

Экономические и институционально-политические риски для Казахстана в условиях замедления глобального экономического роста

Дулыгаева Дана

После возникновения ипотечного кризиса в США летом 2007 года, в развитии мировой экономики все более заметно проявляются негативные явления. К таким явлениям относятся кризис кредитоспособности и финансовой ликвидности, высокая инфляция и спад темпов роста экономики. В настоящее время мировой экономической кризис находится на ранней стадии, проявившись преимущественно в финансовой сфере (дестабилизация фондовых рынков, убытки банков, рост инфляции, удорожание капиталов). Важно отметить, что наибольшей степени от кризиса пострадало национальное хозяйство США. Вслед за падением спроса на американском рынке кризис перекинется на «новые индустриальные страны», где начнется остановка производства. Сокращение объемов продаж и мирового промышленного производства приведет к новым обвалам на фондовых рынках планеты и переходу инфляции в стагфляцию, совершится падение цен на нефть, возрастет число безработных, произойдет масштабное падение потребления. Кризис затронет все страны, включенные в мировую экономику. Предполагаемыми сроками развития кризиса являются: 2008 год – рецессия в США и начало промышленного спада в других странах, 2009-2010 годы – пик кризиса, 2010-2013 годы – депрессия, перестройка мировой экономики для нового развития*. Нет оснований ожидать быстрого прохождения кризиса. В условиях замедления глобального экономического роста наиболее конкурентоспособной окажется та страна, которая сумеет эффективно справиться не только с экономическими, но и институционально-политическими рисками.

Экономические риски

Экономика Казахстана, несмотря на осуществление ряда программ, нацеленных на ее диверсификацию, продолжает сохранять преимущественно сырьевую базу развития, что предопределяет ее растущую зависимость от конъюнктуры мировых рынков. Это говорит о том, что перспективы охлаждения мировой экономики могут иметь негативные последствия для Казахстана, так как замедление глобального роста непосредственно отразится на ценах товарных рынков. Так, например, падение мировых цен на нефть приведет к кризисному поражению национального хозяйства Казахстана, обвалу на фондовом рынке, падению промышленного производства, росту безработицы и усилению инфляции, резко снизится потребление.

В настоящее время необходимо восстановить сельское хозяйство и аграрный сектор Казахстана как важнейшую составную часть казахстанской экономики. Первой причиной является то, что следствие мирового кризиса в качестве продовольственного кризиса продолжится до 2015 года*,

* Независимое аналитическое агенство «ГлаVred», 10.06.08
* президент Всемирного банка Роберт Зеллик

вследствие чего возникает необходимость призвать страны изменить аграрную политику, чтобы гарантировать снабжение населения основными злаковыми культурами. Прежде всего, это относится к биотопливу, которое следует производить не из зерна, а из целлюлозы. Второй причиной является то, что Казахстан уже достаточно интегрирован в мировую экономику, и, скорей всего, общий продовольственный кризис обязательно, в той или иной форме, окажет воздействие на нашу страну.

Особенность продовольственного кризиса состоит в том, что цены на продовольствие растут как в странах-импортерах продовольствия, так и в странах-экспортерах. Оказанное кризисом воздействие на экономику Казахстана остается пока незначительным, но при этом необходимо не забывать, что кризис уже задел Казахстан. Примером может послужить то, что рост мировых цен на зерно сориентировал крупных производителей в сторону экспорта пшеницы за границу в ущерб потребностям внутреннего рынка. По подсчетам экономиста HSBC Филиппа Пула, высокие цены на продовольствие продержатся в течение ближайших пяти лет. «На рост цен на зерно сильное влияние оказали изменения в структуре питания людей, в первую очередь в развивающихся странах. Например, люди стали потреблять больше мяса. А для производства 1 кг мяса нужно 7 кг зерна», — говорит Пул.

Уже в течение нескольких лет в Казахстане постоянно происходит рост цен на продовольствие, поэтому население к такому привыкло. Включая запрет на экспорт зерна, Правительство Республики Казахстан смогло несколько замедлить темпы роста цен. Но данные административные меры не могут действовать в долгосрочной перспективе, нельзя защититься от мирового кризиса запретительными мерами. Поэтому нужна четкая программа государственных мер по стабилизации цен на продовольствие, то есть программа обеспечения продовольственной безопасности республики.

Выше упомянутую задачу следует сформулировать несколько шире — обеспечить продовольственное изобилие на внутреннем рынке и стабилизировать цены на продукты питания. Поскольку современное состояние сельского хозяйства в Казахстане позволяет обеспечить собственную продовольственную безопасность и оставаться крупным экспортером зерна. Для этого в Казахстане имеются неиспользуемые ресурсы. К примеру, размеры посевной площади могут быть увеличены почти в 1,5 раза, в том числе под кормовые культуры — более чем в 4 раза. Учитывая данные за 1989 год, где указывается, что производство мяса в убойном весе достигало 1573,4 тыс. тонн или почти в 30 раз больше, чем в настоящее время, яиц — в 4 раза, молока — в 25 и более раз и другие аналогичные цифры по остальным видам сельскохозяйственной продукции ясно, что Казахстан имеет все возможности противостоять продовольственному кризису и внести ощутимый вклад в разрешение проблемы продовольственного обеспечения других стран.

