организациях, фирмах и т.д. Очень незначительная часть (2,0%) открыли собственное дело и стали работать на самого себя.

Если для внутренних мигрантов характерна высокая занятость в системе государственной службы, а для иммигрантов — в частном секторе, то занятость среди работающих оралманов как таковая не имеет особо отличительных черт. Среди них можно встретить и тех, кто работает в системе государственной службы (20,0%), и тех, кто занят в частном секторе (17,3%) и тех, кто работает в качестве индивидуального предпринимателя на самого себя (11,3%).

Почти половина различных видов деятельности (49,5%), которую выполняют мигранты в Астане, требует наличия высокой квалификации, 10,8% — наличия ученой степени, 18,5% — наличия средней квалификации и 21,2% не требует какой-либо квалификации. (Диаграмма 3.15.)

Диаграмма 3.15.

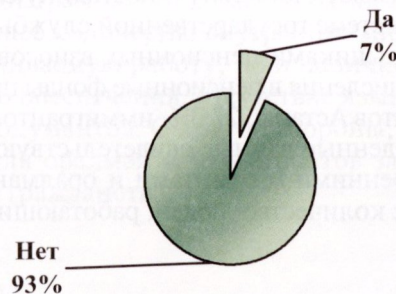


Из ответивших респондентов в основном на работах, требующих высокой квалификации или ученой степени, заняты внутренние мигранты. (63,0% и 18,0%, соответственно). Иммигранты же заняты в основном на работах, требующих наличия высокой (22,0%) либо средней (26,7%) квалификации. Немало среди них можно встретить и тех, кто занят на неквалифицированных работах (16,7%). Почти каждый пятый (21,3%) оралман занят на работе, требующей высокой квалификации, 6,7% заняты на работе средней квалификации, 16,0% – на неквалифицированных работах, Можно среди них встретить также и занятых на работах, требующих научной степени. Однако их незначительное количество (2,0%)

Наличие дополнительного заработка. Некоторые мигранты Астаны (7,0%) имеют дополнительный заработок. (Диаграмма 3.16.)

Диаграмма 3.16.

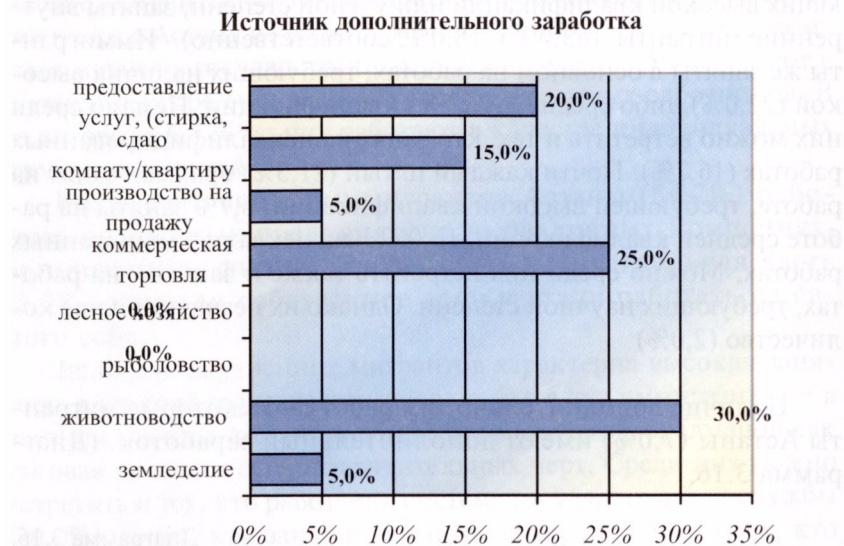
**Наличие дополнительного заработка**



Причем, дополнительный заработок в большей мере имеют внутренние мигранты (11,1%), нежели чем оралманы (6,8%) или иммигранты (2,3%).

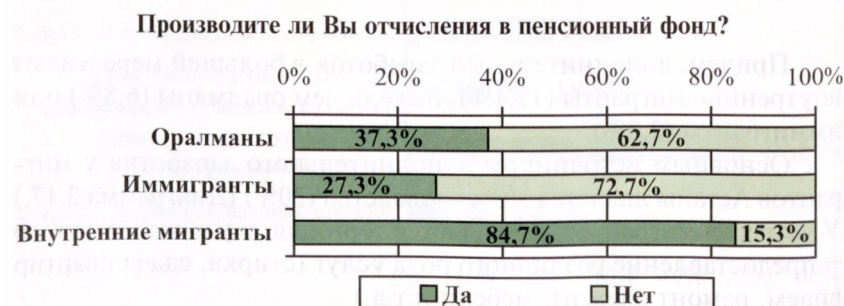
Основным источником дополнительного заработка у мигрантов Астаны является животноводство (30%) (Диаграмма 3.17.) У четверти мигрантов им является торговля, и у каждого пятого – предоставление различного рода услуг (стирка, сдача квартир внаем, ремонт одежды, мебели и т.д.)

Диаграмма 3.17.



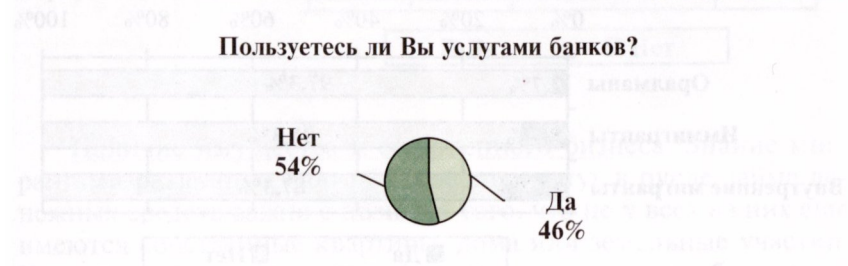
**Выплата пенсионных взносов.** В связи с тем, что многие внутренние мигранты имеют стабильную постоянную работу и в основном заняты в системе государственной службы, они являются основными плательщиками пенсионных взносов. Как видно из диаграммы 3.18., отчисления в пенсионные фонды производят 84,7% внутренних мигрантов Астаны, 27,3% иммигрантов и 37,3% оралманов. Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что по сравнению с внутренними мигрантами и оралманами среди иммигрантов большее количество людей, работающих нелегально.

Диаграмма 3.18.



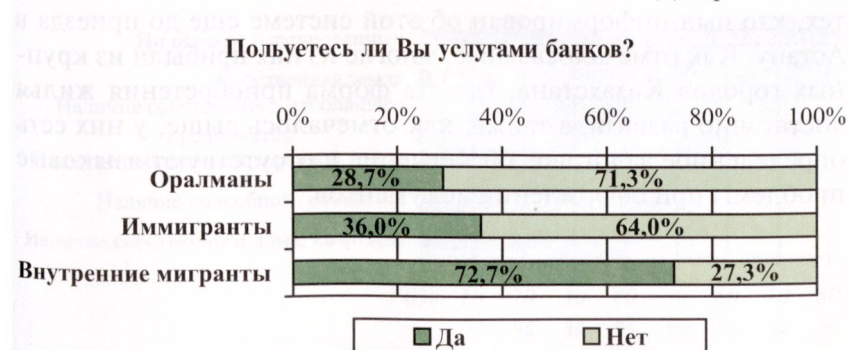
**Использование банковских услуг.** Наряду с пенсионной системой, важным индикатором экономической адаптации мигрантов является использование ими банковских услуг. Многим мигрантам в Астане банковская система помогает решить ряд проблем, связанных с хранением или займом денежных средств, их переводом или получением из других регионов. Как показало обследование, 46,0% мигрантов Астаны пользуются услугами банков. (Диаграмма 3.19.)

Диаграмма 3.19.



Наиболее востребованы услуги банков у внутренних мигрантов (72,7%) по сравнению с иммигрантами (36,0%) и оралманами (28,7%) (Диаграмма 3.20.). Данная разница связана не только с тем, что большее количество внутренних мигрантов имеют стабильную оплачиваемую работу, но и наличие у них определенного залогового обеспечения, отсутствие языковых проблем при оформлении документов. С другой стороны, доступ к банковским услугам для оралман и иммигрантов затруднен из-за отсутствия у них гражданства.

Диаграмма 3.20.

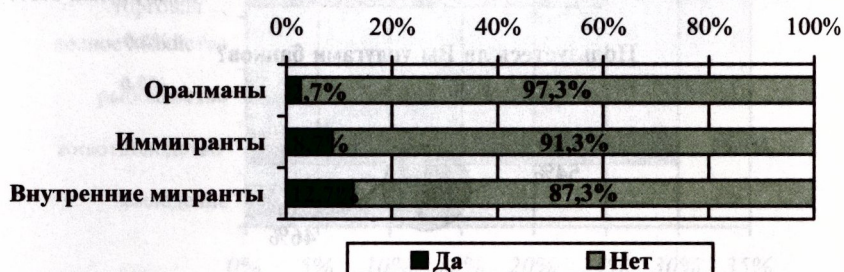


## Мигранты в новой столице Казахстана

12,7% внутренних мигрантов (то есть больше, чем каждый десятый из них) получали кредитные средства банков. (Диаграмма 3.21.). Среди иммигрантов этой услугой пользовались 8,7% и среди оралманов – только 2,7%.

Диаграмма 3.21.

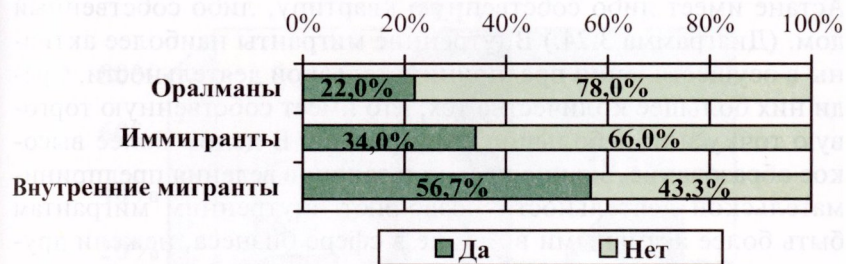
Приходилось ли Вам получать кредит из банка?



