

МРНТИ 10.15.59

Законодательное регулирование права на свободу передвижения в
зарубежных странах

Мансурова Амина Акимовна

Университет имени Сулейман Демиреля

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с реализацией права на свободу передвижения в зарубежных странах. Автором дается обзор основных международно-правовых актов, в которых закрепляется право на свободу передвижения, обосновывается утверждение о важности регулирующего воздействия международно-правовых норм, гарантирующих свободу передвижения во внутригосударственных отношениях. В статье определены основные факторы, с помощью которых определяется объем регулирования права на свободу передвижения в зарубежных странах. Отдельно рассматриваются особенности закрепления права на свободу передвижения в странах с различными правовыми системами. Автором акцентируется внимание на существующих ограничениях на свободу передвижения, исследуется их правовая природа и основные направления. Показан механизм обеспечения права на свободу передвижения в зарубежных странах, определяется возможность его использования в казахстанском законодательстве.

Ключевые слова: право на свободу передвижения, место пребывания, место жительства, международно-правовые акты, права человека.

Право на свободу передвижения – это одно из основных и естественных прав человека. Оно имеет долгую историю развития и играет важную роль в любом демократическом обществе.

Являясь одним из самых важных компонентов правового статуса личности, конституционное право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства является неременным условием жизнедеятельности человека, условием его существования.

Без реализации человеком этой естественной потребности немислимо само существование такого социального феномена, как государство. Являясь условием реализации таких прав человека, как право на труд, право на жизнь и других основополагающих прав, реализация человеком своего права на свободу передвижения является гарантом как экономического, так и социально-политического развития государства.

Разнообразное понимание права на свободу передвижения создает определенные сложности в практическом применении. В связи с этим анализ мирового опыта, который накоплен в области регулирования свободы передвижения в различных государствах, представляется актуальным. Так как в настоящее время актуальной является задача поиска правовых способов и средств, которые позволили бы с одной стороны сделать минимальными ограничения права на свободу передвижения, а с другой – позволили бы эффективно решать внутригосударственные задачи.

Под правом на свободу передвижения понимается субъективная возможность человека передвигаться в необходимом направлении. Эта возможность гарантирована ему государством на законодательной основе. При этом не должны нарушаться права и свободы других людей/1,с.56/.

Основными признаками права свободы передвижения являются:

1. возможность передвижения в необходимом субъекту направлении;
2. передвижение в пределах определенной территории;
3. специальная процедура реализации передвижения;
4. обязанность субъекта не нарушать права других субъектов.

Право на свободу передвижения представляет собой юридические нормы, выраженные в форме законов и различных нормативно-правовых актах.

Существуют определенные международные стандарты прав и свобод граждан, которые обеспечивают свободу передвижения.

Всеобщая декларация прав и свобод человека от 10 декабря 1948 года закрепила положение о том, что любой человек имеет право передвигаться внутри своего государства, выбирать любое место жительства в пределах государства/2,с.24/.

Декларированное право на свободу передвижения является важным признаком человеческой личности, связанной с его достоинством, сущностью человека. Право на свободу передвижения относится ко всем людям без какой-либо дискриминации. Эта норма стала базовой для разработки многих международных конвенций.

Здесь следует отметить Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, в котором право на свободу передвижения выделено как самостоятельный элемент в общей системе прав человека.

Кроме Международного пакта о гражданских и политических правах, право на свободу передвижения закреплено в таких международно-правовых документах, как международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года,

международная Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 года и других/3,с.68/.

Следует отметить, что характерной особенностью международных правовых актов является гарантия права на свободу передвижения, в них не устанавливаются пределы этого права.

Активность государств в данном вопросе свидетельствует об их понимании того, что обеспечение государством права на свободу передвижения является значимым фактором мира, стабильности и демократии в государстве и на международной арене.

Анализ международно-правовых документов, которые гарантируют право на свободу передвижения, позволяет утверждать, что этот вопрос не является только внутригосударственным. На международном уровне происходит формирование института обеспечения и защиты права на свободу передвижения.

Законодательное закрепление права на свободу передвижения в законодательстве большинства стран свидетельствуют о том, что этому праву придается важное значение на внутригосударственном уровне.

В настоящее время в конституциях большинства государств мира можно найти нормы, которые гарантируют свободу передвижения.

Проанализируем закрепление права на свободу передвижения в конституциях государств в различных правовых системах.