Важно отметить, что в условиях ухудшения глобальной экономической конъюнктуры еще одним из важных элементов, который серьезно влияет на

национальную экономику, является изменения в направлениях инвестиционных потоков. В первую очередь происходит резкое снижение притока капитала на развивающиеся рынки.

Последние три года экономика Казахстана развивалась в условиях большого притока иностранных инвестиций, а также роста объемов внешнего заимствования реального и банковского секторов. Кроме того, Казахстан относится к категории развивающихся рынков. Учитывая такие характеристики, на фоне изменившейся глобальной конъюнктуры, казахстанские банки стали испытывать дефицит ликвидности, а от этого в первую очередь пострадали строительная отрасль и реальный сектор. «Это связано с тем, что инвестиционные и финансовые структуры оперируют заемными деньгами, а потому при возникновении турбулентности в мировой экономике возникает такой институт, как «маржин-коллы». Именно из-за этого инвесторы вынуждены уходить на более высоколиквидные и надежные рынки».

Казахстан обладает значительными финансовыми ресурсами, на которые он может опереться, чтобы выдержать сложившуюся ситуацию, и среднесрочные экономические перспективы остаются благоприятными. Официальные валютные активы, включая резервы Национального банка и активы нефтяного фонда, на конец сентября достигли 48 млрд долл., что намного выше их уровня на середину 2007 года. Сальдо счета текущих операций существенно укрепилось в текущем году; в последующие годы ожидается значительное увеличение добычи нефти.

Казахстанские банки по-прежнему испытывают значительное давление, необходимо сохранять повышенное внимание в области надзора. Несмотря на то, банки по-прежнему хорошо выполняют нормативы достаточности капитала и ликвидности, их прибыльность снижается и ухудшается качество активов. В течение 2009 года предстоит погасить большие объемы внешнего долга. В этих условиях важно, чтобы официальные органы тщательно отслеживали ситуацию, прежде всего обеспечивая создание банками надлежащих резервов на покрытие растущих необслуживаемых кредитов и снижения стоимости залогового обеспечения, а также адекватную оценку рисков по своим операциям за рубежом, на которые могут оказать негативное влияние недавние потрясения в России. Кроме того, для поддержки процесса реализации экономической политики необходимо сформировать своевременное и единообразное представление о предстоящих сроках погашения внешнего долга.

В итоге по части экономических рисков, для того, чтобы в условиях замедления роста мировой экономики Казахстану не столкнуться с экономической катастрофой, необходимо быть особенно осторожным с проводимой экономической и финансовой политикой.

* директор Института экономики переходного периода (ИЭПП) Егор Гайдар, участник четвертой международной конференции по риск-менеджменту, организатором которой выступила страховая компания «Евразия»

Институционально-политические риски

Функциями государства в рыночной экономике являются: социальное обеспечение, регулирование правил рыночных процессов и активное участие в бизнесе в роли инвестора. Опираясь на опыт развитых стран, для эффективного экономического развития большее внимание следует уделять решению именно первых двух задач.

Учитывая факты, которые сообщил «Казправде» председатель самого таинственного ведомства Казахстана – КНБ, генерал-лейтенант Амангельды Шабдарбаев о некоторых успехах в борьбе с коррупцией, в частности, о том, что за 2007 год Комитетом выявлено 295 коррупционных преступлений, а за первые три месяца 2008-го уже 104. Причем среди осужденных далеко не мелкие взяточники, а высокопоставленные госслужащие. Это говорит о том, что чем меньше прямого участия государства в конкурентных отраслях экономики с отсутствием системных препятствий для работы частного бизнеса, тем меньше вероятности возникновения коррупции.

На данный момент в Казахстане нет полноценной рыночной экономики, а только отдельные ее элементы. Во-первых, это связано с монополизацией экономики нацкомпаниями, мегахолдингами, крупными частными холдингами и банками, которые в дополнение к своему основному бизнесу занимаются непрофильными видами деятельности. Так например, многие из них создают при себе консалтинговые, страховые, финансовые структуры, а некоторые имеют собственные печатные издания, торговые дома и увеселительные заведения. В результате монополизации отдельных секторов экономики возможности для развития малого и среднего предпринимательства и здоровой конкуренции просто не остается. Во-вторых, причиной тому является то, что по теории существование государственного бизнеса необходимо для развития экономики в тех сегментах, где частному бизнесу это не по силам. Но на практике, госкомпании не горят желанием идти в низкорентабельные и трудоемкие секторы экономики. В-третьих, предполагалось что, выступая в роли бизнес-партнера, государство станет больше понимать запросы бизнеса и быстрее реагировать на них. С этой целью были сформированы институты развития, а затем и социально-предпринимательские корпорации, которые призваны объединить усилия бизнеса и государства на пути ускоренного роста. На уровне идеи схема весьма впечатляет, однако ее реализация сталкивается с коррупционными, бюрократическими и другие проблемами. Создавая государственные коммерческие организации, нацеленные не на выполнение госфункций, а на зарабатывание прибыли, власть попирает законы рынка. Понятно, что такие организации имеют привилегированное, во многом монопольное положение, а это серьезно тормозит социально-экономическое развитие страны.