Одним из финансовых инструментов займа денежных средств и приобретения жилья в банковской системе является ипотека. В Астане, молодой столице Казахстана, данная форма активно развивается, и о ней знают 38,0% мигрантов. Анализ показывает, что наиболее информированы о данной системе внутренние мигранты (56,7%), затем иммигранты (34,0%), и более чем каждый пятый оралман. (Диаграмма 3.22.) Большая информированность и знание об ипотеке у внутренних мигрантов обусловлены тем, что среди них большее количество тех, кто был информирован об этой системе еще до приезда в Астану. Как отмечалось ранее, многие из них прибыли из крупных городов Казахстана, где эта форма приобретения жилья достаточно развита, а также, как отмечалось выше, у них есть определенное залоговое обеспечение и отсутствуют языковые проблемы при оформлении документов.

Диаграмма 3.22.

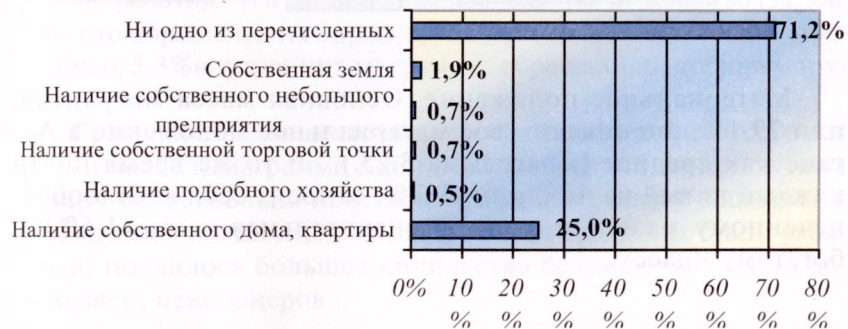
**Знаете ли, что такое ипотечное кредитование?**



Наличие имущества и собственного бизнеса. Знание мигрантами различных форм банковских услуг в русле займа денежных средств важно с позиций того, что не у всех из них еще имеются собственные квартиры, дома или земельные участки. Кроме того, немногие из них уже успели развить собственный бизнес. Только каждый четвертый из них имеет собственную квартиру либо собственный дом. (Диаграмма 3.23.) Очень незначительная часть имеет собственную землю (1,9%), собственное предприятие (0,7%), собственную торговую точку (0,7%) или подсобное хозяйство (0,5%).

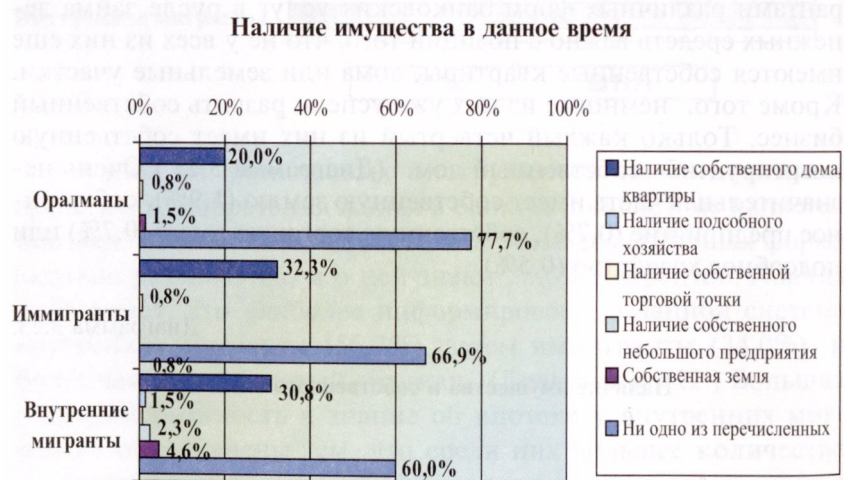
Диаграмма 3.23.

**Наличие имущества и собственного бизнеса**



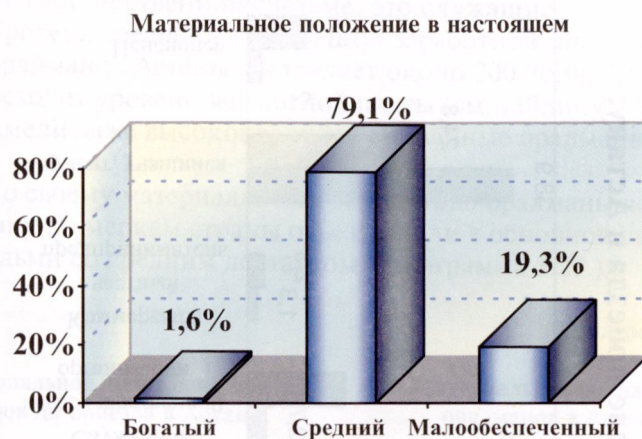
Анализируя наличие имущества и собственного бизнеса по категориям мигрантов, следует отметить, что наиболее обеспечены в этом плане иммигранты Астаны (32,3%), затем внутренние мигранты (30,8%), и только пятая часть оралманов в Астане имеет либо собственную квартиру, либо собственный дом. (Диаграмма 3.24.) Внутренние мигранты наиболее активны в осуществлении предпринимательской деятельности. Среди них большее количество тех, кто имеет собственную торговую точку или небольшое предприятие. В целом более высокое образование, знание правил и законов ведения предпринимательской деятельности позволяют внутренним мигрантам быть более активными в Астане в сфере бизнеса, нежели другим категориям мигрантов.

Диаграмма 3.24.



**Материальное положение.** Основная масса мигрантов, или 79,1%, оценивают свое материальное положение в Астане как среднее (Диаграмма 3.25.). В то же время почти каждый пятый из них, или 19,3%, относит себя к малообеспеченному классу и очень незначительная часть (1,6%) – богатому классу.

Диаграмма 3.25.



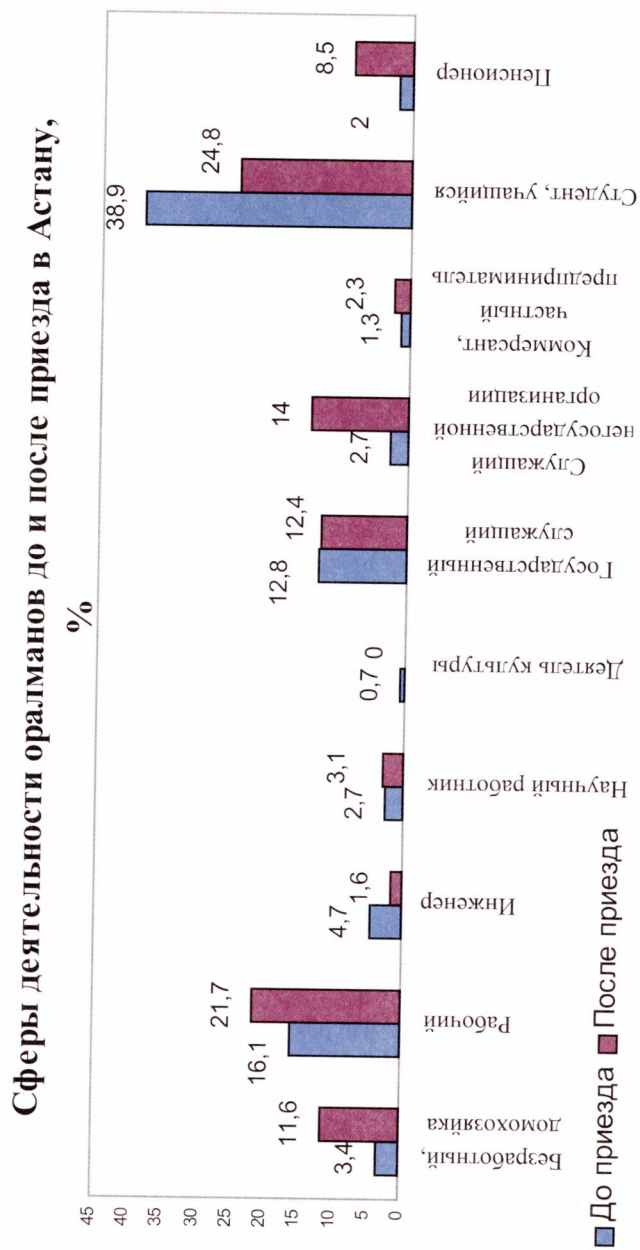
*Анализ экономической адаптации различных категорий мигрантов г. Астаны через призму вышеназванных критериев и сравнение их материального положения до и после приезда выявили особо специфические характеристики у каждой из групп.*

### Оралманы

Отмечая более высокую политическую и правовую информированность среди оралманов, нежели иммигрантов и, в некоторых случаях, даже внутренних мигрантов, следует отметить, что они менее интегрированы в экономическую жизнь столицы. Например, как уже отмечалось, среди них наибольшее количество безработных и в связи с этим наибольшее количество (11,3%) тех, кто обращался на биржу труда (для сравнения, среди опрошенных 5,3% внутренних мигрантов обращались на биржу труда).

Сравнение видов деятельности оралманов до приезда в Астану и после (Диаграмма 3.26.) показывает, что по прибытии в Астану относительно немногие оралманы стали учащимися и студентами; значительно большее число среди них стали рабочими; появилось большее количество безработных и/или домохозяйек, пенсионеров

Диаграмма 3.26.



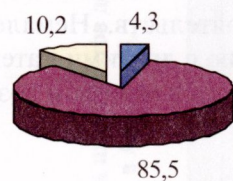
Определенная часть оралманов работает в государственной или негосударственной системе, это служащие.

Уровень средней ежемесячной заработной платы у некоторых оралманов Астаны составляет около 200 долл. США, и это превосходит уровень заработной платы (см. таблицу 2.2.) , который имели даже высококвалифицированные оралманы до приезда.

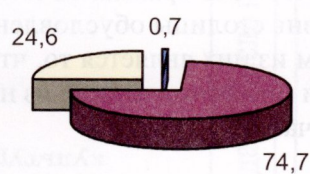
По своему материальному положению оралманы до приезда в Астану по меркам страны отъезда были в основной своей массе людьми со средним достатком. (Диаграмма 3.27.)

Диаграмма 3.27.

Материальное положение оралманов до приезда в Астану



Материальное положение оралманов в Астане



■ Богатый ■ Средний □ Малообеспеченный

■ Богатый ■ Средний □ Малообеспеченный

Как видно из диаграммы 3.27., до приезда в Астану 85,5% опрошенных оралманов имели средний достаток. Только 4,3% из них относились к богатым, и почти каждый десятый из них был малообеспеченным.