Страны романо-германской правовой системы в основном базируются на подходе закрепления права на свободу передвижения, основанном на международно-правовых стандартах. К примеру, немецкий законодатель обозначает свободу передвижения как основное право для немецких граждан, оно гарантируется в соответствии с Основным законом лишь для немецких граждан и для граждан Европейского Союза в контексте закона о свободе передвижения. Следует отметить, что данная норма не в полной мере соответствует международным стандартам.

Нормы конституции о свободе передвижения Королевства Испании отличаются от аналогичных норм, содержащихся в Конституции Германии. Согласно нормам Испанской Конституции испанцы обладают правом самостоятельно и свободно передвигаться по территории государства и выбирать место жительства. Они имеют право въезжать и выезжать на территорию Испании в соответствии с условиями, которые установлены законом. Следует отметить, что в этом государстве нет разделения права на свободу передвижения и права на выбор места жительства.

Согласно нормам Конституции Италии каждый гражданин имеет право на свободное передвижение и проживание на территории государства.

Конституция Франции 1958 года имеет значительные отличия от конституций романо-германской правовой семьи других государств. В ней ничего не говорится о правах личности. Во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года, которая является составной частью действующей Конституции, также нет отдельной нормы, которая бы регулировала свободу передвижения, однако содержится понятие свободы, под которой подразумевается осуществление естественных прав человека в пределах границ, установленных законом.

Страны с англосаксонской правовой системой имеют свой нестандартный подход к нормативному закреплению права на свободу передвижения.

В Британской Конституции нет единого акта о правах и свободах. Подписанная Великобританией Европейская Конвенция о защите прав и свобод человека 1950 года на протяжении длительного времени не была включена во внутреннее законодательство. Лишь только в 1998 году в Акте о правах человека появились отдельные нормы. В настоящее время в этом государстве признается право на свободу передвижения.

В Конституции США отсутствуют специальные нормы, которые гарантируют свободу передвижения. Данные права гарантируются Биллем о правах, а не содержатся в Основном Законе.

Конституция ЮАР, относится к семье обычного права. В ней закрепляются отдельные права и свободы человека и гражданина, однако отсутствуют нормы, которые регулируют свободу передвижения. Данное право регулируется специальными законами, которые устанавливают право на въезд лиц, не являющихся гражданами ЮАР.

Современный исламский подход к правам человека в целом имеет точки соприкосновения с мировыми стандартами. Здесь следует отметить Исламскую декларацию прав человека, принятой в Каире в 1990 г. В ней закрепляются основные права и свободы человека, признанные международным сообществом, однако они ставятся в зависимость от норм шариата.

Среди восточных правовых семей следует отметить Конституцию Японии. В ней закрепляются права и обязанности народа, согласно которым каждый пользуется свободой выбора и переменой жительства.

Рассматривая Индию в качестве примера индусской правовой семьи, следует отметить, что Конституция Индии является очень объемной и детализированной, по отношению к другим действующим в мире Конституциям. Отличием Конституции Индии является то, что здесь имеются две самостоятельные нормы, одна из которых гарантирует право на свободу передвижения, а другая – право на выбор места жительства/4,с.98/.

Рассматривая правовое регулирование права на свободу передвижения, следует отметить, что в законодательстве зарубежных стран существуют определенные ограничения на право свободы передвижения, которые по-разному ограничиваются в конституциях различных государств.

Ограничение конституционного права на свободное передвижение означает невозможность лицами реализовывать свою физическую способность передвигаться в пространстве, выбирать себе место пребывания в соответствии со своими предпочтениями, а также значительное затруднение миграции трудовых ресурсов, перемещения товаров и услуг, что, безусловно, снижает экономический потенциал государства в рыночных условиях.

В Индийской Конституции государство имеет право устанавливать разумные ограничения, в отношении прав на свободу передвижения и выбора места жительства.

Конституция Германии выделяет, что ограничения на свободу передвижения возложены в случаях особых сложностей для общества и предотвращению угрозы демократическому строю. Свобода передвижения может быть ограничена по политическим и идеологическим мотивам.

Итальянская Конституция содержит оговорку, согласно которой ограничения свободы передвижения возможны для охраны общественного порядка и безопасности. Гражданин имеет право покидать территорию государства только в случае выполнения всех обязанностей, установленных законом (уплата налогов, военная и другая обязанности).

Нормативные предписания Конституции ЮАР ограничивают право на свободу передвижения лишь в разумных и справедливых пределах.

Исламская декларация прав человека ограничивает права и свободы лишь в соответствии с нормами шариата/5,с.37/.