Для развития экономики и социальной стабильности нужно укреплять малый и средний бизнес, который формирует средний класс. Сегодня основная проблема, с которой сталкивается этот сектор – дороговизна финансовых ресурсов. С целью решения этой проблемы в структуре ФУР

«Казына» был создан АО «Фонд развития малого предпринимательства», недавно преобразованный в Фонд развития предпринимательства «ДАМУ». Была изменена схема поддержки малого и среднего бизнеса, в том числе было решено, что средства «ДАМУ» размещаются на депозитах банков второго уровня, которые затем кредитуют предпринимателей. В действительности сегодня предприниматели помощь от этого фонда не ощутили, так как институт развития, призванный развивать малый и средний бизнес путем выдачи небольших кредитов под низкие проценты, прекратил выделение средств. А компаний, которым нужна реальная помощь этого фонда, много.

Вместо того чтобы развивать бизнес посредством реализации инфраструктурных проектов, «Казына» реализует коммерческие проекты, вкладывая средства в успешные с коммерческой точки зрения проекты при этом конкурируя с частным сектором. К примеру, одна компания в Шымкенте получает из «Казыны» средства на реализацию проекта по производству геотекстиля, а в это время в Алматы находится на грани банкротства единственный в республике ковровый комбинат с 70-летней историей.

Согласно плану реструктуризации инвестиционного портфеля «Казыны» и приватизации фонда ситуация изменится в лучшую сторону к 2010 году. В структуре инвестиционного портфеля АО «Казына» 75% будут составлять проекты в приоритетных отраслях и только 25% придется на коммерчески окупаемые проекты.*

Литература:

1. Перспективы развития Казахстана в условиях охлаждения мировой экономики, Додонов В. Ю., 11 сентября 2008 г.
2. Международный деловой журнал KAZAKHSTAN №2, 2008 г.
«Экономика Казахстана 2008 год. Время неисполнения желаний?»
Редакционный обзор
3. Международный деловой журнал KAZAKHSTAN №2, 2008 г.
«Государство Vs Бизнес. Партнеры или конкуренты» Редакционный обзор
4. Вести с антикоррупционных фронтов, Лилия Маньшина. Журнал Казахстана «Континент» №8(217) 23 апреля - 6 мая 2008 г.
5. Проблемы Америки стали проблемами всего мира, Сергей Серебров, 23 января 2008 г.
6. Обеспечить финансирование МСБ, www.kazyna.kz
7. Продовольственный кризис в мире можно преодолеть лишь путем скоординированных действий мирового сообщества – А. Меркель, ПРАЙМ-ТАСС – агентство экономической информации, 24 апреля 2008 г, Берлин
8. Жизнь и смерть казахстанских рынков, Василий Калабин, Эксперт Казахстан, 30 апреля 2007 г.

9. Продовольственный кризис, информационное агенство «Новости Америки», 24 апреля 2008 г

10. Кризис глобальной экономики и Россия, ИГСО «Главред», 10 июня 2008 г.

11. Как следствие мирового кризиса, Ольга Фоминских, газета «Капитал», 15 мая 2008 г.

12. Казахстан на пороге экономического прорыва, Иван Бутин, Комсомольская правда, 12 сентября 2007г

13. Деловая неделя, «Стратегия развития отечественного бизнеса», Слутанбек Рамазанов, 22 апреля 2006 г

14. Казахстан меняет правила, Эксперт Казахстан, Ирина Маликова, 2008 г

Түйін

Бұл мақалада Қазақстанның экономикалық және саяси-институционалдық тәуекелділігі қарастырылады. Сонымен қатар, әлемдік экономиканың өсу қарқынының құлдырау жағдайында мемлекеттің бәсекелестікке қабілеттілігін көтеру үшін осы тәуекелділіктерді болдырмаудың тиімді жолдары қарастырылған.

Özet

Bu makalede Kazakistan'ın ekonomik ve siyasi durumunun muhtemel riskleri üzerinde durulmaktadır. Aynı zamanda dünya ekonomisinin büyüme hızının yavaşladığı durumlarda ülkenin rekabet gücünün artırılması için sözkonusu riskleri ortadan kaldırmak için uygulanması gereken yöntemler ele alınmaktadır.

Resume

This article considers economic and political institutional risks for Kazakhstan. Particularly, under conditions of global economic slowdown, some effective ways to avoid given risks with an aim to increase the country's competitiveness are presented.

Тіл жүректің айтқанына көнсе, жалған шықпайды. Ақылдың тілін алса, жүрек ұмыт қалады.

Абай