С приездом в Астану и изменившимся уровнем жизни только три четверти оралманов Астаны стали относить себя к людям со средним достатком. Их стало почти на 11 % меньше по сравнению с теми, кто относил себя к данной категории до приезда в Астану. В то же время доля людей с низким материальным положением среди них увеличилась. Если до приезда в Астану к такой прослойке относил себя только каждый десятый оралман, то после приезда к ней относит себя почти каждый четвертый из них. Если до приезда к богатым среди них могли отнести себя 4,3% то после приезда — мизерная часть, 0,7%.

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что в целом у многих оралманов с приездом в Астану относительное

материальное благосостояние несколько снизилось. Данное снижение произошло у них ввиду более высокого уровня жизни в Казахстане и, в частности, в г. Астане в сравнении с предыдущим местом, откуда они прибыли. Кроме того, многие из них не имеют в г. Астане ни собственной квартиры или дома (80,0%), ни земли (98,5%), ни подсобного хозяйства, ни торговой точки (99,2%) и т.д.

Если автотранспорт, в частности легковой автомобиль, до приезда в Астану имел почти каждый пятый оралман, то в Астане его имеют почти в пять раз меньше — 4,7%. У многих оралманов Астаны наличие предметов долговременного пользования снизилось по сравнению с тем, что они имели до переезда.

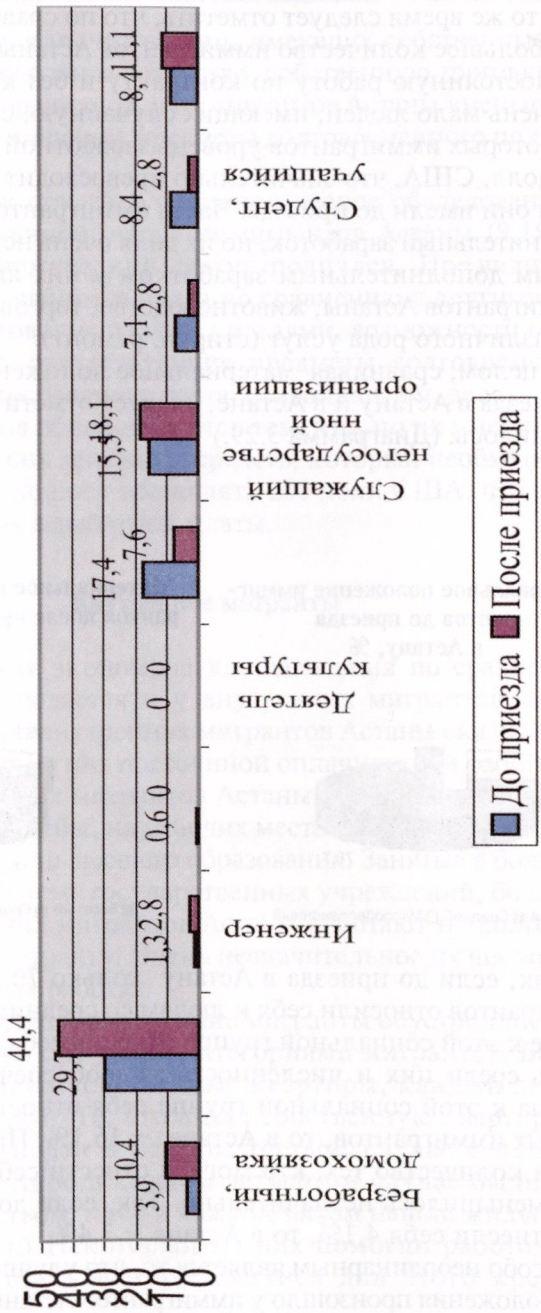
Однако необходимо иметь в виду, что недостаточно высокая интеграция оралманов Астаны в социально — экономическую жизнь столицы обусловлена рядом обстоятельств. Немаловажным из них является то, что по сравнению с другими категориями мигрантов многие из них еще находятся в молодом возрасте и учатся.

### Иммигранты

По сравнению с оралманами у иммигрантов экономическая адаптация проходит лучше. Почти две трети иммигрантов имеют постоянную работу в Астане. Во многих случаях они нашли эту работу сами, но в то же время значительная помощь им была оказана со стороны друзей, знакомых. Наряду с этим почти каждого пятого из них на постоянную работу пригласил работодатель. Более половины иммигрантов работают в частных предприятиях в Астане по найму, причем заняты деятельностью, требующей высокой или средней квалификации. Сфера деятельности у иммигрантов в Астане различна. Как видно из диаграммы 3.28., в основном иммигранты Астаны трудятся в качестве рабочих (44,4%), или служащих (18,1%) в негосударственных организациях. Однако почти каждый десятый из них — безработный. Немало и тех, кто вышел на пенсию.

Диаграмма 3.28

Сферы деятельности иммигрантов до и после приезда в Астану, %.

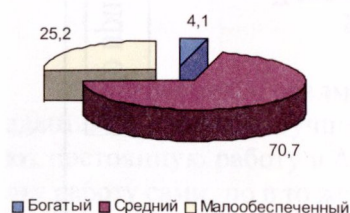


В то же время следует отметить, что по сравнению с оралманами большее количество иммигрантов Астаны имеют стабильную постоянную работу по контракту и без контракта. Среди них очень мало людей, имеющих случайную, сезонную работу. У некоторых иммигрантов уровень заработной платы достигает 1500 долл. США, что значительно превосходит тот уровень, который они имели до приезда. Часть иммигрантов Астаны имеют дополнительный заработок, но их доля очень незначительна. Основным дополнительным заработком у них является, как и у всех мигрантов Астаны, животноводство, торговля, предоставление различного рода услуг (стирка, ремонт).

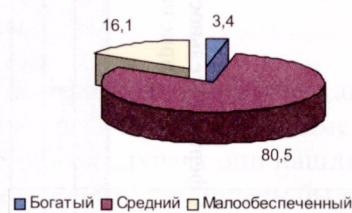
В целом, сравнивая материальное положение иммигрантов до приезда в Астану и в Астане, следует отметить, что оно у них улучшилось. (Диаграмма 3.29.)

Диаграмма 3.29.

Материальное положение иммигрантов до приезда в Астану, %



Материальное положение иммигрантов после приезда в Астану, %



Так, если до приезда в Астану только 70,7% опрошенных иммигрантов относили себя к людям со средним достатком, то в Астане к этой социальной группе отнесли себя уже 80,5%. Снизилась среди них и численность малообеспеченных. Если до приезда к этой социальной группе себя относили 25,2% опрошенных иммигрантов, то в Астане — 16,1%. Правда, уменьшилось и количество тех, кто мог бы отнести себя к богатым, но оно уменьшилось незначительно. Так, если до Астаны к богатым отнесли себя 4,1%, то в Астане — 3,4%.

Особо неординарным является то, что улучшение материального положения произошло у иммигрантов Астаны на фоне умень-

шения среди них количества лиц, имеющих собственные дома или квартиры, подсобное хозяйство, собственную торговую точку и т.д. Как и у оралманов, у иммигрантов Астаны уменьшилось количество лиц, имеющих предметы долговременного пользования.

В целом, как показало социологическое обследование, по мнению определенной, части иммигрантов Астаны (9,1%), их социально-экономический статус поднялся. По-видимому, очень высокая заработная плата по сравнению с другими категориями мигрантов и местными жителями, возможности в будущем приобрести отсутствующие предметы долговременного пользования, перспективы роста позволяют им делать такой вывод. Этот вывод обосновывается тем, что, по их мнению, минимальный уровень денежных средств, который необходим для жизни в Астане, должен составлять 200 долл.США, что значительно меньше их заработной платы.

### Внутренние мигранты

Более высокая экономическая адаптация по сравнению с оралманами наблюдается и у внутренних мигрантов Астаны. Лучшая адаптация внутренних мигрантов Астаны сказывается в наличии у многих из них постоянной оплачиваемой работы. Три четверти внутренних мигрантов Астаны работают в системе государственной службы, на рабочих местах, требующих наличия научной степени или высшего образования. Занятые в большинстве случаев в системе государственных учреждений, большинство из внутренних мигрантов Астаны работают на долгосрочной основе по контракту. Очень незначительное их число работают на случайных работах.

Приехав в Астану, внутренние мигранты обустроились лучше по сравнению с другими категориями мигрантов. Больше трети из них имеют собственные квартиры, каждый десятый – собственный дом. Те, кто имеет собственную квартиру или дом, нашли их почти в каждом третьем случае с помощью родственников, либо в каждом четвертом случае были обеспечены государством, либо в каждом пятом нашли жилье сами. (Диаграмма 3.30.) Некоторым из них помогли работодатели (13,6%). Некоторые воспользовались для этого кредитом (3,4%).

Диаграмма 3.30.

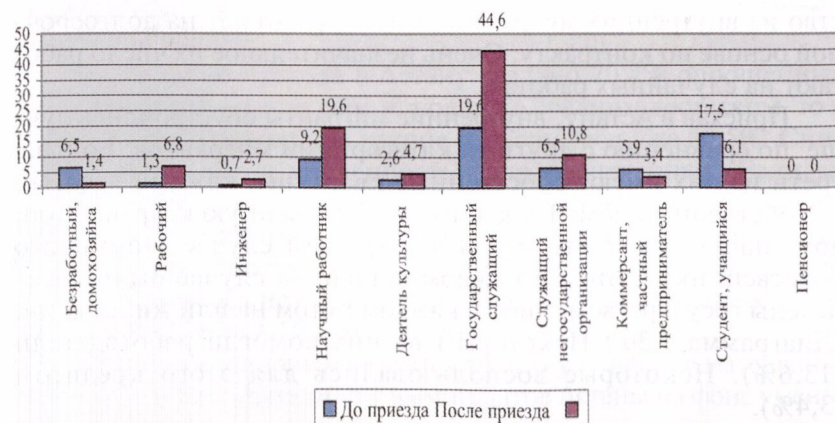


В целом, как видно из диаграммы 3.32., помощь государства в получении жилья в большей степени проявилась по отношению к оралманам и затем к внутренним мигрантам. Иммигранты в этом случае в большей мере воспользовались собственными средствами либо помощью родственников. Впрочем, и внутренние мигранты использовали этот источник в значительной степени.

Сферы деятельности внутренних мигрантов г. Астаны так же различны, как и у других категорий мигрантов (Диаграмма 3.31.).

Диаграмма 3.31.

