

УДК 339.341.4:339.13

ДОРОЖНАЯ КАРТА ЗАНЯТОСТИ 2020 В КАЗАХСТАНЕ**Нурпеисов Аширбек***магистрант Университета имени Сулеймана Демиреля***Түйін****Summary**

Бұл мақалада жұмыспен қамту жол картасы – 2020 бағдарламасының пайда болу себептері, іске асырылуы және орындалу барысы туралы ақпарат зерттелген

In this article investigated appearances of the Road map of employment-2020, motion of realization and intermediate results

Аннотация. В статье рассматриваются причины разработки Дорожной карты занятости - 2020, реализация и промежуточные результаты

В конце XX века в мировом сообществе определились новые тенденции, оказывающие влияние на развитие социума. Так, усиливаются негативные процессы, связанные с ростом безработицы, увеличением численности неимущего и малооплачиваемого населения. Повсюду усложняется ситуация на рынке труда. Эти проблемы зачастую выходят за рамки национальных границ. В этом аспекте в мировой практике применяются разные модели управления занятостью. Так, американская модель предполагает создание рабочих мест с низкой производительностью труда для значительной части трудоспособных граждан. В результате формально уменьшается безработица, но появляется обширный класс "новых бедных", т. е. работающей бедноты. Скандинавская модель ориентируется на обеспечение занятости практически для всей рабочей силы путем создания рабочих мест в государственном секторе со средними, удовлетворительными условиями труда и оплаты. Модель рассчитана только на государственные финансовые средства, при ограничении которых возможно сокращение числа рабочих мест. Европейская модель основывается на сокращении числа занятых при повышении производительности труда и соответственно росте доходов работающей части населения. Модель предусматривает создание широкой системы пособий для увеличивающегося количества безработных, требующих значительных средств. Негативными последствиями применения европейской модели могут быть длительная и устойчивая безработица, и тяжелая ноша социальных и финансовых издержек, связанных с нею. [1]

Иное положение складывается в Казахстане, т. е. в нашей стране ситуация на рынке труда относительно стабильная и уровень безработицы не превышает 5,5 % и в это же время происходит наоборот «наращивание» объемов социальных расходов. В 2009-2010 годы Правительством была

реализована Дорожная карта занятости, суть которой заключалась в принятии мер по краткосрочной занятости населения в условиях кризиса. Проведенная, работа по дорожной карте, наряду с другими антикризисными мерами, создала предпосылки для последующего восстановления и развития. Но сегодня перед нами стоит несколько иная задача, а именно обеспечение устойчивой занятости населения. Это масштабная, комплексная задача. Занятость населения не может быть обеспечена обособленно, она вторична, первична – экономика. Развитие экономики в целом, создание новых производств, поддержка и развитие бизнеса – это есть условия для обеспечения занятости населения. В последние годы государством предприняты масштабные меры по индустриализации страны, системной поддержке, созданию условий для развития бизнеса, которые являются источниками новых рабочих мест. [2]

С 1 июля 2011 года начата реализация Программы занятости 2020, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года №316 целью которого является повышение доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости. Далее в целях дальнейшего совершенствования реализации Программы занятости постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 года № 636 принята Дорожная карта занятости 2020 (Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1548 внесены изменения и дополнения). Программа включает в себя механизмы антикризисного реагирования, повышения эффективности регулирования рынка труда, в том числе прогнозирования и мониторинга рынка труда, вовлечения малообеспеченного, безработного и самостоятельно занятого населения в активные меры содействия занятости. Реализация этой Программы осуществляется по следующим направлениям:

1. Обеспечение занятости за счет развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства.
2. Создание рабочих мест через развитие предпринимательства и развитие опорных сел.
3. Содействие в трудоустройстве через обучение и переселение в рамках потребностей работодателя.

Объем финансирования мероприятий Программы в республиканском бюджете на 2014 год с учетом уточнения и корректировок составляет 95,1 млрд. тенге. По предварительным данным число лиц, обратившихся по вопросам участия в Программе на 1 декабря 2014 года составило 198 123 человек, из них 178 522 человека и включены в состав участников Программы. После рассмотрения поданных заявлений 177 823 человек подписали социальный контракт. В числе участников Программы, подписавших социальные контракты, безработными являются 102 425 человек (57,6%), самостоятельно занятыми – 74 161 человек (41,7%) и 1 237 (0,7%) - частично

занятые наемные работники. Из числа лиц, подписавших социальный контракт в рамках Программы, доля молодежи в возрасте до 29 лет составляет 42,1% (74 818 человек), доля женщин – 49,7% (88 442 человек). Из общего числа лиц, подписавших социальный контракт 25 837 человек являются малообеспеченными, 5 356 – лица с ограниченными возможностями, 374 – оралманов, 7 958 – выпускников 11 классов общеобразовательных школ, 22 374 - лица старше 50 лет до достижения пенсионного возраста, 414 - воспитанников детских домов, детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей. С начала текущего года в рамках реализации Программы 153 900 человекам оказаны меры содействия по трудоустройству, из них 84 935 сельчане. На постоянное рабочее место трудоустроено 126 585 человек, при этом без оказания мер государственной поддержки на имеющиеся в базе вакансий свободные рабочие места были трудоустроены 79 301 человек.