Перечень ограничений на свободу передвижения в зарубежных странах разнообразен. Однако их закрепление имеет определенное сходство. Несмотря на исторические и национальные отличия, становится очевидным процесс сближения конституций в содержательном характере. Появление нового права в одной стране, через определенное время способствует появлению этого права в другой. Это возможно в условиях схожего экономического и социального развития.

Развитие этого процесса в отношении права на свободу передвижения происходит по следующим направлениям:

- 1) признание права на свободу передвижения основным;
- 2) включение права на свободу передвижения в содержание основных законов государства/6,с.147/.

Механизм ограничений конституционной свободы передвижения состоит из следующих составляющих:

1. механизм правотворчества, который следует заложенным ограничениям права на свободу с целью обеспечения безопасности государства, прав и законных интересов граждан.

2. Механизм реализации норм права, который заключается в соблюдении или нарушении установленных норм свободы передвижения.

3. Механизм государственного принуждения, т.е. меры воздействия, направленные на обеспечение правил в пределах ограничения свободы передвижения/7,с.68/.

Изучение законодательного регулирования права на свободу передвижения в зарубежных странах позволяет сделать выводы о том, что:

1.признание права на свободу передвижения на уровне основного закона государства говорит о важности и значимости вопросов передвижения.

2. Закрепление права на свободу передвижения в законодательных актах свидетельствует о демократичном решении этого вопроса в жизни общества.

3. Ряд стран разграничивают понятия «свобода передвижения» и «свобода выбора места жительства», стремясь таким образом обеспечить права и интересы населения, предоставить лицам более полную реализацию свободы передвижения и осуществление прав человека и гражданина, вне зависимости от места жительства/8,с.74/.

4. Многие зарубежные страны признают факт наличия у личности права на свободу передвижения и предпринимают активные действия, направленные на обеспечение его защиты.

5. Согласованию международных норм по правам человека способствует процесс сближения конституционного закрепления прав человека. Многочисленные международные акты о правах и свободах способствуют обобщению норм и появлению подобных правил в других конституциях.

6. Следует отметить, что чем более новой является Конституция, тем ближе ее нормы соответствуют международно-правовым стандартам.

7. Различие природы правовых систем приводит к тому, что в законодательстве одних стран закрепление права на свободу является базовым моментом деятельности государства, в других - данное право регламентируется только международными нормами.

8. Отсутствие в конституциях ряда государств права на свободу выбора места жительства влечет за собой возникновение отрицательных последствий по ограничению и ущемлению конституционных прав и свобод.

9.Эффективность норм, регулирующих право на свободу передвижения зависит от реализации государством международных обязательств/9,с.58/.

10.В процессе создания международно-правовой системы, гарантирующей право на свободу передвижения значительное влияние на нее оказывают национальные правовые системы.

Анализ изучения зарубежного законодательства показал, что практически во всех государствах имеется механизм обеспечения права на свободу передвижения. Изучение и исследование зарубежного опыта законодательного закрепления права на свободу передвижения в зарубежных странах открывает большие возможности для использования в практике казахстанского правотворчества.

Список литературы:

8. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. – А., 2002.
9. Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М. 2007. С.576.
10. Права человека в международных документах. Часть 2: Сарсембаев К.М., Масатбаев А.О.-Алматы: Ғылым,2008.-212 с.
11. Ержанов Т.К. Международно-правовой статус континентальных государств. – А.,2003.
12. Конституции зарубежных государств / Под ред. Маклакова В.В. - М., 2003. С.35.
13. Чиркин В.Е. Современная модель конституции: прежние и новые приоритеты. // Правоведение. - М., 2003. №2. С.26.
14. Глухарева Л.И. Права человека в современном мире. - М., 2003. С.279.
15. Чернышева О. Право на свободу передвижения: стандарты Совета Европы // Конституционное право: Восточноевропейской обозрение. — М., 2001. №2 (35). С.48.
16. Сарсембаев М.А. Основные международные документы по правам человека (материалы и комментарии).- Алматы.-2008 г.- 148 с.

LEGISLATIVE REGULATION OF THE RIGHT TO FREEDOM OF MOVEMENT IN FOREIGN COUNTRIES

MansurovaAminaAkimovna

SuleymanDemirel University

Annotation. The article deals with issues related to the realization of the right to freedom of movement in foreign countries. The author gives an overview of the main international legal acts, which fixes the right to freedom of movement, justifies the assertion about the importance of the regulatory