Сферы деятельности внутренних мигрантов до и после приездов в Астану, %

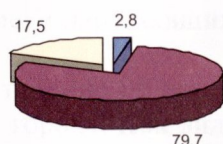


Основная часть из них работает в качестве государственных служащих, научных работников, служащих негосударственного сектора и др. Отличительной чертой для внутренних мигрантов Астаны является то, что среди них очень малое количество безработных и вовсе отсутствуют пенсионеры. По содержанию это вполне обоснованно. Как уже отмечалось, внутренние мигранты Астаны – это жители Казахстана в возрасте в большей части от 25 до 54 лет, и переезд в Астану у многих из них связан с передислокацией столицы и перспективами и возможностями, которые она дает. Переезд в Астану вместе с родителями для многих из них обременителен и нецелесообразен, поскольку их родители в основной массе обустроены на прежнем месте.

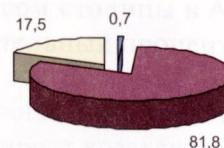
По своему материальному положению большинство внутренних мигрантов (79,7%) до приезда в г. Астану были, как и другие категории мигрантов, людьми среднего достатка. (Диаграмма 3.32.). Очень незначительная часть из них могла отнести себя к людям богатым (2,8%). К малообеспеченным людям относили себя среди них 17,5%, или почти каждый шестой.

Диаграмма 3.32.

Материальное положение иммигрантов до приезда в Астану, %



Материальное положение иммигрантов после приезда в Астану, %



■ Богатый ■ Средний □ Малообеспеченный

■ Богатый ■ Средний □ Малообеспеченный

С переездом в г. Астану более, чем четыре пятых (81,8%) внутренних мигрантов Астаны оценивают свое существующее материальное положение как среднее. Среди них стало меньше богатых людей (2,8% до и 0,7% после приезда), и сохранилось то же количество малообеспеченных людей (17,5% до и 17,5% после приезда).

В отношении материального обеспечения (в части предметов долговременного пользования) внутренние мигранты Аста-

ны, по сравнению с другими категориями мигрантов, находятся в лучшем положении. Так, почти каждый шестой из них имеет транспорт (18,7%), многие обеспечены телевизорами (66,0%), холодильниками (60,0%), стиральными машинами (46,0%), утюгами (75,3%). Почти каждый третий из них (34,0%) имеет компьютер.

Оценивая свое материальное положение в Астане, внутренние мигранты считают, что их заработная плата должна быть выше в 3–4 раза.

В целом, многие внутренние мигранты не улучшив значительно свое материальное благосостояние, тем не менее реализовали себя в сфере карьеры, получили рабочие места

*Анализ результатов социологического исследования показал, что высокая экономическая адаптация наблюдается, прежде всего, у внутренних мигрантов и иммигрантов и только затем у оралманов. На это повлияло не только то, что оралманы Астаны в большинстве своем являются представителями молодого поколения и еще обучаются в различных учебных заведениях столицы, но и ряд этнокультурных, языковых, бытовых проблем.*

### 3.2. Культурно–языковая и природно–климатическая адаптация

Анализируя миграционные процессы в г. Астане, необходимо отметить проблемы, возникающие с их языковой, культурно-бытовой адаптацией. Успешная интеграция мигрантов в общественную жизнь города будет полной, если наряду с социально-экономической адаптацией будут происходить и процессы вхождения в языковую, культурно-бытовую жизнь столицы.

Рассматривая процесс этнокультурной адаптации мигрантов новой столицы, необходимо отметить специфику этнического состава населения г.Астаны: столицу населяют представители более ста народов. Формирование такого состава носило исторический характер.

Кардинальные изменения с начала 1990–х годов в демографических и миграционных процессах существенно сказались на этническом составе населения города. Это общие для республики процессы снижения рождаемости, повышения смертности, особенно среди "европейских" групп населения, интенсивный миграционный отток в первые годы независимости. На изменение этноструктуры повлиял и переезд государственных служащих в связи с переносом столицы в Астану. Среди переехавших в Астану – значительный процент казахов.

В таблице 1.5 представлена национальная структура населения города. Как видно из таблицы, прирост казахского населения за 1989–2003 годы в г. Астане составил 83,8 тыс. человек, что привело к росту его удельного веса в общей численности столицы с 17,7% до 41,8%. Численность русских уменьшилась за этот период на 22,7 тыс. человек. Их доля снизилась с 54,1% до 40,5%, соответственно. В данный период сократилась численность немцев – на 9,3 тыс. человек, татар – на 1053 человека. Отмечен прирост численности корейцев на 52,6%, чеченцев – на 46,4%, а также кыргызов, китайцев, уйгур.

Таблица 1.5.

**Население г.Астаны по отдельным национальностям**

	1989	1999	2003	Численность лиц данной национальности, в % ко всему населению		
				1989	1999	2003
<b>Все население</b>	281252	319324	510533	100,0	100,0	100
в том числе:						
казахи	49798	133585	285254	17,71	41,83	55,85
русские	152147	129480	157685	54,10	40,55	30,87
украинцы	26054	18070	19423	9,26	5,66	3,80
немцы	18913	9591	10559	6,72	3,00	2,07
татары	9339	8286	9199	3,32	2,59	1,80
белорусы	8220	5761	5576	2,92	1,80	1,09
поляки	2762	2537	2871	0,98	0,79	0,56
корейцы	1329	2028	3530	0,47	0,64	0,69
ингуши	1889	1822	2165	0,67	0,57	0,42
азербайджанцы	997	902	1558	0,35	0,28	0,31
узбеки	640	429	3584	0,23	0,13	0,70
Другие национальности	9164	6833	9329	3,26	2,14	1,83

Источник: А. Дауренбеков. Демографический портрет города Астаны. Управление статистики г. Астаны, 2001 г.; Численность населения Республики Казахстан на начало 2004 года по отдельным национальностям. Серия 15. Демография. Агентство Республики Казахстан по статистике, г. Алматы, 2004 г.

**а) языковая адаптация**

Языковая адаптация – одна из важных и особых составляющих общей культурной адаптации. Чем быстрее происходит освоение мигрантом языковой среды, тем успешнее происходит его адаптация в общество. Знание языка страны пребывания благоприятно сказывается на контактах с коренным населением. Оно

помогает решить проблемы получения образования, трудоустройства и др.

Согласно Конституции РК (статья 7, пункт 1) государственным языком в Казахстане является казахский. Однако п.2 данной статьи предусматривает, что в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык. Кроме того, согласно п.3 этой же статьи государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народов Казахстана.

Абсолютное большинство мигрантов Астаны знает о том, что казахский язык является государственным на территории республики. Закономерно, что оралманы Астаны (98,7%) и внутренние мигранты (91,2%) осведомлены в большей степени, нежели иммигранты (89,7%), о статусе казахского языка.

Анализ применения казахского языка среди мигрантов г. Астаны показывает слабую потребность в его использовании. Почти треть (30%) опрошенных мигрантов не применяют казахский язык по причине слабой его востребованности, хотя больше половины, или 54% респондентов, мигрантов Астаны отметили свободное владение государственным языком, 16% – знание на разговорном уровне.

Разница в уровне знания казахского языка среди различных категорий мигрантов Астаны отчетливо видна на диаграмме 3.33.

Диаграмма 3.33.



Как видно из диаграммы 3.35., почти две трети иммигрантов совсем не знают казахский язык, 18,4% указали на слабое его знание, 9,5% – среднее и 4,8% – хорошее. И напротив, большая

часть оралманов (84,2%) отметили хорошее знание казахского языка, 13,2% – знание на разговорном уровне, 1,3% – слабое и 1,3% – незнание вообще. То есть оралманы далеко не однородны во владении казахским языком. Например, охваченные исследованием казахи из Монголии, Китая, Узбекистана, Туркмении знают родной язык и язык страны прежнего пребывания. Российские казахи, как правило, во многом утратили родной язык, хорошо владея только русским языком. У внутренних мигрантов 71,5% оценили свои знания казахского языка как хорошие, 25,2% – как средние, 3,3% как слабые. Необходимо подчеркнуть, что в соответствии с социальным портретом, представленным выше, внутренние мигранты – это преимущественно люди казахской этнической принадлежности (97,3%). Приведенные данные вновь подтверждают мысль о несколько "урезанном" пространстве функционирования казахского языка.

В оценках знания русского языка мигрантами Астаны выявлено, что больше половины из них свободно владеют им, почти треть владеют им на разговорном уровне (это выше аналогичного показателя по знанию казахского языка), 8,4% оценили знание русского языка как слабое и 8,2% не знают его. (Диаграмма 3.34.)

Диаграмма 3.34.

Знание русского языка мигрантами Астаны



Все внутренние мигранты Астаны знают русский язык. Причем в основном на достаточно высоком или среднем уровне. Как видно из диаграммы 3.39., больше половины иммигрантов (53,1%) хорошо знают русский язык. В основном это характерно

для иммигрантов, прибывших из ближнего зарубежья, в частности из России. В то же время часть из прибывших из дальнего зарубежья (12,9%) не знают его вообще. Оралманы Астаны (особенно из дальнего зарубежья) показывают высокую степень адаптации к различной языковой среде. Например, казахи из Монголии достаточно быстро и успешно освоили русский язык. Вместе с тем, по их устным высказываниям, ведение делопроизводства преимущественно на русском языке, его широкая распространенность в сфере межличностных контактов очень серьезно затрудняют их культурную, общественно–политическую адаптацию. Наряду со знанием государственного и официального, то есть русского и казахского языков, некоторые мигранты Астаны владеют и иностранными языками, в частности английским (15,8%) и немецким (4,4%). Кроме того, среди них имеются те, которые знают не только европейские языки. Например, знание монгольского языка характерно для казахов из Монголии, китайского – для казахов из Китая и т.д.

В целом, оценивая языковую адаптацию мигрантов новой столицы, следует сделать вывод, что наиболее трудно она проходит у оралманов и иммигрантов. Внутренние мигранты в этом трудностей не испытывают. В отношении оралманов следует отметить, что часть из них высказалась за необходимость повышения статуса государственного языка, а также за открытие для них курсов русского языка для быстрой адаптации к жизни в новой столице. Иммигранты же нуждаются в открытии для них курсов казахского языка для ускорения адаптации к жизни в новой столице Казахстана.