Первое направление «Обеспечение занятости за счет развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства». На реализацию данного направления в 2014 году из республиканского бюджета выделено 53,3 млрд. тенге. За счет выделенных средств, при реализации инфраструктурных проектов предусматривается создать в сельской местности дополнительно 23,0 тыс. рабочих мест. Предусмотрена реализация 2 012 проектов. По состоянию на 1 декабря 2014 года начато реализация 1 886 объектов, трудоустроено 22 731 человек из них 12 186 человек это участники Программы или 53,6% трудоустроенных. На отчетную дату завершено реализация 1 386 проектов.

Второе направление «Создание рабочих мест через развитие предпринимательства и развитие опорных сел». На обучение основам предпринимательства в 2014 году выделено 346,5 млн. тенге, предусмотрено обучение основам предпринимательства 8 374 человек. Общая сумма средств, выделенная на микрокредитование, составляет 20 634,3 млн. тенге. За счет данных средств предусматривается осуществить кредитование 9,7 тыс. участника Программы. По данным местных исполнительных органов на 1 октября 2014 года прошли обучение основам предпринимательства 8 998 участников Программы. Число получателей микрокредитов составило на отчетную дату 8 535 человека, из числа получателей микрокредитов 6 169 человек открыли собственное дело и стали начинающими предпринимателями. Получатели микрокредитов в течение 9 месяцев текущего года дополнительно создали 6 151 рабочих места, куда через центры занятости населения трудоустроено 3 624 человека.

Третье направление «Содействие в трудоустройстве через обучение и переселение в рамках потребностей работодателя» Обучение и содействие в трудоустройстве. На профессиональное обучение в 2014 году из республиканского бюджета выделено 9,1 млрд. тенге. Обучение осуществляется в 427 организациях образования. С учетом переходящего

контингента обучением охвачено 35 676 человек из которых 12 146 человек приступили к обучению в текущем году, на 1 декабря 2014 года завершили обучение 21 100 человек, из которых 14 611 трудоустроено. Кроме того из числа лиц, завершивших обучение в предыдущие года трудоустроено 1 867 человек. Для организации социальных рабочих мест на местах заключены договоры с 5 209 работодателями, в соответствии с которыми трудоустроены 18 369 человек (при плане 12 411 человек – 148%). Кроме того в текущем году (по состоянию на 1 января 2014 года) продолжали работать 2 812 человек из числа трудоустроенных в 2013 году. Средний размер месячной заработной платы составил 47,7 тыс. тенге. Завершили работу на социальных рабочих местах 9 151 человек, из них трудоустроены на постоянные рабочие места 6 137 человек. На организацию молодежной практики заключены договоры с 6 655 работодателями, в соответствии с которыми трудоустроены 17 234 человек, что составляет 142,5% от плана (12 092 чел.). Кроме того в текущем году продолжали работать 1 647 человек из числа лиц направленных в прошлом году (по состоянию на 1 января 2014 года). Завершили прохождение молодежной практики 11 891 человек, из них трудоустроены на постоянную работу 5 788 человек. Из числа лиц, завершивших молодежную практику в предыдущие года трудоустроено в текущем году 4 652 человек. Повышение мобильности трудовых ресурсов в рамках потребности работодателя. С учетом корректировок в период с 2011 года по настоящее время намечено строительство 1 337 домов на 5 377 квартир. Из них индивидуальных жилых домов –1225, многоквартирных – 100 и общежитий –12. На 1 декабря 2014 года завершено строительство 1 237 домов (4 692 квартир). Участниками Программы и членами их семей заселено 1 228 домов (4 573 квартир) или 97,5% от введенных в эксплуатацию. На сегодня продолжается строительство 100 домов (685 квартир). В течение 2011-2014 годов переселено 15,6 тыс. человек, из них в 2014 году 2937 человек, из общего количества переселенных граждан 7,5 тыс. человек трудоспособного возраста из них трудоустроено 5,8 тыс. человек или 77%. [3]