#### **б) культурная адаптация**

Успех и быстрота адаптации мигрантов во многом зависят от интенсивности, качества и комплексности информационных потоков, предоставляющих для них самые разнообразные сведения о стране, городе, обществе, его особенностях, о людях, о культуре и т.д. Поэтому для мигрантов важны доступ к ряду информационных источников и возможность интерпретации ими этих материалов. Как показывает обследование, газеты и журналы читают 70,7% оралманов, 60% иммигрантов и 83,3% внутренних мигрантов. Наиболее популярные каналы телевидения у мигрантов Астаны по рейтингу располагаются следующим обра-

зом: 70,4% смотрят "Хабар", 52,9% – КТК, 49,3% – "Евразию", 47,3% – "Казахстан", 40,2% – 31-й канал. В связи с этим данные каналы можно использовать для трансляции информационно-разъяснительных или обучающих материалов в рамках проведения социокультурных тренингов для мигрантов. В то же время более детальный анализ показывает, что оралманы и внутренние мигранты больше смотрят официальный по содержанию канал "Хабар" – соответственно, 89,3% и 78,7%, вторым по популярности среди них является КТК (68,7% и 52,7%), третьим – у оралманов (54,7%) канал "Казахстан", у внутренних мигрантов – "Евразия" (49,3%). Иммигрантов больше привлекает "Евразия" – 72%, затем – КТК (67,3%) и 31-й канал (61,3%).

В течение достаточно короткого времени в Астане построены современные культурные центры, музеи, аквапарк. Однако посещаемость театров и музеев, библиотек мигрантами Астаны не очень высокая, лишь 39% ответили, что они бывали в театрах и музеях, и 34,0% – в библиотеках. Более активно посещают данные культурные учреждения Астаны внутренние мигранты, на втором месте оралманы, на третьем – иммигранты. Более высокий уровень образования у внутренних мигрантов; наличие большего контингента студенческой молодежи у оралманов проявляется в том, что среди них больше знают выдающихся писателей, музыкальных деятелей Республики Казахстан, а также памятники культуры г. Астаны, чем у иммигрантов.

Так, например, почти две трети (64,7%) внутренних мигрантов и каждый третий (35,3%) оралман знают выдающихся писателей Казахстана, в то же время среди иммигрантов их знают только 22,7%, или менее четверти.

Невысокую активность посещения театров, музеев и библиотек мигранты Астаны "компенсируют" большей активностью в посещении развлекательных комплексов, парков, различных мест отдыха и т.д. Причем лидерами в этом являются иммигранты. Если среди оралманов Астаны эти развлекательные места посещают 52,0% и среди внутренних мигрантов 63,3%, то среди иммигрантов – 67,3%.

#### **в) природно-климатическая адаптация**

Одной из важных проблем адаптации мигрантов к г. Астане являются ее природно-климатические условия.

Некоторые внутренние мигранты прибыли из южных регионов страны – Алматы, Южного Казахстана, значительная часть оралманов – из Узбекистана, Кыргызстана, Монголии, Китая, большая доля иммигрантов – из России. В этой связи их мнения о климате распределились по-разному. В целом климат Астаны нравится больше оралманам (47,5%), затем иммигрантам (43,3%) и только четверти внутренних мигрантов (25,7%). Из-за климата Астаны определенная доля внутренних мигрантов (31,9%) переехала бы в другой город с лучшим климатом. Среди иммигрантов это сделали бы только 16,8%, и очень незначительная часть оралманов (4,3%) согласилась бы сделать это. Несмотря на пессимистическое отношение некоторой доли внутренних мигрантов к климату Астаны, другая, более значительная часть внутренних мигрантов (43,7%) не согласны на перемену места жительства из-за природно-климатических условий.

Исходя из результатов проведенного социологического исследования, необходимо отметить, что большее количество внутренних мигрантов проживало в худшей экологической среде, в отличие от других категорий мигрантов. Так, 15,3% из них отметили, что они проживали в плохой экологической среде, в то время как среди оралманов это отметили только 4,0% и среди иммигрантов – 2,8%. Следует отметить и то, что фактор экологии, прежде всего климата, был одним из немаловажных при передислокации внутренних мигрантов из Алматы. Однако, как показывает опрос местного населения, в настоящее время климат в Астане несколько потеплел, и холодных, морозных дней стало меньше. Наряду с этим ветры – основная причина более чистого воздуха в Астане по сравнению с Алматы. Многие внутренние мигранты, особенно из Алматы, отмечают в связи с этим лучшую экологическую среду в Астане в сравнении с прежним местом жительства.

### **3.3. Анализ и оценка взаимоинтеграции местных жителей и мигрантов в новой столице.**

Для более глубокого анализа миграционных процессов в г. Астане был осуществлен опрос местных жителей с целью выяснения их отношения к вновь прибывшим – мигрантам столицы. Из-за трудности понимания и невозможности разделения местными жителями того, кто из мигрантов является оралманом, иммигрантом или внутренним мигрантом, опрос осуществлялся в русле их отношения к следующим пяти категориям мигрантов: мигрантам Алматы и мигрантам из других городов Казахстана, иммигрантам из ближнего и дальнего зарубежья, мигрантам из сельских регионов. Данное разделение было осуществлено именно исходя из такой обыденной и бытовой для них градации; местные жители разделяют мигрантов Астаны, иначе, чем по профессиональной градации, принятой в данном исследовании: оралманы, иммигранты и внутренние мигранты.

#### **а) социальный портрет местного жителя**

Социологическим обследованием был охвачен контингент местных жителей г. Астаны тех же возрастных групп, что и мигранты: от 15 до 24 лет (22,4%), от 25 до 39 лет (44,9%), от 39 до 40 (25,9%) и люди старшего возраста от 55 и выше – (6,8%).

По национальному составу опрошенные местные жители оказались в основном представителями казахской (48,5%) и русской (40,8%) национальностей. Кроме того, в опросе участвовали и представители немецкой, украинской, белорусской и корейской национальностей.

У большей части местных жителей – респондентов было высшее, незаконченное высшее образование (65,1%), что явилось основой более объективной оценки миграционных процессов в г. Астане со стороны местных жителей; 27,5% имели среднее специальное и 7,4% – среднее общее образование.

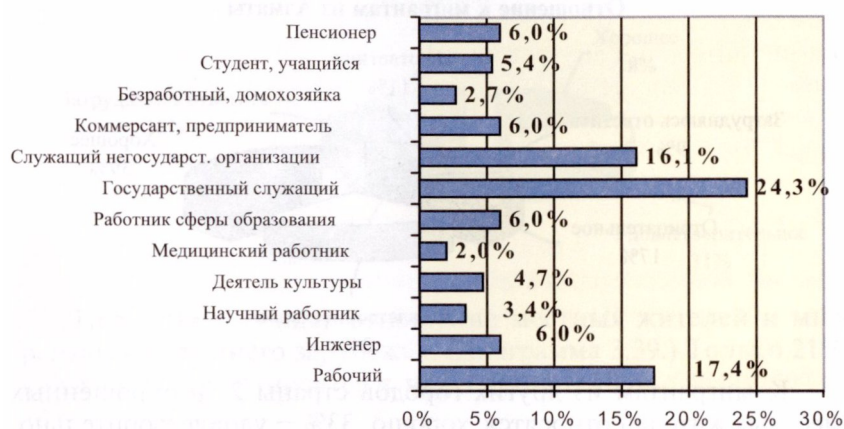
В отношении семейного положения: больше половины (58,4%) респондентов состояли в браке, 29,5% никогда не были женаты или замужем, 8,7% были разведены, 3,4% были вдовцами или вдовами.

Почти четверть (24,3%) опрошенных местных жителей по своему социальному положению были государственными служащи-

ми, 17,4% – рабочими, 16,1% – служащими негосударственных организаций. (Диаграмма 3.35.)

Диаграмма 3.35.

### Распределение по социальному положению



По вероисповеданию 49,8% опрошенных местных жителей – респондентов были мусульманами, 42,8% – православными, 3,7% – католиками, 2,8% – протестантами и 0,9% – других вероисповеданий.

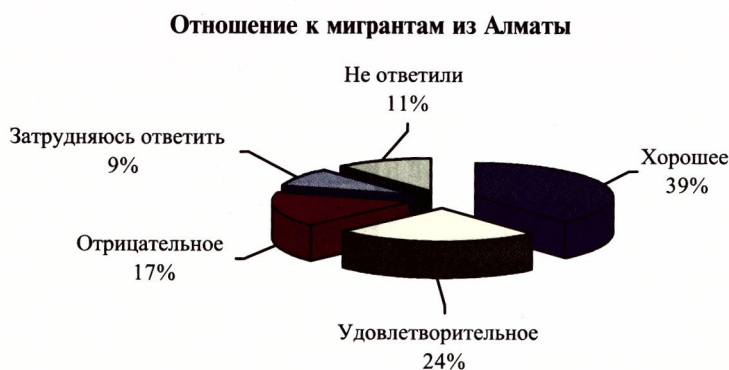
### б) отношение местных жителей к мигрантам Астаны

Представленной выше группе местных жителей – респондентов был задан вопрос: сталкивались ли они с мигрантами? И основная часть (94%) ответили – да. В основном местные жители встречаются с мигрантами либо на работе (39,6%), либо в общественных местах (36,1%), либо по месту жительства (24,3%). Более четверти (25,9%) опрошенных местных жителей имели встречи с мигрантами из Алматы, почти столько же (24,4%) – с мигрантами из других городов Казахстана и 21,4% – с мигрантами из сельских районов. С иммигрантами из ближнего и дальнего зарубежья они встречаются реже.

В целом, более половины (63,0%) опрошенных местных жителей г. Астаны относятся к мигрантам из Алматы либо хоро-

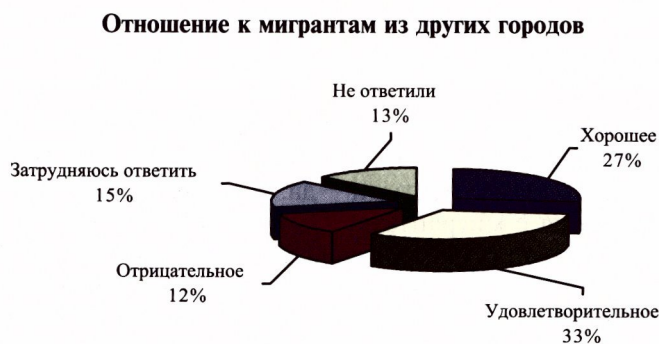
шо (39%), либо удовлетворительно (24%). (Диаграмма 3.36.) Вместе с тем 17% местных жителей относятся к ним отрицательно, 9,0% местных жителей затруднились ответить на этот вопрос, 11,0% – не ответили.

Диаграмма 3.36.



К мигрантам из других городов страны 27% опрошенных местных жителей относятся хорошо, 33% – удовлетворительно, 12% – отрицательно, 15,0% – затруднились ответить, 13,0% – не смогли ответить на этот вопрос. (Диаграмма 3.37.)

Диаграмма 3.37.

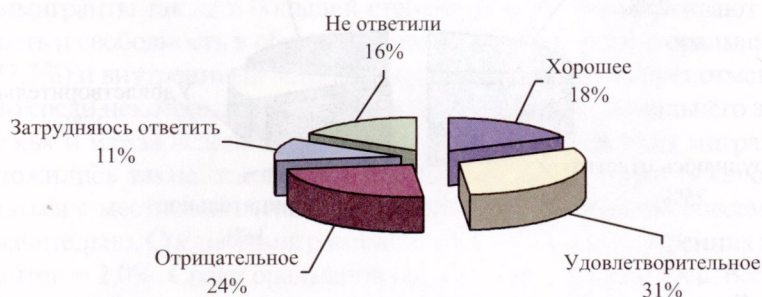


Как и во всех других случаях, отношение местных жителей к мигрантам из сельских районов в сравнении с другими категориями мигрантов более негативное. (Диаграмма 3.38.) 24%

опрошенных местных жителей, или почти каждый четвертый, относятся к ним негативно.

Диаграмма 3.38.

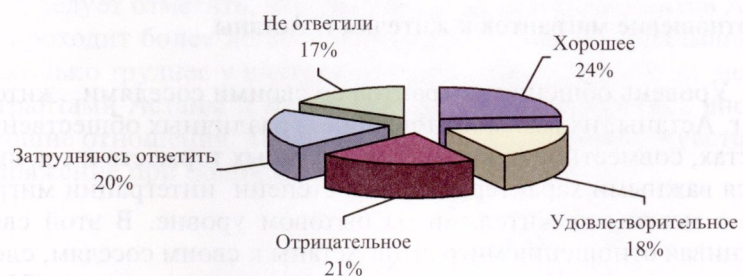
#### Отношение к мигрантам из сельских районов



Несколько лучшее отношение местных жителей к мигрантам из ближнего зарубежья. (Диаграмма 3.39.) Только 21%, каждый пятый, относятся к ним отрицательно.

Диаграмма 3.39.

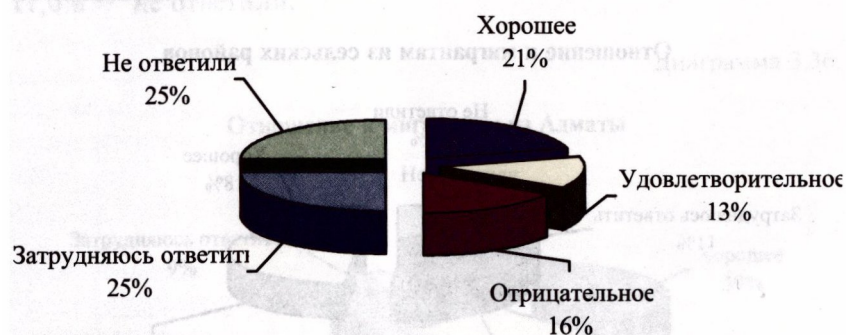
#### Отношение к мигрантам из ближнего зарубежья



В отношении мигрантов из дальнего зарубежья половина опрошенных местных жителей не ответили ничего (25%), либо затруднились ответить (25%). (Диаграмма 3.40.) В то же время только 16%, или почти каждый шестой, относятся к ним отрицательно.

Диаграмма 3.40.

Отношение к мигрантам из дальнего зарубежья



В целом, оценивая отношение местных жителей к мигрантам, следует сделать вывод о том, что наиболее положительное отношение у них сложилось к мигрантам из Алматы, затем к мигрантам из областных центров, далее к иммигрантам из ближнего зарубежья и, наконец, к мигрантам из сельских районов. Несмотря на присутствие у некоторой части местных жителей отрицательного отношения к мигрантам из сельских районов, основная масса местных жителей относится ко всем категориям мигрантов хорошо и удовлетворительно.

в) отношение мигрантов к жителям г. Астаны

Уровень общения мигрантов со своими соседями, жителями г. Астаны, их взаимоотношения в различных общественных местах, совместное проведение различных торжеств и т.д. являются важными характеристиками степени интеграции мигрантов с местными жителями на бытовом уровне. В этой связи, оценивая отношения мигрантов Астаны к своим соседям, следует отметить, что три четверти опрошенных иммигрантов (75,0%) оценили их как "хорошие и дружеские". Среди опрошенных оралманов то, что между ними и соседями существуют "хорошие и дружеские" отношения, отметили 72,1%. Такие отношения с соседями отметили несколько меньше внутренних мигрантов (61,6%). Для более чем трети внутренних мигрантов (37,1%) свойственны "средние" отношения со своими соседями.

"Плохие" отношения со своими соседями сложились у незначительного количества мигрантов. Только 2,0% иммигрантов отметили, что у них "плохие" отношения с соседями. У оралманов подобные отношения сложились у 1,4% опрошенных и у внутренних мигрантов – у 1,3% опрошенных.

Отмечая в целом общение мигрантов с местными жителями, иммигранты также в большей степени (81,0%) обнаруживают легкость и свободу в общении с ними, по сравнению с оралманами (77,7%) и внутренними мигрантами (77,3%). Здесь следует отметить, что среди некоторых иммигрантов (по-видимому, из дальнего зарубежья и из-за незнания русского языка) и внутренних мигрантов сложились такие отношения, что им "трудно и очень тяжело общаться с местными жителями". Однако их количество совсем незначительно. Среди иммигрантов таких 3,4%, среди внутренних мигрантов – 2,0%. Среди оралманов таковых не обнаружилось. Все вышесказанное свидетельствует о достаточно высокой степени бесконфликтности во взаимоотношениях между мигрантами и местными жителями, готовности к контакту и диалогу, позитивном настрое мигрантов к взаимоотношениям с коренным населением. Это подтверждается также тем, что четверо из пяти оралманов и внутренних мигрантов, а также трое из четырех иммигрантов завели друзей среди местных жителей Астаны и бывают у них в гостях. Кроме того, 88,0% оралманов, 85,4% внутренних мигрантов и 66,9% иммигрантов были на семейных торжествах у местных жителей.

Следует отметить, что бытовая адаптация мигрантов Астаны проходит более легко у иммигрантов, затем у оралманов и несколько труднее у внутренних мигрантов. В целом же между мигрантами Астаны и местными жителями сложились вполне хорошие отношения. Только 7,1% мигрантов Астаны чувствуют напряжение при общении с местными людьми.

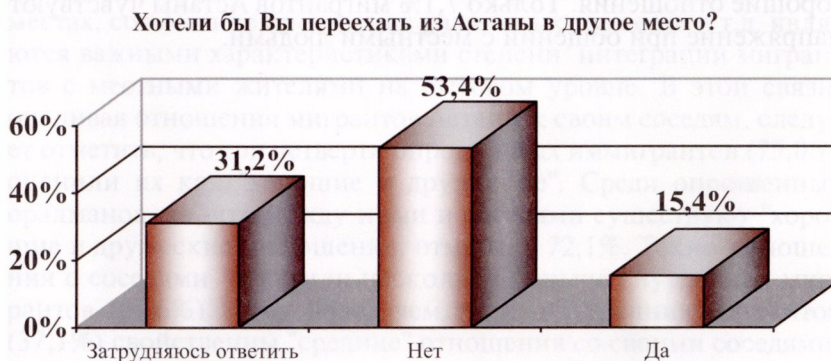
## Резюме

В итоге, оценивая адаптацию и интеграцию мигрантов к жизни в новой столице Казахстана, следует отметить, что она происходит у них несколько специфично. Так, казалось бы, на первый взгляд не должно было быть трудностей у внутренних мигрантов Казахстана. Однако из-за бытовых трудностей многие из них ощущают проблемы с более успешной адаптацией.

Совершенно иначе по степени сложности и продолжительности происходит адаптация у тех, кто прибыл в Астану из ближнего или дальнего зарубежья, для которых родным является казахский язык и есть проблемы со знанием русского языка. Из-за языковых, культурно-этнических проблем они недостаточно интегрированы в жизнедеятельность новой столицы. Для многих из них интеграция в большей степени заключается в проблемах языка, нежели культурной и природно-климатической адаптации. С одной стороны иммигранты ощущают необходимость изучения казахского языка, с другой стороны оралманы ощущают необходимость изучения русского языка. Наряду с этим, для многих оралманов, кроме вышеперечисленных проблем, злободневными являются экономические проблемы – работа, жилье.

Однако, несмотря на ряд трудностей адаптационного и интеграционного характера, больше половины мигрантов Астаны не хотели бы переехать в другое место жительства (Диаграмма 3.41.) Как видно из диаграммы только, 15,4% опрошенных мигрантов ответили положительно на вопрос: Хотели бы Вы переехать из Астаны в другое место?. 31,2% опрошенных затруднились ответить на этот вопрос.

Диаграмма 3.41.



Особо неординарным является анализ ответов на данный вопрос и его сопоставление с вопросом: сбылись ли Ваши ожидания с переездом в Астану?

Несмотря на то, что у многих оралманов (19,3%), по сравнению с внутренними мигрантами (3,4%) и иммигрантами (2,0%), не сбылись их ожидания с переездом в Астану, среди них очень незначительное количество тех (5,9%), кто связывает свое будущее с переездом в другое место. (Диаграмма 3.42. и Диаграмма 3.43.) С другой стороны, хотя среди внутренних мигрантов только у 3,4% не сбылись ожидания с переездом в Астану, а у каждого четвертого (25,3%) они сбылись, среди них почти каждый четвертый (24,3%) потенциально настроен на переезд в будущем из Астаны. Конечно это те, кто не имеет еще квартир и у кого близкие родственники проживают в других городах.

Диаграмма 3.42.

Хотели бы Вы в будущем переехать из Астаны в другое место?