Возьмем для примера один из основных доноров республиканского бюджета Алматинскую область. В настоящее время население Алматинской области составляет около 2 млн. человек, из них 77% проживает в сельской местности. В связи с этим увеличивается нагрузка на медицинские и социальные службы, расположенные в отдаленных селах и районах области. Алматинская область показывает положительную динамику по достижению целевых показателей государственных и отраслевых программ. Однако есть ряд вопросов, для решения которых необходимо усилить работу местных исполнительных органов власти. В этой связи ставятся задачи по своевременному и качественному оказанию социальных услуг населению, обеспечению равного доступа к медицинской помощи, образованию,

социальному обеспечению, занятости населения. Объем финансирования программы "Дорожная карта занятости 2020" в Алматинской области с 1 июня 2011 года составил 23,6 млрд. тенге. Из 25 600 человек, принявших участие в программе, более 49 % - самозанятое население, около 27,2% - безработные и 6,3% участников – это малообеспеченные граждане. В рамках Программы наряду с обучением/переобучением, трудоустройством и микрокредитованием граждан, приняты меры по переселению 324 граждан трудоспособного возраста (всего - 652 человека вместе с детьми и лицами пожилого возраста) из неперспективных, с точки зрения дальнейшего развития, сел, в опорные села области. Для этих целей построено 53 многоквартирных дома. [4] В свете последних событий в мире, нестабильная обстановка, падения цен на нефть, локальные конфликты, кризис в финансовом секторе актуальность данной программы для населения возросла в разы. Сохранить и актуализировать государственную программу «Дорожная карта занятости - 2020» - такое поручение дал Нурсултан Назарбаев на расширенном заседании Правительства. «Необходимо, я считаю, сохранить, не трогая, «Дорожную карту занятости – 2020», которая доказала свою эффективность. Благодаря ей в 2011 - 2014 годах было трудоустроено 260 тыс. человек, 120 тыс. человек получили обучение. Сейчас законтрактованы и готовы к трудоустройству еще 200 тыс. человек», - сказал Н.Назарбаев. Президент дал поручение актуализировать программу «Дорожная карта занятости - 2020» с учетом новых условий кризиса в мировой экономике. Также Глава государства распорядился по каждому региону разработать программы содействия занятости. «Благодаря этой программе мы удержали безработицу на уровне 5%. Давайте будем ее продолжать», - заключил Президент. [5]

С 1 января 2015 года начал функционировать Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Первой председательствующей страной в ЕАЭС станет Беларусь. Как отметил президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, 2015 год войдет в историю как начало нового этапа евразийской интеграции. "С 1 января вступит в силу Договор о Евразийском экономическом союзе. Впервые в истории на необъятных просторах Евразии на добровольной, равноправной и взаимовыгодной основе создается экономическое объединение с мощным природным и ресурсным потенциалом, стратегически важной в глобальном и региональном плане транспортной, энергетической и технологической системой", - сказал глава государства 23 декабря на заседании Высшего Евразийского экономического совета. Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что страны объединили экономический потенциал, отвечая на вызовы XXI века. Евразийский экономический союз создан, прежде всего, для простых людей и в кровных их интересах. 180 миллионов граждан государств-участников приобретают равные возможности для ведения бизнеса, свободной торговли и занятости. Евразийский экономический союз

создан, прежде всего, для простых людей и в кровных их интересах. На огромном пространстве от Балтики до Тихого океана, от Арктики до Тянь-Шаня более 180 миллионов граждан государств-участников приобретают равные возможности для ведения бизнеса, свободной торговли и занятости, пользования коммуникациями, расширения межрегионального сотрудничества и гуманитарного взаимодействия. Создав прочный экономический фундамент, мы укрепляем дружбу, добрососедство и доверие между нашими странами и народами", - сказал президент Казахстана. С 1 января 2015 года на территориях Беларуси, Казахстана и России начнет функционировать общий рынок труда; будет реализована свобода передвижения рабочей силы. Граждане этих государств будут работать на одних и тех же условиях: трудящимся государств-членов ЕАЭС не потребуется получение разрешений на работу в рамках Союза. [6]

С созданием общего рынка труда граждане стран ЕАЭС могут напрямую почувствовать преимущества Евразийского экономического союза.

Литература

1. Адамчук В.В., Ромашов О.В., Сорокина М.Е. Экономика и социология труда. М.: ЮНИТИ, 1999.
2. Информационно-справочный материал по программе занятости 2020 <http://www.mzsr.gov.kz>
3. Официальный сайт министерства здравоохранения и социального развития РК <http://www.mzsr.gov.kz>
4. Казахстанский портал Nur Kz <http://news.nur.kz/332030.html>
5. Расширенное заседание Правительства под председательством Главы государства Нурсултана Назарбаева:
<http://24.kz/ru/news/economy/item/49551-dorozhnaya-karta-zanyatosti-2020-dokazala-svoyu-effektivnost-prezident-kazakhstan>
6. Казахстанский портал Nur Kz <http://news.nur.kz/347542.html>