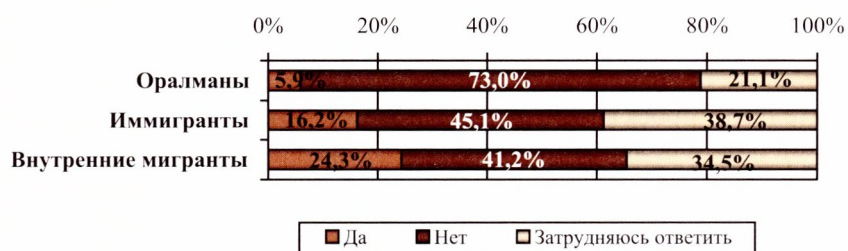


Диаграмма 3.43.

Сбылись ли Ваши ожидания от приезда в Астану?



### **Заключение**

Проведенное исследование "Мигранты в новой столице Казахстана" по своему направлению и содержанию является одним из немногих, конкретно освещающих вопросы миграции в новые столичные города. Данное исследование проблем миграции населения в новую столицу республики г. Астану является новаторским и нестандартным по сравнению с другими исследованиями, осуществленными в республике в этом направлении. Начиная с исторического анализа причин миграции в г. Астану еще в советский период и заканчивая анализом миграции в новую столицу в условиях независимости, раскрывая социальные портреты мигрантов и их адаптацию и интеграцию с местными жителями, проект "Мигранты в новой столице Казахстана" показал ряд проблем миграции в г. Астану и перспективы её развития.

Из проведенного теоретического и социологического исследования следует вывод: новая столица Казахстана имеет большой потенциал для привлечения в перспективе новых мигрантов и увеличения за счет них численности ее жителей. Исходя из теории миграционных сетей следует ожидать в будущем дальнейшего роста иммиграции в г. Астану. Многие мигранты Астаны имеют родственников в местах их прежнего проживания. Согласно неоклассической теории миграции важным фактором притока в ближайшей перспективе мигрантов в г. Астану будут являться также и ее экономические возможности. Высокая заработная плата, динамичный рынок труда и жилья, большие перспективы профессионального роста будут притягивать других мигрантов.

Результаты проведенного исследования "Мигранты в новой столице Казахстана" показали, что численность населения г. Астаны увеличивалась в основном за счет мигрантов. В частно-

сти, первый значительный прирост произошел в советский период и второй — в условиях независимости, с провозглашением ее столицей, в основном увеличиваясь за счет мигрантов в относительно короткий по демографическим меркам период. В г. Астане еще не сформировалась значительная доля местных коренных жителей, которая бы являлась тем большинством, к которой бы адаптировались приезжие мигранты. Местные жители (их более 300 тыс. человек) и внутренние мигранты (их около 200 тыс. человек) составляют основное население г. Астаны.

Как показало исследование, адаптация мигрантов и местных жителей к условиям проживания в новой столице проходит достаточно неординарно. Так, например, если рассматривать местных жителей г. Астаны как основу большинства населения, к культуре и быту которых необходимо адаптироваться всем мигрантам, то этот вывод будет неправомерен. Во-первых, это проявляется в том, что в процентном отношении они незначительно превосходят внутренних мигрантов, во-вторых, — с переносом столицы сами местные жители начинают трансформировать свой образ жизни и поэтому не могут являться примером культурно-бытового поведения, к которому необходимо адаптироваться мигрантам.

Это особо проявляется во взгляде оралманов на местных жителей. Прибыв из Монголии, Китая, Узбекистана, России и других бывших советских республик и являясь среди всех категорий мигрантов самой малочисленной и незначительной группой, оралманы затрудняются провести грань между внутренними мигрантами и местными жителями новой столицы. Встречаясь с ними в системе государственных учреждений, кинотеатрах, театрах, на квартирах, где они проживают, недостаточно хорошо зная русский язык, многие из них воспринимают столичных жителей, к которым необходимо адаптироваться, как единое целое внутренних мигрантов и местных жителей.

Как показало проведенное исследование, каждая из категорий мигрантов новой столицы имеет особые характеристики. Так, особой чертой внутренних мигрантов является то, что почти на две трети это женщины (65,5%), проживавшие ранее в г. Алматы, Караганде, Павлодаре, Усть-Каменогорске и других областных городах. Переехавшие в г. Астану во время переноса столицы, бывшие жители г. Алматы являются более представительной частью среди внутренних мигрантов, нежели из других ре-

гионов Казахстана. Переезд в Астану оправдал их ожидания в отношении их карьеры: почти все получили работу, хорошую перспективную должность и т.д. Однако этого нельзя отметить в отношении улучшения их материального положения. Многие вновь прибывшие внутренние мигранты еще не имеют квартиры, проживают у родственников, снимают в аренду квартиру или дом.

В отличие от них иммигранты новой столицы, больше половины которых — мужчины (52,7%), материально обустроились в новой столице лучше. Они занимают в основном рабочие места на различных стройках, предприятиях и организациях, их заработная плата превысила ту которую они имели до переезда. Некоторые из них даже приняли гражданство РК, и часть собирается принять его. Однако сложности с оформлением документов, бюрократические препоны мешают этому.

По сравнению с иммигрантами, внутренними мигрантами, а так же реэмигрантами, особой специфической чертой оралманов г. Астаны является то, что в основном это молодежь и люди зрелого возраста. Многие из них переехали в г. Астану из сельской местности с целью продолжить учебу и хорошо трудоустроиться. Однако уровень жизни оралманов в отличие от других категорий мигрантов Астаны, оказался значительно ниже, и переезд не оправдал еще их ожиданий. Среди них наибольшее количество безработных и живущих на различные социальные пособия, пенсии. С одной стороны, незнание русского языка как языка межнационального общения, с другой, — еще неполная востребованность государственного казахского языка, а также другая культура создают много проблем для их более успешной адаптации в г. Астане. Однако, несмотря на это, почти вся основная масса из них планирует остаться жить в г. Астане.

В целом больше половины мигрантов Астаны планируют остаться жить в г. Астане и быть столичными жителями.

Исходя из результатов исследования и пожеланий самих мигрантов, можно предложить следующие рекомендации по улучшению правовой, социально-экономической и культурно-языковой адаптации мигрантов в г. Астане.

Недостаточная информированность является основным препятствием для быстрой и успешной адаптации мигрантов в новой столице. Поэтому необходимо обеспечивать прибывающих мигрантов всей необходимой информацией. Предоставлять ее

могут не только местные органы власти, но и другие структуры (различные НПО, объединения оралманов, национальные центры и т.д.) Сотрудничество государственных структур и негосударственных объединений может проявляться в том, что органы власти могут размещать Государственные заказы среди различных организаций, общественных объединений и т.д. на разработку, печатание и распространение необходимой для мигрантов информации в аэропорту, на железнодорожном вокзале, на автовокзале, а также в акимате столицы.

Для скорейшей их адаптации при районных акиматах могут быть открыты клубы или центры встреч мигрантов и бывших сограждан, которые могли бы поделиться друг с другом полезной информацией, обсудить их проблемы, получить квалифицированную помощь и т.д. В этих клубах или центрах могут быть организованы совместные семинары различных государственных структур. Например, уполномоченные органы занятости и Управление по миграции и демографии г. Астаны могли бы организовать семинар по существующим и возможным методам поиска работы в г. Астане, а также проводить для них различные "ярмарки вакансий".

На этих заседаниях можно ознакомить мигрантов с информацией об имеющихся возможностях по их подготовке и переподготовке, получению новой специальности, о проводимых общественных работах, возможных заработках на них и т.д. В этих клубах или центрах также возможными были бы:

- публикации небольших материалов, содержащих самую необходимую справочную информацию (данные материалы могли бы предоставляться мигрантам бесплатно);
- проведение бесплатных базовых курсов русского и казахского языков для всех желающих;
- чтение ознакомительных лекций по истории Казахстана, его культуре и общему страноведению;
- работа курсов основ казахстанского законодательства (Конституция, а также трудовое и налоговое законодательство), и предпринимательства;
- предоставление бесплатных юридических и психологических консультаций.

Особо острым вопросом для всех мигрантов Астаны является вопрос жилья. Если проблема жилья для оралманов прибывших по квоте, в какой-то мере разрешается государственными

органами, то для оралманов, прибывших вне квоты, эта проблема очень не проста. Один из путей решения – возможность предоставить оралманам строить дом самим. В этом плане показателен пример п. Байбесик близ г. Алматы. Многие оралманы, прибывшие вне квоты в Казахстан, при поддержке местных органов власти, МОМ, НПО получили возможность здесь строить жилье, не ожидая помощи государства.

Одним из важных условий быстрой интеграции мигрантов в новом обществе является поддержание их позитивного имиджа в глазах местного населения. Преломление сложившихся отрицательных стереотипов является одной из основных задач, стоящих перед компетентными государственными органами и СМИ. Репортажи о мигрантах, статьи в газетах, общественное обсуждение необходимости иммиграции в РК – вот некоторые из возможных мероприятий, нацеленных на преломление стереотипов и поддержание позитивного имиджа мигрантов, в частности, в новой столице.

## Список литературы

1. Абдиев К.. Демографическая характеристика населения Республики Казахстан: 5 лет спустя после переписи населения в 1999 году. Агентство Республики Казахстан по статистике. Пресс-релиз. – Алматы. – 25.02. 2004.
2. Australian Chief Minister's Department, "Australian Capital Territory (ACT) Population Forecasts 2001 to 2016 – April 2001" <http://www.cmd.act.gov.au/demography/2001to2016/05.html> 26 мая 2004 г.
3. Ашимбаев Т.А. Население и трудовые ресурсы городов Северного Казахстана. Институт экономики Академии наук Казахской ССР. – Изд. – "Наука". – Алма-Ата. – 1970.
4. Билсборроу Р.Е., Грэма Хьюго, Оберам А.С. и Злотник Ханиа "Статистика международной миграции: рекомендации по совершенствованию систем сбора данных". Международное бюро труда. Изд-во "Академия". Москва. 1999
5. Гладышева Е.Н. Экономическая структура городов целинного края и влияние ее на занятость населения. Проблемы современной экономики Казахстана. Сборник статей. Выпуск 1. Институт экономики Академии наук Казахской ССР. Изд. – "Наука". – Алма-Ата. – 1965, с. 217
6. Дауренбеков А. Демографический портрет города Астаны. Управление статистики г. Астаны, 2001 г.
7. Дауренбеков А. Расцвет Астаны. Управление статистики г. Астаны, 2003, с. 106
8. Демографический ежегодник Казахстана. 2002 г. /Агентство Республики Казахстан по статистике./ Алматы, 2003 г.
9. История Казахской ССР (с древнейших времен и до наших дней). В пяти томах. Том 4. Изд "Наука" Казахской ССР. – Алма-Ата. – 1977. – С.358
10. "Итоги миграции населения по Республике Казахстан за 1997 г ". Комитет по статистике и анализу Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. – Алматы. – 1998;
11. "Итоги миграции населения по Республике Казахстан за 1998 г ". Агентство Республики Казахстан по статистике. – Алматы. – 1999;
12. Итоги миграции населения по Республике Казахстан за 2003 г. Агентство Республики Казахстан по статистике. – Алматы. – 2004

13. Казахстан 1991–2002. Информационно–аналитический справочник. Агентство по статистике Республики Казахстан. – Алматы. – 2002;
14. Калиев Г.А. Освоение целины и ее социально–экономические последствия. Сборник статей по материалам докладов научно–теоретической конференции "Освоение целинных и залежных земель: история и современность" (4–6 декабря 2003 года), посвященной 50–летию освоения целинных и залежных земель. – Астана: Казахский аграрный университет им. С.Сейфуллина. – 2004. – С.24
15. Экономическая активность населения Казахстана. Статистический сборник 1991–2003. Агентство Республики Казахстан по статистике. – Алматы. – 2003  
 Jake Moersch "Migration in Brazil"  
<http://www.mcalester.edu/courses/geog61/jmoersch/geography.html>, 27 мая 2004 г.
17. Оплата труда в Республике Казахстан. 1993–2002 годы. Статистический сборник /Агентство Республики Казахстан по статистике. – Алматы. – 2004 г.
18. Пакуш Л.В. Роль Беларуси в освоении Казахстанской целины. Сборник статей по материалам докладов научно–теоретической конференции "Освоение целинных и залежных земель: история и современность" (4–6 декабря 2003 года), посвященной 50–летию освоения целинных и залежных земель. – Астана: Казахский аграрный университет им. С.Сейфуллина. – 2004. – С.60
19. Статистический ежегодник Казахстана 2003. Агентство Республики Казахстан по статистике. – Алматы. – 2003;
20. Путешествия столиц. Историко–географический очерк. Мировой опыт – за и против. Смирнягин Л.В. (<http://www.eurasia.org.ru/archive/book/11.html>), 25 мая 2004 г.
21. Bolat L. Tatibekov "Peculiarities of Demographic Processes and Labor Markets Development during the Transition Period in Kazakhstan". Institute of Economic Research, Hitotsubashi University 2–1 Naka, Kunitachi. Tokyo 186–8603 Japan
22. Труд и занятость населения в Казахстане. Статистический ежегодник. /Агентство Республики Казахстан по статистике. Алматы, 2003, стр. 133.
23. Уточненные данные по итогам миграции населения республики Казахстан за 1999–2002 годы. Агентство Республики Казахстан по статистике. – Алматы. – 2004;
24. Численность населения Республики Казахстан на начало 2004 года по отдельным национальностям. Серия 15. Де-

- мография. Агентство Республики Казахстан по статистике. – Алматы. – 2004 г.
25. World Migration 2003. Managing Migration. Challenges and Responses for People on the Move. Volume 2 – IOM World Migration Report Series./ IOM International Organization for Migration 17. Route des Morillons 1211 Geneva 19. 2003. Switzerland

## Список диаграмм

- Диаграмма 1.1. – Внутригосударственная и международная миграция
- Диаграмма 1.2. – Население г. Астана
- Диаграмма 1.3. – Миграция в Республике Казахстан с 1991 по 2003 гг.
- Диаграмма 1.4 – Тенденции миграционных потоков в г. Астану за 1997–2003 годы
- Диаграмма 1.5 – Возрастная структура населения г. Астаны
- Диаграмма 1.6 – Среднемесячная заработная плата по отдельным видам экономической деятельности в 2002 году
- Диаграмма 1.7 – Средняя продолжительность безработицы
- Диаграмма 2.1 – Распределение мигрантов по возрасту
- Диаграмма 2.2 – Распределение каждой категории мигрантов по возрасту
- Диаграмма 2.3 – Семейное положение до приезда в г. Астану
- Диаграмма 2.4 – Семейное положение каждой категории мигрантов до приезда в г. Астану
- Диаграмма 2.5 – Распределение мигрантов по уровню образования
- Диаграмма 2.6 – Распределение каждой категории мигрантов по уровню образования
- Диаграмма 2.7 – Тип места проживания
- Диаграмма 2.8 – Род деятельности мигрантов в г. Астане
- Диаграмма 2.9 – Причины переезда мигрантов в г. Астану
- Диаграмма 2.10 – Образование оралманов г. Астаны
- Диаграмма 2.11 – Причины прибытия оралманов в г. Астана
- Диаграмма 2.12 – Образование иммигрантов г. Астаны
- Диаграмма 2.13 – Причины прибытия иммигрантов в г. Астана
- Диаграмма 2.14 – Помощь родственников иммигрантам в г. Астане
- Диаграмма 2.15 – Образование мигрантов г. Астаны
- Диаграмма 2.16 – Причины прибытия внутренних мигрантов в г. Астана
- Диаграмма 2.17 – Помощь родственников внутренним мигрантам в г. Астане
- Диаграмма 3.1 – Интерес мигрантов к политической жизни Казахстана
- Диаграмма 3.2 – Интерес каждой категории мигрантов к политической жизни Казахстана

- Диаграмма 3.3 – Знание срока регистрации мигрантов
- Диаграмма 3.4 – Знание места регистрации мигрантов
- Диаграмма 3.5 – Знание места регистрации каждой категории мигрантов
- Диаграмма 3.6 – Знание органа, занимающегося вопросами миграции
- Диаграмма 3.7 – Учет в миграционной полиции
- Диаграмма 3.8 – Причины отсутствия учета в миграционной полиции
- Диаграмма 3.9 – Причины отсутствия учета в миграционной полиции по каждой категории мигрантов
- Диаграмма 3.10 – Намерение стать гражданином РК
- Диаграмма 3.11 – Намерение оралманов и иммигрантов стать гражданином РК
- Диаграмма 3.12 – Наличие постоянно оплачиваемой работы
- Диаграмма 3.13 – Наличие постоянно оплачиваемой работы по каждой категории мигрантов
- Диаграмма 3.14 – Тип работы мигрантов в г. Астане
- Диаграмма 3.15 – Квалификация выполняемой работы мигрантами в г. Астане
- Диаграмма 3.16 – Наличие дополнительного заработка у мигрантов г. Астаны
- Диаграмма 3.17 – Источник дополнительного заработка у мигрантов г. Астаны
- Диаграмма 3.18 – Отчисления в пенсионный фонд
- Диаграмма 3.19 – Использование банковских услуг
- Диаграмма 3.20 – Использование банковских услуг каждой категорией мигрантов
- Диаграмма 3.21 – Получение банковского кредита каждой категорией мигрантов
- Диаграмма 3.22 – Знание мигрантами ипотечного кредитования
- Диаграмма 3.23 – Наличие имущества и собственного бизнеса
- Диаграмма 3.24 – Наличие имущества и собственного бизнеса по каждой категории мигрантов
- Диаграмма 3.25 – Материальное положение мигрантов г. Астаны
- Диаграмма 3.26 – Сферы деятельности оралманов до и после приезда в Астану
- Диаграмма 3.27 – Материальное положение оралманов до и после приезда в г. Астану
- Диаграмма 3.28 – Сферы деятельности иммигрантов до и после приезда в г. Астану
- Диаграмма 3.29 – Материальное положение иммигрантов до

и после приезда в г. Астану

Диаграмма 3.30 — Помощь в обеспечении жильем каждой категории мигрантов в г. Астане

Диаграмма 3.31 — Сферы деятельности внутренних мигрантов до и после приезда в Астану

Диаграмма 3.32 — Материальное положение внутренних мигрантов до и после приезда в г. Астану

Диаграмма 3.33 — Уровень знания казахского языка

Диаграмма 3.34 — Знание русского языка мигрантами г. Астаны

Диаграмма 3.35 — Распределение местных жителей по социальному положению

Диаграмма 3.36 — Отношение к мигрантам из г. Алматы

Диаграмма 3.37 — Отношение к мигрантам из других городов

Диаграмма 3.38 — Отношение к мигрантам из сельских районов

Диаграмма 3.39 — Отношение к мигрантам из ближнего зарубежья

Диаграмма 3.40 — Отношение к мигрантам из дальнего зарубежья

Диаграмма 3.41 — Желание переехать из г. Астаны в другое место

Диаграмма 3.42 — Желание переехать из г. Астаны в другое место по каждой категории мигрантов.

Диаграмма 3.43 — Сбылись ли Ваши ожидания от переезда в г. Астану

## *Список таблиц*

Таблица 1.1 Ввод в действие в г. Астане жилых домов за 1998–2002 гг.

Таблица 1.2. Отраслевая структура занятого населения в Республике Казахстан за 2002 год

Таблица 1.3. Среднемесячная номинальная заработная плата работников

Таблица 1.4. Средняя номинальная заработная плата в странах СНГ

Таблица 2.1. Средняя заработная плата мигрантов г. Астаны в странах прибытия

Таблица 3.1. Население г. Астаны по отдельным национальностям

**Поправки к книге**

Стр.	Где	Напечатано	Читать
17	Название диаграммы	Interstate and migration	Interstate and overseas migration
30	11-я строка сверху	Кв.м	кв.м
42	Диаграмма 2.5	без названия	Название «Распределение мигрантов по уровню образования»
43	Диаграмма 2.6	Название «Распределение по уровню образования»	Название «Распределение каждой категории мигрантов по уровню образования»
118	15-я строка сверху	Отсутствует ссылка №16	16.

**МИГРАНТЫ В НОВОЙ СТОЛИЦЕ  
КАЗАХСТАНА**

Подписано в печать 20.06.05 г.  
 Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная.  
 Гарнитура "Таймс".  
 Печать офсетная. Объем 7,75 печ. листов.  
 Тираж 1000 экз. Заказ № 2103.

Полиграфкомбинат ТОО «Корпорация Атамұра»  
 Республики Казахстан, 050002, г. Алматы, ул. Макатаева, 41.